



**ОБЩЕСТВЕННАЯ
ПАЛАТА** 
Челябинской области

**Доклад
«О состоянии гражданского общества в Челябинской области
в 2022 году»**

Челябинск, 2023

Доклад «О состоянии гражданского общества в Челябинской области в 2022 году». – Челябинск: Общественная палата Челябинской области, 2023. – 93 с.

Авторы-составители:

- Н.Р. Балынская, член Общественной палаты Челябинской области;
- П.П. Бирюков, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по экологии, охране окружающей среды и сельскому хозяйству;
- В.Б. Бутузова, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по молодежной политике, массовой физической культуре и спорту;
- Э.З. Валева, советник председателя Общественной палаты Челябинской области;
- С.А. Васильева, доцент ФГБОУ ВО «ЧелГУ»;
- Н.М. Дейнеко, председатель Общественной палаты Челябинской области;
- Н.А. Заварзина, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по культуре и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;
- Ю.С. Карпова, заместитель руководителя Аппарата Общественной палаты Челябинской области;
- В.А. Катанэ, эксперт комиссии Общественной палаты Челябинской области по развитию институтов гражданского общества и защите прав граждан;
- О.М. Кирюшина, член Общественной палаты Челябинской области;
- С.В. Козлов, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и благоустройству;
- Е.В. Козлова, заместитель руководителя Аппарата Общественной палаты Челябинской области;
- М.Ю. Комиссаров, член Общественной палаты Челябинской области;
- Н.М. Коркина, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по развитию институтов гражданского общества и защите прав граждан;
- А.Б. Ларин, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по экономике, предпринимательству и вопросам нормативно-правового регулирования;
- Е.И. Салганова, заведующая кафедрой социологии ЮУрГУ (НИУ);
- В.Н. Скворцов, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по социальной политике, защите семьи, материнства и детства, охране здоровья граждан;
- Е.Э. Скорнякова, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по патриотическому воспитанию, ветеранскому наставничеству и добровольчеству;
- Е.Г. Сыркина, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по образованию и науке;
- А.Ю. Ципордей, председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по развитию информационного общества, массовых коммуникаций и медиабезопасности.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Челябинской области 27.06.2023 года.

© Общественная палата Челябинской области, 2023.

Содержание

Благодарности.....	4
Введение.....	6
Тенденции развития гражданского общества.....	7
Глава 1. Политика и общественная безопасность.....	9
1.1. Специальная военная операция. Участие гражданского общества.....	9
1.2. Предвыборная кампания и наблюдение за выборами.....	10
1.3. Взаимодействие с региональными органами власти.....	11
1.4. Гражданская инициатива в сфере общественной дипломатии.....	14
Глава 2. Глава 2. Экономика.....	17
2.1. Обеспечение согласования общественно значимых интересов для решения вопросов экономического развития.....	17
2.2. Поддержка предпринимательства в условиях санкций.....	18
2.3. Повышение финансовой грамотности населения и общественное обсуждение бюджетных вопросов.....	20
Глава 3. Социальная сфера.....	22
3.1. здравоохранение.....	22
3.2. Поддержка семьи, материнства и детства.....	23
3.3. Образование и наука.....	25
3.4. Экология.....	27
3.5. Волонтерство и добровольчество.....	28
3.6. Общественный контроль за реализацией государственных проектов.....	29
Глава 4. Культура и духовно-нравственная сфера.....	31
4.1. Общественные инициативы в сфере культуры.....	31
4.2. Национальный вопрос и религия.....	32
4.3. Вопросы патриотического воспитания детей и молодёжи.....	37
4.4. Информационное сопровождение общественных процессов.....	40
Глава 5. Гражданское общество в Челябинской области.....	43
5.1. Общественные палаты.....	43
5.2. Общественная наблюдательная комиссия.....	48
5.3. Общественные и экспертные советы.....	49
5.4. НКО и гражданские активисты.....	53
Глава 6. Мониторинг развития гражданского общества в Челябинской области.....	58
6.1. Рейтинг общественных палат и НКО (РАЭКС).....	58
6.2. Динамика развития гражданского общества.....	70
Заключение.....	91
Список источников.....	92

Благодарности

Общественная палата Челябинской области выражает признательность за участие в совместной работе по подготовке Доклада о состоянии гражданского общества в регионе в 2022 году и предоставленные материалы Общественной палате Российской Федерации, Правительству Челябинской области, всем министерствам и ведомствам Челябинской области, Фонду поддержки гражданских инициатив Южного Урала, Администрации г. Челябинска, Главному Управлению молодежной политики Челябинской области, Сообществу НКО Челябинской области, а также руководителям комиссий, членам, экспертам, советникам председателей региональной и муниципальных общественных палат.

Отдельная благодарность за предоставление информационных материалов выражается:

- 1) Начальнику Управления общественных связей Правительства Челябинской области Семенову Дмитрию Игоревичу;
- 2) Начальнику Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области Потапову Андрею Александровичу;
- 3) Начальнику Главного управления по молодежной политике Челябинской области Калимуллиной Светлане Гаязовне;
- 4) Начальнику Управления по взаимодействию с общественными объединениями Администрации г. Челябинска Борисову Вячеславу Юрьевичу;
- 5) Министру общественной безопасности Челябинской области Костиной Светлане Юрьевне;
- 6) Министру экологии Челябинской области Лихачеву Сергею Федоровичу;
- 7) Министру экономического развития Челябинской области Лугачевой Наталье Равиловне;
- 8) Министру социальных отношений Челябинской области Буториной Ирине Вячеславовне;
- 9) Министру физической культуры и спорта Челябинской области Грибу Александру Андреевичу;
- 10) Министру информационных технологий, связи и цифрового развития Челябинской области Фетисову Игорю Борисовичу;
- 11) Мирополиту Челябинскому и Миасскому Алексею;
- 12) Начальнику отдела по связям с общественностью Министерства здравоохранения Челябинской области Хохловой Екатерине Анатольевне;
- 13) Первому заместителю Министра образования и науки Челябинской области Коузовой Елене Александровне;
- 14) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Челябинской области Гончарову Александру Николаевичу;
- 15) Уполномоченному по правам человека в Челябинской области Сударенко Юлии Александровне;
- 16) Уполномоченному по правам ребенка в Челябинской области Майоровой Евгении Викторовне;
- 17) Председателю врио Руководителя Исполнительного комитета партии «Единая Россия» Маслову Виктору Николаевичу;
- 18) Председателю Регионального духовного управления мусульман Челябинской области Раеву Ринату Афраемовичу;
- 19) Председателю областного Совета ветеранов Суркову Анатолию Петровичу;
- 20) Председателю Общественной наблюдательной комиссии Челябинской области Катанэ Василию Александровичу;
- 21) Генеральному директору Фонда «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области» Комиссарову Михаилу Юрьевичу;

22) Председателю Совета регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Челябинской области Буравовой Светлане Васильевне;

23) Директору Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации Циринг Диане Александровне;

24) Ректору Южно-Уральского государственного университета (НИУ) Вагнеру Александру Рудольфовичу;

25) Председателям общественных палат муниципальных образований Челябинской области и общественных советов Челябинской области и др.

Введение

Доклад «О состоянии гражданского общества в Челябинской области в 2022 году» (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 18 Закона Челябинской области от 27 октября 2005 года № 412–30 «Об Общественной палате Челябинской области» [1]¹ и Регламентом работы Общественной палаты Челябинской области от 05.05.2021 года)², является ежегодным и принимается на пленарном заседании Общественной палаты Челябинской области.

