



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Елькина ул., д. 85, Челябинск, 454048
тел./факс (351) 237-94-58
Email: ru74@minjust.ru

06 МАР 2017

№

ЧМ/ОЗ-1347

На № _____ от _____

Председателю Общественной
палаты Челябинской области

О.В. Дубровину

Уважаемый Олег Владимирович!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области в соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, проводит работу по обеспечению надлежащего исполнения некоммерческими организациями требований, установленных п. 3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», касающихся предоставления ежегодных отчетов о деятельности, в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

В связи с вышеизложенным, просим оказать содействие в информировании некоммерческих организаций г. Челябинска о необходимости исполнения требований закона по предоставлению в Управление ежегодных отчетов о деятельности до 15 апреля 2017 года, а также разместить на сайте Общественной палаты Челябинской области прилагаемую информацию.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник Управления

М.Н. Литвинов

Исп. Н.В. Степанова
тел. 237-94-32

Общественная палата Челябинской области	
Вход. №	284/03
« 16 »	03 20 17 г.

О результатах осуществления Управлением Минюста России по Челябинской области контрольно-надзорной деятельности в отношении некоммерческих организаций за 2016 год

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе общественных и религиозных объединений, их уставным целям и требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2017 в Ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления состоит 3835 некоммерческих организаций, из них 1620 общественных объединений, 59 региональных отделений политических партий, 436 религиозных организаций, 1720 иных некоммерческих организаций.

В рамках осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений (далее – НКО) за 2016 год проведено 135 проверок деятельности некоммерческих организаций, из них 95 плановых и 40 внеплановых.

По результатам проведенных проверок и проверок на предмет установления соблюдения некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации к организациям, в деятельности которых были выявлены нарушения, применены следующие меры реагирования:

- вынесено **508** предупреждений;
- направлено в суд **43** административных исковых заявления;
- составлено **244** протокола об административных правонарушениях.

Управлением в 2016 году проведено 5 внеплановых проверок на предмет установления в деятельности некоммерческих организаций признаков наличия (отсутствия) осуществления деятельности в качестве некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В ходе проведения внеплановых проверок Челябинского регионального общественного фонда поддержки демократии «Уральский демократический фонд», Челябинского регионального органа общественной самодеятельности – женское общественное объединение «Женщины Евразии», Челябинского регионального органа общественной самодеятельности «Уральская правозащитная группа» Управлением подтвержден факт осуществления ими деятельности в качестве некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Вместе с тем до окончания проверок данные организации самостоятельно подали заявления о включении в реестр иностранных агентов.

В ходе проведения внеплановых проверок Фонда поддержки гражданских свобод «Правовая миссия» и Автономной некоммерческой правозащитной организации «Школа призывника» также подтвержден факт осуществления ими деятельности в качестве некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Все пять вышеназванных некоммерческих организаций включены Минюстом России в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (далее – реестр иностранных агентов).

Кроме того, в 2016 году Управлением проведено 3 внеплановых проверки в связи с поступлением заявлений об исключении из реестра иностранных агентов от Межрегионального общественного фонда содействия развитию гражданского общества «ГОЛОС – Урал», Челябинского регионального общественного фонда поддержки демократии «Уральский демократический фонд» и Челябинского регионального органа общественной самодеятельности – женское общественное объединение «Женщины Евразии». В ходе проведения проверок Управлением установлено отсутствие оснований для исключения организаций из реестра иностранных агентов, установленных подп. 2 п. 7.1 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в связи с чем Министерством юстиции Российской Федерации вышеуказанным организациям отказано в исключении из реестра.

Многолетняя практика осуществления контрольных функций в отношении некоммерческих и религиозных организаций выявила ряд типичных нарушений, допускаемых ими в своей деятельности.

Наиболее часто встречающимся нарушением со стороны некоммерческих организаций (далее – НКО) является непредставление ежегодной отчетности о деятельности. Данная обязанность закреплена в ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 25.1 Федерального закона от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2006 N 212 "О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций" установлен срок представления отчетности – 15 апреля года, следующего за отчетным. Однако многие организации данным требованием законодательства пренебрегают, что, в конечном результате, приводит к их ликвидации в судебном порядке.

Хотелось бы обратить внимание на то, что 09.12.2015 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», согласно которым представлять отчеты о своей деятельности (ОР0001) обязаны лишь религиозные организации, получившие в течение отчетного года денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства. Кроме того, ежегодно информировать о продолжении деятельности религиозным организациям в настоящее время также не требуется.

Некоторыми общественными объединениями в нарушение абзаца третьего части первой статьи 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных

объединениях» ежегодно не публикуется отчет об использовании имущества или не обеспечивается доступность ознакомления с указанным отчетом.

Многие организации своевременно не информируют Управление об изменении сведений, указанных в п.1 ст.5 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Такими сведениями являются данные о месте нахождения организации и данные о ее руководителе (переизбрание лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица). Непредставление сведений для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, который является федеральным информационным ресурсом, приводит к содержанию в нем недостоверной информации, что, в свою очередь, также может явиться основанием для обращения Управления в суд с административным иском о ликвидации НКО.

Действующим законодательством Российской Федерации установлены определенные требования к наименованию НКО и содержанию учредительных документов. Однако зачастую наименования НКО не содержат указания на характер их деятельности, а в уставах НКО не отражены либо противоречат закону обязательные положения, например, порядок реорганизации и ликвидации, порядок принятия решений руководящими органами, сведения о вопросах, относящихся к их исключительной компетенции.

Как правило, в уставе некоммерческих организаций отсутствует описание эмблемы (символики), что противоречит требованиям п. 5 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Распространенным нарушением является нецелевое использование общественным объединением денежных средств. Обращаем внимание, что все поступающие денежные средства должны расходоваться некоммерческими организациями строго по целевому назначению в соответствии с уставными целями, при этом необходимо учитывать положения пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым некоммерческая организация не имеет права извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между участниками (членами).

Кроме того, одним из существенных нарушений является несоответствие видов экономической деятельности, внесенных в единый государственный реестр юридических лиц, целям создания организации. Напомним, что некоммерческой признается организация, не имеющая основной целью своей деятельности извлечение прибыли. Вместе с тем закон не запрещает НКО осуществлять приносящую доход деятельность, при соблюдении двух условий: такая деятельность должна быть направлена на достижение целей, ради которых создана организация, и

соответствовать им. Однако многие НКО данные условия не соблюдают, осуществляя приносящую доход деятельность, не соответствующую целям создания организации. Например, общество инвалидов, занимающееся добычей полезных ископаемых и производством кормов для домашних животных, или общественная организация рыболовов, занимающаяся производством этилового спирта, и т. д.

Нередко встречаются факты отсутствия финансовых документов, подтверждающих целевое расходование денежных средств.

Зачастую НКО не соблюдаются положения собственных уставов относительно периодичности проведения заседаний высших, руководящих и контрольно-ревизионных органов, срока их полномочий, а также периодичности проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности контрольно-ревизионными органами (ревизором, контрольно-ревизионной комиссией), что является нарушением положений статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», п. 2 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в соответствии с которыми некоммерческие организации обязаны соблюдать нормы, предусмотренные уставом.

Согласно пункту 4 статьи 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации в протоколе решения собрания должны содержаться сведения о времени и месте проведения собрания, лицах, проводивших подсчёт голосов, лицах, принявших участие в собрании, результаты голосования по каждому вопросу повестки дня. Однако некоторыми некоммерческими организациями не соблюдаются указанные требования законодательства Российской Федерации при оформлении протоколов собраний.

Многими религиозными организациями в нарушение пункта 8 статьи 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» при осуществлении своей деятельности используется сокращенное наименование.

Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, не имеют маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации, что является нарушением пункта 3 статьи 17 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Кроме того, в настоящее время, в связи со значительными изменениями законодательства, в частности вступлением в силу изменений в главу 4 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, наименования и уставы некоммерческих организаций не соответствуют требованиям закона.

В ходе осуществления текущего контроля, в том числе анализа отчетов некоммерческими организациями, выявлены следующие типичные нарушения законодательства:

-непредставление благотворительными организациями отчетов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» в срок до 31 марта года, следующего за отчетным;

-искажение наименования некоммерческими организациями или указание его сокращенного наименования в формах отчетов, где требуется указание полного наименования некоммерческой организации;

-использование на бланках и печатях некоммерческих организаций, а также на сайтах в сети Интернет символики, совпадающей с государственной символикой Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (в основном, в качестве базового элемента используется фигура двуглавого орла, что является использованием Государственного герба Российской Федерации в качестве геральдической основы), что является нарушением статьи 24 Федерального закона «Об общественных объединениях», статьи 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федерального конституционного закона от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»;

-указание в отчетах некоммерческих организаций сведений об адресе общественного объединения, о лице, действующем без доверенности от имени юридического лица, о видах экономической деятельности, не совпадающих со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц.

К НКО, допускающим в своей деятельности нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Управлением применяются различные меры реагирования: вынесение предупреждения, привлечение к административной ответственности, ликвидация в судебном порядке.

Вместе с тем, большинство организаций устраняют допущенные ими нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок, и продолжают осуществлять свою деятельность в рамках закона.

**Вниманию представителей некоммерческих
организаций!**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области напоминает о необходимости представления отчетов о своей деятельности некоммерческими организациями за 2016 год до 15 апреля 2017 г.

Всю дополнительную информацию Вы можете получить в разделе «Некоммерческие организации» в подразделе «Отчетность некоммерческих организаций» нашего сайта <http://to74.minjust.ru> либо обратившись в Управление по адресу: г. Челябинск, ул. Елькина, д. 85, 208 кабинет, либо по телефону 237-69-79 .