Настоящий Доклад содержит характеристику, динамику и анализ развития институтов гражданского общества в Челябинской области в 2022 году, описывает особенности взаимодействия некоммерческого сектора с органами государственной власти, представляет экспертную оценку реализации гражданских инициатив, отражает результаты экспертной и аналитической работы членов действующего состава Общественной палаты Челябинской области, а также других институтов гражданского общества региона (региональной и муниципальных общественных палат, общественной наблюдательной комиссии, общественных советов, некоммерческих организаций и т.д.) и органов власти.

В основе доклада лежит систематизация и обобщение результатов реализации основных направлений и видов деятельности членов, экспертов и советников председателя региональной Общественной палаты, членов и экспертов муниципальных общественных палат в течение 2022 года, обобщение и анализ реализации социальных проектов, проведения социально значимых мероприятий, работы с обращениями граждан, подготовки экспертных заключений, организации мониторингов и «горячих линий» по актуальным и социально-значимым аспектам функционирования и развития гражданского общества. В содержание доклада включены аналитические, итоговые и отчетные документы комиссий, рабочих групп областной и муниципальных общественных палат, общественных организаций и объединений, гражданских активистов, общественных деятелей, органов государственной и региональной власти, Фонда поддержки гражданских инициатив Южного Урала и др.

Структура настоящего Доклада представлена шестью основными блоками:

1. Политика и общественная безопасность.
2. Экономика.
3. Социальная сфера.
4. Культура и духовно-нравственная сфера.
5. Гражданское общество в Челябинской области.
6. Мониторинг развития гражданского общества Челябинской области.

В разработке доклада принимали участие члены действующего состава Общественной палаты Челябинской области VI созыва, сотрудники Аппарата Общественной палаты Челябинской области, а также приглашенные эксперты, в частности, Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кафедры социологии ЮУрГУ (НИУ), кафедры зарубежного регионоведения, политологии и восточной философии ЧелГУ и др.

Настоящий Доклад содержит 89 страниц, 31 рисунок, 2 таблицы.

Результаты оценки состояния гражданского общества Челябинской области в 2022 году будут полезны как непосредственно представителям гражданского общества, так и представителям органов власти и бизнеса при планировании и реализации своей дальнейшей деятельности в 2023 году.

¹ Закон Челябинской области от 10 ноября 2005 года N 412-30. Принят постановлением Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года N 1872.– URL: <https://op74.ru/materials/zakon-ob-obschestvennoy-palate-chelyabinskoy-oblasti.html>.

² Регламент работы Общественной палаты Челябинской области (в ред. решения Общественной палаты Челябинской области от 05.05.2021 года). – URL: https://op74.ru/netcat_files/51/85/Reglament_OPChO_2021_2024.pdf.

Тенденции развития гражданского общества в 2022 году

В последние годы развитие гражданского общества во многом зависит от ключевой темы, определяющей как внутреннюю, так внешнюю повестку. Если в 2020-2021 годах преобладала тема пандемии новой ковидной инфекции, то в 2022 году произошли события, резко изменившие внутри- и внешнеполитические условия. 24 февраля началась Специальная военная операция (СВО) России, направленная на защиту русского населения Донецкой и Луганской Народных Республик. Это событие стало важнейшим катализатором роста гражданской активности в стране. Гражданское общество стало не просто второстепенным участником общественных отношений, но начало играть очень важную роль даже в таких сугубо государственных вопросах как, например, материальное обеспечение армии.

Российское гражданское общество отреагировало на начало СВО активным ростом патриотических настроений, затронувшим абсолютно все аспекты жизни. Во-первых, десятки тысяч граждан России отправились добровольцами в составе Вооружённых Сил нашей страны бороться с украинским неонацизмом и защищать русских людей и российские интересы. Ещё до объявления частичной мобилизации в сентябре 2022 года регионы России формировали и готовили к боевым действиям батальоны добровольцев, а после 22 сентября их количество только возросло.

Во-вторых, волонтерские организации и отдельные граждане России активно откликнулись на призыв о помощи жителей освобождаемых территорий, большая часть из которых остро нуждалась и до сих пор нуждается в гуманитарной помощи. Многочисленные гуманитарные конвои доставляли людям, находящимся под постоянной угрозой артиллерийских обстрелов продукты питания и товары первой необходимости. С наступлением холодов волонтеры привезли тысячи обогревателей, одеял и тёплых вещей, благодаря которым люди, оставшиеся в разрушенных во время боевых действий городах, смогли пережить зиму.

В-третьих, волонтеры оказали неоценимую помощь беженцам из зоны боевых действий и других регионов Украины, прибывшим в поисках спасения в Россию. По данным, публикуемым СМИ, за 2022 году в Россию прибыло свыше 5 млн. вынужденных переселенцев с нынешних и бывших территорий Украины³. Волонтеры работали в пунктах обогрева на границе с Россией, помогали с документами и вещами первой необходимости в пунктах временного размещения, встречали беженцев в регионах и т.д. Многие волонтерские организации превращались в координаторов сложных процессов обустройства беженцев на новых местах и обеспечивали связь с государственными органами и структурами.

Четвёртым важным направлением волонтерского движения стала помощь российским военнослужащим, находящимся в зоне проведения спецоперации. Организации и частные лица оказывали значительную поддержку русским солдатам, передавая на нужды фронта технические устройства и защитные средства, тёплую форму и печи и многое другое. Поддержка наших солдат-защитников носит абсолютный характер: дети пишут письма солдатам, женщины вяжут тёплые носки, мужчины варят печи-буржуйки или изготавливают 3D-хвостовики для сброса боеприпасов с беспилотных летательных аппаратов и многое другое.

В-пятых, гражданское общество России начало процесс внутреннего очищения от прозападного влияния и поддержка патриотически настроенных граждан и организаций. После бегства из страны отдельных деятелей искусства и их громких заявлений против России и русского народа население страны стало особенно остро реагировать на нехватку патриотического содержания в современной российской культуре. На фоне попыток западных стран запретить русскую культуру этот вопрос стал ещё более острым. В результате, с одной стороны, гражданские активисты добивались отмены концертов и спектаклей антироссийски настроенных артистов, а с другой стороны, начали создавать собственные произведения искусства (песни, стихи, книги, документальные фильмы и т.д.), освещающие специальную военную операцию.

³ С февраля 2022 года в Россию прибыли более 5,2 млн беженцев с территории Украины // ТАСС, 30.01.2023. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/16914809>.

Подобный бурный рост патриотического движения сопровождается объединением российского общества вокруг Президента В.В. Путина. Возникший патриотический консенсус подтверждается высочайшим уровнем поддержки президента и одобрения его действий. По данным ВЦИОМ уровень доверия В.В. Путину в 2022 году не опускался ниже 78%⁴. Таким образом, специальная военная операция стала фактором сплочения российского общества для решения ключевых задач под руководством всенародно поддерживаемого лидера.

Новой тенденцией в развитии гражданского общества в 2022 году стал более активный диалог гражданского общества с властью. Властные органы начали прислушиваться и реагировать на широкое распространение какой-либо информации (чаще всего через мессенджеры или социальные сети). Блогеры и журналисты (лидеры общественного мнения), имеющие большое количество подписчиков в социальных сетях, приглашались на крупнейшие мероприятия (в т.ч. и в Кремле) и имели возможность лично пообщаться с представителями высшего руководства страны (например, военные корреспонденты Е. Поддубный и А. Сладков встречались с В.В. Путиным на полях Петербургского международного экономического форума). Во многом сближению власти и гражданского общества способствует информационная война, развязанная Западом против России. Противостоять колоссальному информационному давлению из-за рубежа, а также со стороны некоторых российских активистов можно только объединяясь и эффективно взаимодействуя. Итоги 2022 года показали, что этому направлению гибридной войны против нашей страны российское общество смогло эффективно противостоять.

При этом в 2022 году сохранялись и развивались гражданские инициативы, зародившиеся в предыдущие годы. Благотворительные организации и волонтерские объединения, НКО и отдельные граждане продолжают поддержку ветеранов Великой Отечественной войны, а также многодетных и малоимущих семей, людей с ограниченными возможностями здоровья, детей с редкими заболеваниями и многих других. Развиваются все сферы приложения усилий гражданского общества, в т.ч. и общественная дипломатия. Этот аспект особенно важен в условиях пропагандируемой на Западе русофобии и попыток отмены русской культуры.

Эти тенденции развития гражданского общества характерны для России в целом и также нашли своё отражение в Челябинской области.

⁴ Доверие политикам // ВЦИОМ Новости. – URL: <https://wciom.ru/ratings/doverie-politikam>.

Глава 1. Политика и общественная безопасность

1.1. Специальная военная операция. Участие гражданского общества

Ключевой темой 2022 года в России, безусловно, стала специальная военная операция, запустившая тектонические трансформационные процессы в обществе. Среди других аспектов (военных, политических, экономических и т.д.) выделяется и воздействие СВО на гражданское общество нашей страны.

Специальная военная операция привела к резкому подъёму патриотических настроений в стране, консолидации общества вокруг власти и президента, а последовавшая в сентябре 2022 года частичная мобилизация значительно расширила круг лиц, непосредственно задействованных в СВО. В результате резко увеличилось число российских граждан, стремящихся различными способами внести свой вклад в будущую победу страны.

Самым решительным и значимым поступком стала отправка добровольцев в зону боевых действий для участия в СВО. Первые региональные добровольческие батальоны были сформированы задолго до объявления частичной мобилизации, кроме того после прохождения обучения южноуральские добровольцы, не вошедшие в состав именных региональных батальонов, включаются в состав действующих воинских подразделений. В Челябинской области были сформированы два добровольческих батальона («Южноуралец» и «Южный Урал»), которые прошли подготовку на военных полигонах и отправились в зону боевых действий. Несмотря на приостановку централизованного набора в именные батальоны после начала частичной мобилизации, правительство Челябинской области, благотворительные организации, отдельные предприятия и их трудовые коллективы продолжают оказывать материальную поддержку южноуральцам, защищающим российские интересы в зоне СВО.

Максимально широкие возможности для непрямого участия в СВО предоставляет волонтерская деятельность, которая включает в себя не только всестороннюю помощь военнослужащим, но и гражданскому населению, пострадавшему от военных действий, культурно-патриотическое воспитание молодёжи, участие в восстановлении освобождённых территорий, размещение и адаптация беженцев, прибывших в Россию, и т.д.

Массовым явлением стали гуманитарные сборы для солдат и мирных граждан. Гуманитарные конвои отправляют не только волонтерские организации, но и государственные органы и учреждения, коммерческие предприятия и отдельные инициативные граждане. Большое число людей участвует в сборе средств на закупки необходимого. В учебных заведениях проводят акции «Письмо солдату», «Марафон добра»⁵ и «Посылка солдату», в рамках которых дети пишут письма, делают поделки и рисунки для солдат, отправляют продукты или вещи, которые порадуют наших защитников на передовой.

Важным направлением работы гражданского общества и региональных властей является помощь подшефным районам Донецкой Народной Республики – городам Ясиноватая и Волноваха. Гражданское общество активно откликнулось на призыв о помощи новым регионам, организовав отправку различной гуманитарной помощи, участвуя в качестве волонтеров в восстановлении городов, принимая детей из подшефных городов в Челябинске и т.д. В качестве примеров можно назвать сбор и отправку книг в библиотеки (Совет ветеранов Челябинской области). В составлении гуманитарных конвоев под руководством Челябинского отделения партии «Единая Россия» приняли участие промышленные и сельскохозяйственные предприятия Челябинской области, а также частные предприниматели, отправившие в пострадавшие регионы сотни тонн питьевой воды, продуктов питания, одежды, обуви и предметов первой необходимости.

После проведения частичной мобилизации отдельной сферой приложения сил местных и региональных властей совместно с гражданским обществом стала поддержка семей

⁵ Южноуральские дети в день мира запустили марафон добра. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/juzhnouralskie-deti-v-den-mira-zapustili-marafon-dobra/>.

мобилизованных. Этот важный аспект волонтерской работы впоследствии распространился на семьи всех участников СВО (кадровых военных, контрактников, добровольцев). С началом специальной военной операции в различных формах осуществляется поддержка военнослужащих всех категорий и членов их семей. Это не только адресная помощь мобилизованным, добровольцам, но и развитие традиционных военно-шефских программ через системную организацию целевого сбора и передачи материальных ресурсов на сумму более 30 миллионов рублей, проведение просветительских и досуговых мероприятий для семей военнослужащих в Чебаркульском и Челябинском гарнизонах, региональная акция «Верим в победу!». С февраля 2022 года Фондом патриотического воспитания и военно-шефской деятельности, Советом шефов воинских частей развивается программа «Своих не бросаем!», в том числе, с организацией мероприятий совместно с женсоветом Чебаркульского гарнизона для детей из семей военнослужащих, отцы которых в настоящее время выполняют поставленные боевые задачи, осуществляется доставка и посещение подшефных воинских частей на месте выполнения ими служебных задач.

Кроме того, Челябинская область наряду с другими регионами страны приняла большое количество беженцев из ЛНР, ДНР и различных регионов Украины. Около 1500 человек прибыли в Челябинскую область, большая часть из которых разместилась у родственников или снимала жильё самостоятельно. В Челябинске и Магнитогорске были открыты пункты временного размещения, в которых активно работали волонтеры, оказывая беженцам необходимую помощь. НКО проводили сборы гуманитарной помощи для беженцев, оказавшихся в другой стране без самых необходимых вещей⁶. Внимание властей также было приковано к вопросам трудоустройства людей, прибывших в регион.

Общественная палата Челябинской области единодушно поддержала решение Президента России, Верховного главнокомандующего Владимира Владимировича Путина о проведении на территории Украины специальной военной операции. В течение года членами и экспертами велась разъяснительная работа в информационном пространстве, давались экспертные комментарии и ответы на самые распространенные вопросы. Актуальной стала борьба с ложной информацией. Члены и эксперты Общественной палаты неоднократно выезжали на Донбасс с гуманитарной миссией. В рамках командировок они проводили просветительские и патриотические мероприятия, привозили гуманитарную помощь, участвовали в восстановлении разрушенных объектов инфраструктуры и объектов культурного наследия. Важным событием стало подписание соглашений о сотрудничестве региональной палаты с Общественными палатами ЛНР и ДНР.

1.2. Предвыборная кампания и наблюдение за выборами

Традиционно важным событием для региона стали выборы в Законодательное собрание области, а также выборы депутатов муниципальных образований, наблюдение за проведением которых традиционно осуществляли подготовленные Общественной палатой Челябинской области наблюдатели.

В 2022 году в области проходили дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Челябинской области (Троицкий одномандатный округ № 25), дополнительные выборы депутатов Собрания депутатов Агаповского муниципального района, Аргаяшского муниципального района, Верхнеуральского муниципального района, Еткульского муниципального района, Карталинского муниципального района, Катав-Ивановского муниципального района, Кизильского муниципального района, Коркинского муниципального округа, Кунашакского муниципального района, Кусинского муниципального района, Нагайбакского муниципального района, Нязепетровского муниципального района, Октябрьского

⁶ На Южном Урале Союз Женщин и фонд «Родная» запускают сбор помощи для беженцев // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/03/22/na-yuzhnom-ural-soyuz-zhenschin-i-fond-rodnaya-zapuskeyut-sbor-pomoschi-dlya-bezhentsev.html>.

муниципального района, Увельского муниципального района, Уйского муниципального района, Сосновского муниципального района, Трехгорного городского округа, Троицкого муниципального района, Калининского района г. Челябинска, Metallургического района г. Челябинска, Тракторозаводского района г. Челябинска, Чесменского муниципального района Чебаркульского муниципального района, Кусинского муниципального района.

Общественная палата традиционно принимает участие в выборах, контролируя их прозрачность. С 2018 года Общественная палата Челябинской области законодательно получила право общественного контроля на избирательных участках.

В 2022 году на выборах разного уровня присутствовали 483 наблюдателя, которые обеспечили наблюдением все избирательные участки. Обращений было зафиксировано 16, выездных проверок – 64. Данные показатели в процентном соотношении находятся в тех же пределах, что и показатели на предыдущих выборах в 2021 году и ранее.

Задачи Общественной палаты Челябинской области заключались в том, чтобы назначить людей в наблюдатели из числа общественников, организовать их участие в выборах, обеспечив методическими материалами, осуществлять контроль и поддержку общественных наблюдателей в день выборов.

Общественная палата осуществляла выездные проверки в День выборов. Было установлено, что общественные наблюдатели находятся на УИКах с момента открытия и до окончания подсчета голосов избирателей, они владеют знаниями обо всех этапах процесса голосования.

1.3. Взаимодействие с региональными органами власти

Общественная палата Челябинской области является одним из ключевых посредников, иницилирующих и координирующих взаимодействие гражданского общества и власти. Значительная часть членов региональной палаты входят в составы Общественных советов при региональных структурах, что позволяет им напрямую доносить информацию о позиции общественности по профильным вопросам. Деятельность Общественных советов более подробно рассмотрена в главе 5. Кроме того, благодаря многочисленным мероприятиям с участием представителей властей, организованным палатой, созданы эффективно действующие площадки для гражданского диалога с должностными лицами.

В 2022 году на площадке палаты прошли встречи с представителями региональных и муниципальных органов власти, НКО и общественных активистов по вопросам экологии, развития деятельности НКО, медиабезопасности детей, национальной политики и др.

Тесное и продуктивное сотрудничество Общественной палаты с региональными органами власти осуществлялось по целому ряду направлений, основными из которых можно назвать законодательную экспертизу. Например, в 2022 году председатель комиссии Общественной палаты Челябинской области по развитию экономики и правовым вопросам А.Б. Ларин принимал активное участие в заседаниях рабочих групп по рассмотрению предложений и замечаний на проекты нормативных правовых актов Челябинской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия (рассмотрено 67 проектов нормативных правовых актов). Комиссия Общественной палаты Челябинской области по патриотическому воспитанию, ветеранскому наставничеству и добровольчеству принимала участие в общественной экспертизе («нулевом чтении») Общественной палаты Российской Федерации проектов федеральных законов № 126384-8 «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена»⁷ и № 126405-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена», сформулировав ряд предложений. Также законодательная экспертиза осуществляется на уровне Общественных советов при региональных органах власти (например, Общественный совет при

Министерстве экологии Челябинской области). В Общественной палате Челябинской области разработали законодательные инициативы:

- о внесении изменений в Закон Челябинской области от 22 февраля 2012 года № 279-ЗО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Челябинской области»;

- о внесении изменений в Федеральный закон от 07 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Большое количество мероприятий, инициированных гражданскими активистами и НКО, получают поддержку Правительства Челябинской области, отдельных министерств или муниципалитетов. Значительную роль в организации финансовой поддержки играет Фонд поддержки гражданских инициатив Южного Урала, организующий конкурс губернаторских грантов. Также активно используются и другие программы финансовой поддержки (через государственную программу Челябинской области «Развитие социальной защиты населения», утвержденной постановлением правительства Челябинской области от 17.12.2020 № 689-п, подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области»), оказывается активная информационная поддержка, выделяются помещения для размещения НКО, аудитории для проведения мероприятий и т.д.

В качестве примера эффективного сотрудничества областных властей с гражданским обществом можно привести Министерство по физической культуре и спорту. Во-первых, министерство активно работает со всеми аккредитованными областными общественными федерациями по различным видам спорта (105 федераций), которые являются некоммерческими организациями. Также Минспорта активно сотрудничает с рядом других общественных организаций, деятельность которых направлена на развитие физической культуры и спорта. Для одних организаций организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий является основным направлением работы (например, Челябинское региональное отделение общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России»; Челябинская региональная общественная организация физкультурно-спортивный клуб «Урожай»; Челябинская региональная организация общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо»; Региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России) Челябинской области; Региональная общественная организация «Студенческий спортивный союз Челябинской области»; Региональная общественная организация «Олимпийский совет Челябинской области»; Региональное отделение «Паралимпийский комитет России» в Челябинской области), для других – является одним из направлений работы с конкретной категорией населения (например, Областная общественная организация инвалидов «Всероссийское общество инвалидов»; Челябинское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; Челябинское региональное отделение «Союз сельской молодежи» и др.). Данное сотрудничество заключается в совместной организации и проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения, пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни, содействию в проведении спортивных и массовых мероприятий регионального и всероссийского уровня.

Другим примером эффективного сотрудничества региональной структуры с общественными организациями является опыт работы Уполномоченного по правам человека в Челябинской области. В 2022 году в рамках совместной деятельности по правовому просвещению, а также по защите прав и свобод жителей Челябинской области Уполномоченный активно взаимодействовал с Челябинской региональной общественной социально – правозащитной организацией «Правосознание», Челябинской региональной просветительской общественной организацией Общество «Знание», Челябинским региональным отделением Ассоциации юристов

России, Автономной некоммерческой организацией социальной помощи нуждающимся «Другая медицина», Челябинским региональным отделением ООПО «Союз женщин России» – «Союз женщин Челябинской области», Благотворительными фондами «Редкие дети», «Бирюзовый», «Рожденная побеждать!» региональными отделениями некоммерческих организаций и общественных объединений инвалидов.

Эффективным примером сотрудничества волонтерских организаций с органами государственной власти является работа Министерства общественной безопасности Челябинской области. Министерством заключены соглашения о взаимодействии с Челябинским региональным отделением Общероссийской общественной организации «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ» (далее – ЧРОООО «Россоюзспас») и Челябинским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (далее – ЧООООО «ВДПО»). В частности, в соответствии с заключенным соглашением, на базе ЧРОООО «Россоюзспас» создан Ресурсный центр в сфере культуры безопасности предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Министерство в пределах компетенции оказывает информационную и консультационную поддержку ЧРОООО «Россоюзспас» для реализации проекта по созданию современной площадки подготовки добровольцев и волонтеров Южного Урала, обеспечению работы спасательных постов на туристических маршрутах в праздничные и выходные дни, а также расширению числа участников областных, всероссийских соревнований с участием молодежи Челябинской области.

Кроме того, Министерство оказывает необходимую информационную, консультационную и административную поддержку ЧООООО «ВДПО». При поддержке Министерства ЧООООО «ВДПО» получен и реализован грант Губернатора Челябинской области на развитие противопожарного прикладного спорта, получены два гранта на реализацию в 2022 году проектов, направленных на профессиональную подготовку личного состава добровольной пожарной охраны и на оснащение добровольных пожарных команд Челябинской области пожарным инвентарем.

Также на территории Челябинской области активно действуют народные дружины, оказывающие помощь органам правопорядка по обеспечению общественного порядка. Создан и функционирует координирующий орган (штаб) народных дружин Челябинской области. Координирующие органы народных дружин также созданы во всех муниципальных образованиях Челябинской области.

В 2022 году члены казачьих обществ и народных дружин участвовали в охране правопорядка при проведении массовых и оперативно-профилактических мероприятий, общее количество часов дежурств составило 207 639. Кроме того, в рамках выделенных средств казачьим обществам была закуплена форменная полевая одежда в количестве 263 комплектов, а дружинникам – 500 жилетов.

Меры поддержки деятельности народных дружин, принимаемые Правительством Челябинской области, позволили увеличить численность народных дружин с 1421 человека в марте 2022 года до 1987 человек – по итогам 2022 года.

За 2022 год члены народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности приняли участие в обеспечении охраны общественного порядка в 1965 массовых и 846 оперативно-профилактических мероприятиях, в составе совместных патрулей с сотрудниками наружных нарядов и участковыми уполномоченными полиции – 10234 раза.

С участием членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности пресечено 10523 административных правонарушения, раскрыто 57 преступлений, задержано 10 лиц, находившихся в розыске.

В целях обеспечения безопасности в общественных местах Губернатором Челябинской области А.Л. Текслером в 2022 году принято решение о финансовом стимулировании деятельности граждан по участию в охране общественного порядка. Субсидии НКО предоставлялись в размере 70,5 млн. руб., из них в сумме 17,6 млн. руб. – Верхнеуральскому отдельскому казачьему обществу «Второй казачий военный отдел», 17,4 млн. руб. – Окружному казачьему обществу Челябинской области «Четвертый казачий реестровый отдел» ОВКО и 35,5 млн. руб. – Челябинской городской общественной организации «Добровольная народная дружина» для несения дежурства на территории Челябинской области.

При этом сохраняется проблема информированности гражданского общества о возможностях получения помощи от региональных и муниципальных властей. Начиная с процесса оформления и регистрации НКО граждане сталкиваются с юридическими сложностями (уже стадии выбора организационно-правовой формы своей организации). Следующей преградой в процессе осуществления эффективной деятельности является необходимость ведения бухгалтерского учёта и налоговой отчётности, к чему активисты порой оказываются не готовы. Это же касается вопросов трудоустройства, открытия филиалов и представительств и многого другого. В связи с этим, эффективным направлением работы могло бы стать проведение профильными органами власти обучающих семинаров по отдельным вопросам (например, «Об особенностях открытия НКО» от Управления Министерства юстиции по Челябинской области, «О специфике налоговой отчётности НКО» от Инспекции Федеральной налоговой службы, «О программах поддержки НКО в Челябинской области» и т.д.).

1.4. Гражданская инициатива в сфере общественной дипломатии

2022 год стал годом глобальных перемен в формировании гражданского общества всего мира. В условиях вынужденной СВО и беспрецедентного давления, санкций в отношении Российской Федерации архитектура международного сотрудничества россиян претерпела серьезные изменения: разделение стран на дружественные и недружественные по отношению к России, введение ограничений для россиян во въезде в зарубежные страны, выход России из Болонской системы образования, массовые отчисления российских студентов из зарубежных вузов, признание ряда россиян иностранными агентами и др. события стали частью новой реальности. В силу кризиса официальной дипломатии на первый план выходит дипломатия общественная.

В этом плане, как и во всей стране, в Челябинской области, гражданские инициативы в сфере общественной дипломатии, в первую очередь были связаны с оказанием гуманитарной помощи военнослужащим и поддержкой соотечественников и беженцев на освобожденных (а после референдумов – в новых) регионах России.

Отмечая возросшую значимость НКО в формировании эффективного сотрудничества с зарубежными партнёрами страны, приоритетным направлением развития гражданского общества в новых реалиях являются гражданские инициативы в сфере общественной дипломатии, а также расширение сотрудничества НКО с партнёрами из дружественных стран.

Высокий потенциал и весомые достижения Челябинской области в сфере общественной дипломатии за последние 5 лет (2017-2022 годы), предшествующие отчетному периоду, отмечены в специализированном Докладе АНО «Креативная дипломатия» – «Практики публичной дипломатии в России в 2017-2021 гг.»⁸. По результатам проведенного исследования Челябинская область заняла 5 место по уровню развития публичной дипломатии. В числе результатов региона:

- 5 место по количеству практик публичной дипломатии (59 практик);
- 10 место в рейтинге по количеству акторов публичной дипломатии (10 акторов-НКО);
- 15 место в рейтинге информационной открытости (12 публикаций на ресурсах органов власти).

Среди организаций, выступивших площадками для реализации публичной дипломатии (НКО – Ассоциация выпускников ЧелГУ, консультативно-совещательный орган – Общественная палата Челябинской области, 1 учреждение культуры – Публичная библиотека). Две авторские практики признаны доминирующими в регионе и характеризующие его («Международные

⁸ Практики публичной дипломатии регионов 2017-2021 гг. : доклад № 86 / 2022 / [Н. В. Бурлинова, Д. Е. Божко, В. Н. Табак и др. ; под ред. Е. О. Карпинской, Е. С. Швецово́й, С. М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». – М.: НП РСМД, 2022. – 80 с. — URL: <https://russiancouncil.ru/papers/Regions-Public-Diplomacy-Report86.pdf?ysclid=lgns2en8vk497402482>.

дипломатические игры»; «Дипломатический диктант»). Одним из проектов, также вошедших в реестр успешных практик региона является Академия общественных отношений.

Но несмотря на благоприятный географический фактор (Челябинская область как приграничный регион имеет большие возможности для сотрудничества с сопредельными казахстанскими территориями) работа региональных НКО в сфере общественной безопасности остаётся довольно сложной. Низкий уровень активности в сфере общественной дипломатии касается как профильных НКО, ставящих своей основной целью работу в данном направлении, так и других НКО, помимо прочего взаимодействующих с зарубежными партнёрами. Одной из причин стала географическая изоляция многих стран во время пандемии COVID-19, также свою роль сыграл разрыв связей с НКО из западных стран, а также опасения многих организаций и гражданских активистов попасть в число иноагентов из-за контактов с иностранными партнёрами. В этой связи примером обширного и благоприятного международного сотрудничества, повышающего имидж России и Челябинской области на международной арене, можно назвать деятельность по развитию религиозной дипломатии Регионального духовного управления мусульман Челябинской области и его председателя Раева Рината Афрахомовича по укреплению отношений с представителями религиозной сферы зарубежных стран (Иордания, Египет, Турция и др.).

Традиционно на базе Общественной палаты Челябинской области широкое экспертное обсуждение вопросов, касающихся международных интеракций, и событий, связанных с отношением мирового сообщества к России (к примеру, влияние санкций на экономику России и Челябинской области, приостановление членства Паралимпийского комитета России в Международном паралимпийском комитете др.).

В 2022 году победителями конкурса губернаторских грантов по направлению «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» стали несколько проектов:

- 1) АНО «Консультационный центр поддержки молодежных инициатив», проект «Повышение эффективности деятельности инфраструктурных некоммерческих организаций Челябинской области через внедрение передовых международных практик и технологий».
- 2) Фонд развития народного танца Натальи Карташовой и Татьяны Реус. Проект «Танцевальные мосты дружбы». Цель проекта: приобретение подростками и молодыми людьми в возрасте от 14 до 23 лет, занимающимися народной хореографией в Челябинской области и Республики Казахстан, опыта межэтнического взаимодействия посредством совместной творческой деятельности и знакомства с особенностями национального культурного наследия другого этноса.

Однако элементы общественной дипломатии содержали и другие проекты, представленные физическими лицами, в частности, сотрудниками ЮУрГУ, в номинации «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия», к примеру:

- 1) Чачина Валерия Константиновна, проекты «Тьютор иностранного студента», «Адаптационная готовность иностранных студентов российских вузов».
- 2) Лапина Людмила Сергеевна, проект «Как понимать иностранца: развитие межкультурных компетенций сотрудников вузов».

В конкурсе президентских грантов в 2022 году по данному направлению не было подано ни одной заявки. В спецконкурсе, напротив, было подано, но не поддержано 2 заявки.

Данные результаты основных грантовых конкурсов свидетельствуют о наличии, но недостаточной активности представителей гражданского общества региона в сфере общественной дипломатии.

Лидером из числа некоммерческих организаций, реализующих деятельность в сфере общественной дипломатии, по итогам 2022 года можно назвать Ассоциацию иностранных студентов Южного Урала. В числе реализованных проектов в сфере общественной дипломатии, в том числе при поддержке Фонда Горчакова – «Повышение правовой грамотности иностранных студентов г. Челябинска»; «Программа адаптации иностранных студентов «Мы в России», «Международный форум: гуманитарное сотрудничество России и Ирака» и др.

Кроме того, в организации уделяется большое внимание повышению квалификации в сфере общественной дипломатии. Так, представители организации Валерия Чачина и Амед Уод приняли участие в курсах для НКО, организованных Фондом Горчакова. Целью курсов стало знакомство представителей российских и зарубежных НКО с методами, которые помогут в реализации международных проектов.

8 декабря 2022 года в г. Перми состоялся первый Международный конкурс «ЛИДЕР НАРОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ»⁹, организованный Общероссийской общественной организацией «Ассамблея народов России» и Администрацией губернатора Пермского края при поддержке Фонда президентских грантов. Всего в конкурсе приняли участие представители некоммерческого сектора из 23 стран и 34 регионов России. В финальных испытаниях встретились 18 российских и 12 зарубежных участников. Каждый из них приобрёл в рамках программы уникальный опыт, новые знания и полезные контакты, что помогут им, как лидерам народной дипломатии, создавать новые яркие проекты, укрепляющие межнациональные и международные связи. Челябинскую область представили автор и ведущий программы «Дипломатическая миссия» на телеканале ОТВ Амур Хабибуллин и руководитель Мордовского национально-культурного центра «ИНЕНАРМУНЬ» Ольга Лысенко, вышедшая в финал конкурса..

Таким образом, несмотря на высокий потенциал Челябинской области в сфере общественной дипломатии и спрос на гражданские инициативы в данной области, международная активность представителей гражданского общества региона все еще остается недостаточной и требует активизации.

⁹ В Перми наградили лидеров народной дипломатии. – URL: <http://народнаядипломатия.рф/v-permi-nagradili-liderov-narodnoj-diplomatii>.

Глава 2. Экономика

2.1. Обеспечение согласования общественно значимых интересов для решения вопросов экономического развития

Согласно статье 2 Федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации» в число целей и задач в экономической сфере входит следующее: «Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации и органов государственной власти для решения наиболее важных вопросов экономического развития»¹⁰.

Общественная палата Челябинской области обеспечивала в 2022 году контроль за созданием органами исполнительной власти условий для инвестирования в модернизацию существующих и в создание новых высокотехнологичных производств, а именно за внедрением Регионального инвестиционного стандарта (РИС).

Первый Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации поручил создать минимальный набор требований для муниципалитетов. Эту работу ведет Министерство экономического развития Челябинской области во взаимодействии с Общественной палатой Челябинской области, Общественным советом при Правительстве Челябинской области и объединениями предпринимателей.

Белоусовым А.Р. дано поручение довести количественный состав общественной группы респондентов в Челябинской области до не менее 60 экспертов.

Общественная палата активно участвует в формировании общественной группы респондентов, чей уровень образования, опыт работы и репутация соответствуют уровню проекта, готовых отдавать свое время, свои знания общественному контролю за реализацией необходимого для региона инвестиционного стандарта.

Зона ответственности Правительства Челябинской области – это целевое информирование респондентов о выполнении элементов Стандарта.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации – один из инструментов, демонстрирующих уровень доверия к власти в стране. Челябинская область второй год успешно попадает в топ -10 регионов лидеров в рейтинге. Этот результат работы, в том числе, Общественной палаты Челябинской области.

С 2023 года Агентство стратегических инициатив (АСИ) планирует начать учитывать внедрение нового регионального инвестиционного стандарта при составлении Национального рейтинга инвестиционного климата субъектов РФ.

Общественная палата Челябинской области заинтересована в обеспечении условий лидерства Челябинской области в проекте внедрения Регионального инвестиционного стандарта (РИС) в субъектах Российской Федерации.

В этих целях, а также для повышения эффективности совместной работы представителей общественных объединений и исполнительных органов Челябинской области, направленной на формирование комфортной и понятной деловой среды в регионе, в том числе обеспечения успешного внедрения Регионального инвестиционного стандарта в Челябинской области председателем Общественной палаты Челябинской области направлены губернатору Челябинской области Алексею Леонидовичу Текслеру предложения по организации встречи заместителя губернатора Челябинской области и министра экономического развития Челябинской области с респондентами, осуществляющими мониторинг внедрения Регионального инвестиционного стандарта для их целевого информирования об исполнении требований стандарта. Данный проект был единогласно поддержан членами Общественной палаты Челябинской области на пленарном заседании.

¹⁰ Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22232>.

Губернатором Челябинской области даны соответствующие поручения по организации министерствами и ведомствами предложенного Общественной палатой мероприятия. Другим немаловажным направлением работы Общественной палаты Челябинской области в экономической сфере является продвижение инициатив, в частности, в 2022 году осуществлялась активная работа над проектом создания альтернативного центра мирового ценообразования на рынке металлов. В последние десятилетия в российской металлургии сложилась практика установления цен, в том числе и на внутреннем рынке, на металлургическую продукцию и отдельные виды рудных материалов в привязке к ценам Лондонской биржи металлов (LME). Такая ситуация негативно влияет на внутрироссийский рынок металлов и, как следствие, на обрабатывающие отрасли промышленности.

На сегодняшний день LME фактически является основной площадкой, определяющей цены на цветные металлы и широкий спектр металлургического сырья. Таким образом, LME, формально являясь независимой рыночной площадкой, фактически находится под полным контролем властей Великобритании и используется ими как инструмент реализации своей внешней политики, враждебной Российской Федерации и направленной на причинение экономического ущерба РФ.

Общественной палатой Челябинской области проведена предварительная экспертиза проекта с привлечением объединений предпринимателей России, а также руководителей департаментов министерств промышленности провинций КНР. Получена поддержка проекта, осуществляется его дальнейшее продвижение на уровне Общественной палаты РФ и Правительства РФ.

2.2. Поддержка предпринимательства в условиях санкций

На протяжении последних трёх лет малый и средний бизнес находится в непростом положении. За двумя годами ковидных ограничений последовали беспрецедентные санкции, которые ударили по предпринимателям. В связи с этим Общественная палата наряду с федеральными и региональными органами и учреждениями также активизировала работу по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Справиться с непростой ситуацией в экономической сфере позволили совместные усилия государственных органов, предпринимательского сообщества и общественных организаций. Руководители Министерства экономического развития активно принимали участие во встречах с представителями НКО («Деловая Россия», «Опора России» и др.), в рамках которых обсуждались меры поддержки предпринимателей в условиях санкционного давления, а также уделяли внимание информированию общественности о принятых решениях. Кроме того, вопросы оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства рассматривались на заседаниях Общественного координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства Челябинской области, действующего при Министерстве.

Чувствительным ударом по предпринимателям оказалось повышение Банком России ключевой процентной ставки до 20%. Но оперативная реакция федеральных и региональных властей позволила оказать поддержку бизнесу и пройти этот непростой период с минимальными потерями. В марте 2022 года в Челябинске прошло совещание представителей экономического блока правительства Челябинской области, банковского сектора и деловых объединений региона, которые обсудили финансовую помощь со стороны региональных властей, а также необходимость индивидуальной работы банков с каждым клиентом для поиска оптимальных условий кредитования с учётом имеющих льготных программ.

Комиссией по экономике, предпринимательству и нормативно-правовому регулированию Общественной палаты Челябинской области проведена экспертиза нормативных актов и проектов НПА с внесением предложений.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную

систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Проекта Закона Челябинской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Челябинской области»;

- Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 N 230-ФЗ;

- Закон Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» и приостановлении действия отдельных его положений»

Комиссией по экономике, предпринимательству и нормативно-правому регулированию Общественной палаты Челябинской области внесены следующие инициативы:

- Защита прав перевозчиков,

- Либерализация подходов при лицензировании,

- Мораторий на демонтаж НТО и приведение к дизайн-коду,

- Уменьшение количества проверок,

- Отсрочка по мобилизации сотрудников МСП,

- Применение к МСП статей Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» с заменой наказания предупреждением и освобождением по малозначительности.

В деле поддержки предпринимательства заметен вклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области, при котором действует Общественный совет, а представители Уполномоченного входят в состав общественных советов при других органах власти. В 2022 году институт Уполномоченного исполнилось 10 лет. За это время челябинский бизнес-омбудсмен рассмотрел около 5 тысяч предпринимательских обращений, провел 3 тысячи мероприятий, в том числе, просветительских, в которых приняло участие порядка 300 тысяч человек. При Уполномоченном активно действует институт общественных представителей, в задачи которых входит общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Челябинской области, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей¹¹. Такой формат работы позволяет не только эффективно реализовывать большие проекты в рамках института Уполномоченного, но и оказывать адресную поддержку отдельным предпринимателям через общественных представителей. На сегодняшний день порядка 100 человек оказывают помощь институту Уполномоченного на добровольной основе – общественные представители бизнес-омбудсмента по отраслям и в муниципалитетах, члены Общественного экспертного совета и научно-консультативного совета по налогам, действующих при Уполномоченном.

Адресная поддержка предпринимателей активно осуществляется многофункциональным центром по предоставлению государственных и муниципальных услуг для бизнеса по принципу «одного окна» «Мой бизнес». Он стал первой структурой в России, на площадке которого объединились все региональные институты развития. Концепция центра легла в основу одного из разделов Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка

¹¹ПОЛОЖЕНИЕ об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области по сферам регулирования экономической деятельности. – URL: <https://ombudsmanbiz.gov74.ru/ombudsmanbiz/activity/predstavitely/polozenie2.htm>.

индивидуальной предпринимательской инициативы» и рекомендована регионам к тиражированию под брендом «Мой бизнес».

Как один из основных институтов развития предпринимательства, Центр «Мой бизнес» доказал свою значимость: за 6 лет работы специалисты оказали 262 тысячи услуг, сумма финансовой поддержки превысила 9 млрд рублей, благодаря чему бизнес смог привлечь более 18 млрд рублей для решения своих задач¹².

Традиционно одной из самых востребованных остается линейка мер финансовой поддержки. Актуальными являются направления работы с инвесторами и по поддержке бизнеса на селе. Не теряет своей актуальности имущественная и образовательная поддержка: за 6 лет почти 500 предпринимателей и самозанятых воспользовались льготной арендой рабочих мест и офисов, центр «Мой бизнес» оказал более 65 тысяч образовательных услуг.

Меры поддержки реализуются при содействии регионального Минэкономразвития. В настоящее время, помимо Челябинска, обратиться за консультацией можно в восьми городах области: Магнитогорске, Златоусте, Южноуральске, Миассе, Каргалах, Сатке, Кыштыме и Верхнем Уфалее.

В связи с изменениями внешних условий и необходимостью адаптировать действующую систему под новые реалии, работа по совершенствованию мер поддержки предпринимателей, безусловно, будет продолжена.

2.3. Повышение финансовой грамотности населения и общественное обсуждение бюджетных вопросов

Повышение финансовой грамотности населения является важнейшим направлением государственной политики. В последние 10 лет в Российской Федерации все большее внимание уделяется вопросам повышения уровня финансовой грамотности как важнейшего фактора экономического развития страны, финансового потенциала домашних хозяйств и, следовательно, повышения качества жизни населения. Масштабность задачи предполагает участие в ее реализации большого числа заинтересованных структур и лиц – органов власти, кредитно-финансовых, страховых, образовательных учреждений, общественных и коммерческих организаций.

Важнейшим направлением Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 гг. является направление, касающееся решения задачи по разработке механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения¹³. Так, на базе Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации действует Региональный центр финансовой грамотности, занимающийся просвещением в сфере финансовой грамотности; реализуются социальные проекты по финансовой грамотности (к примеру, АНО «Центр повышения финансовой грамотности детей и молодежи Челябинской области») и мн. др.

В этой связи одним из самых дискуссионных вопросов является ежегодное обсуждение регионального и местных бюджетов, в котором принимают участие представители гражданского общества.

Для увеличения числа потенциальных участников общественных слушаний органы власти используют дистанционную форму обсуждения. Например, при рассмотрении проекта бюджета Челябинской области на 2023 год на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской

¹²Центр «Мой бизнес» подвел итоги работы за 6 лет. – URL: <https://74.ru/text/business/2023/05/29/72347717/?ysclid=liihyicrwp313913069>

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 гг. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71675558/?ysclid=liileqglmp740187960>.

области был размещен законопроект, а также информация, содержащая основные положения законопроекта, в доступной для граждан форме в формате «Бюджет для граждан». Количество посещений сайта – 3700. 22 ноября 2022 года на заседании рабочей группы состоялось подведение итогов общественного обсуждения законопроекта.

Предложения, рекомендации и мнения по законопроекту поступили от жителей Челябинской области, Собрания депутатов Копейского городского округа, Челябинского регионального отделения Российской объединенной демократической партии «Яблоко», Собрания депутатов Катав-Ивановского района, Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области, Контрольно-счетной палаты Челябинской области, Министерства финансов Челябинской области.

По предложениям, мнениям от участников общественного обсуждения всем обратившимся были даны подробные и развернутые ответы.

Следует отметить, что общественные слушания проводятся не только при рассмотрении проекта бюджета на будущий год, но и по итогам реализации бюджета за прошедший год. Так, с 4 по 14 апреля 2022 года на сайте Законодательного Собрания Челябинской области прошли общественные обсуждения законопроекта «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

Также прошли общественные слушания бюджетов городов и районов Челябинской области (Челябинск, Магнитогорск и др.).

Еще одна не менее важная дискуссионная площадка сформирована на базе Комиссии по экономике, предпринимательству и нормативно-правовому урегулированию Общественной палаты Челябинской области, в рамках работы которой в течение 2022 года проводились общественные мероприятия (круглые столы, конференции, форумы и др.), к примеру:

- конференция о «Вопросах юридической ответственности при оказании медицинской помощи»;
- круглый стол «Гражданин и кредит: от ростовщичества к цивилизованному рынку»;
- круглый стол «Состояние и перспективы развития туризма на курорте Кисегач»;
- круглый стол «Малый и средний бизнес как основа для развития экономики муниципального городского округа».

Не менее важным направлением работы гражданских активистов в экономической сфере является инициативное бюджетирование. В 2022 году на территории 43 муниципалитетах области реализовывалось 509 инициативных проектов на общую сумму около 1,5 млрд. рублей. Каждый инициативный проект прошел конкурсный отбор среди жителей. Проекты коснулись не только благоустройства территорий дворов и общественных пространств, но и обустройства объектов образования, спорта и культуры, а также объектов сферы ЖКХ и дорожного хозяйства. Также был отмечен рост вовлеченности жителей области в программу «Инициативное бюджетирование», количество проголосовавших за проекты граждан возрастает в каждую из кампаний по проведению голосования. В текущем году за 875 проектов проголосовало более 88 тысяч жителей, что в два раза превышает число проголосовавших за проекты 2021 года. Однако, по исследованиям, проведенным Общественной палатой Челябинской области совместно с вузами г. Челябинска (Уральский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и ЮУрГУ), осведомленность об инициативном бюджетировании все еще остается недостаточной: большинство граждан Челябинской области в целом положительно относятся к инициативному бюджетированию, т.е. готовы участвовать определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, финансируемых за счёт средств местного бюджета с возможным привлечением средств граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов, но только 18,8 % граждан имеют опыт участия в инициативном бюджетировании.

Большую роль в обсуждении экономических вопросов играют общественные советы и рабочие группы при органах власти и ведомствах:

- Министерство экономического развития Челябинской области;
- Прокуратура Челябинской области;
- Управление ФАС по Челябинской области;
- Администрация г. Челябинска.

Глава 3. Общественные инициативы в социальной сфере

3.1. здравоохранение

Гражданские инициативы в сфере здравоохранения являются важным дополнением официальной работы государственных органов в данной сфере. Уже многие годы в России активно работают различные благотворительные фонды, оказывающие помощь детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении, также активно развивались общественные проекты в период пандемии COVID-19. Кроме того, в последние годы всё больше внимания уделяется вопросам профилактики различных заболеваний и ведению здорового образа жизни. По каждому из этих направлений работают различные челябинские некоммерческие организации, значительно повышая качество жизни в регионе.

Общественными палатами муниципалитетов Челябинской области и Областным советом ветеранов проведен анализ мнения пожилых людей по вопросам оценки качества оказания услуг медицинскими организациями региона. По результатам проведенного анкетирования, в котором приняли участие более 2000 ветеранов, установлены трудности, с которыми сталкиваются ветераны при получении медицинской помощи. Обобщенные результаты и выводы исследования доведены до руководителей медицинских организаций.

Комиссией Общественной палаты Челябинской области по социальной политике, защите семьи, материнства и детства, охране здоровья граждан уделяла большое внимание вопросу отказа от вредных привычек и профилактике их распространения среди школьников. Например, комиссия распространяла управлениям образования городов и районов опыт работы по проведению конкурса на лучший классный час среди педагогов «Вредные привычки»; рекомендовала проведение конкурса сочинений и плакатов среди учеников на темы «Я не курю и мне это нравится», «Жизнь без наркотиков» и другие; рекомендовала возродить добрую советскую традицию, когда ребята старшеклассники берут шефство над младшим поколением, прививают им правильные мысли, полезные привычки, сами становятся носителями культуры.

Одним из наиболее успешных проектов в сфере здоровьесбережения является проект «Леди ЗОЖ», реализуемый Союзом женщин Челябинской области при поддержке Министерства здравоохранения региона, а также Фонда президентских грантов. «Леди ЗОЖ» – это постоянный поиск новых эффективных и интересных форматов для вовлечения южноуральцев в заботу о своем здоровье. Жителям Челябинской области предложены 19 всевозможных бесплатных программ с участием известных экспертов, профессиональных медиков, спортсменов, тренеров, диетологов и психологов в режиме «реальных встреч» и консультаций¹⁴. Проект стал настоящим южноуральским инкубатором «здоровья»: принципы «здорового» питания, двигательной активности, повышение стрессоустойчивости, плановые медицинские осмотры, отказ от вредных привычек, вакцинация и т.д.

Также к сфере здоровьесбережения следует отнести профилактику наркомании и алкоголизма. В Челябинской области активно работают благотворительные организации, как занимающиеся профилактическими мероприятиями, так и оказывающие медицинскую помощь людям с алкогольной или наркотической зависимостью. Особенно актуальна профилактика в молодёжной среде, как находящейся в группе риска по распространению этих заболеваний. Примером успешной работы в этом направлении стал проект Ассоциации реабилитационных центров Челябинской области «Южный Урал без наркотиков», поддержанный Министерством социальных отношений региона, «Профилактика наркомании, алкоголизма и девиантных форм поведения в молодёжной среде»¹⁵. В рамках проекта по направлению профилактической деятельности были обучены волонтеры (сформирован волонтерский отряд из студентов ФГБОУ ВО «ЧелГУ»), проведены методический семинар с педагогическими работниками вузов и ссузов, а

¹⁴ Названы проекты – участники конкурса «Леди ЗОЖ». – URL: <https://союзженщин74.рф/news/nazvany-proekty-uchastniki-konkursa-ledi-zozh/>.

¹⁵ Страх и запреты не работают. – URL: <https://www.oprf.ru/news/strakh-i-zaprety-ne-rabotayut>.

также 15 профилактических консультаций со студентами. Всего проектом были охвачены свыше 600 участников. По итогам реализации проекты организаторы не только организовали профилактические мероприятия, но и сформулировали ряд законодательных инициатив, направленных на повышение эффективности подобной работы на федеральном уровне.

3.2. Работа по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства

Вопрос поддержки семьи давно перестал быть сугубо социальным аспектом, выходя на уровень национальной (демографической) безопасности страны. Помимо многочисленных законодательных инициатив гражданское общество также активно участвует в решении возникающих вопросов. Среди гражданских инициатив в этом направлении можно выделить:

1. профилактика и решение проблем в сфере семьи, материнства, отцовства и детства (поддержка нуждающихся категорий населения, профилактика беспризорности, противодействие насилию в семье и др.);
2. тиражирование и популяризация успешных семейных практик;
3. информирование населения о формах и мерах поддержки.

Работа по первому направлению осуществляется как НКО и гражданскими активистами самостоятельно, так и во взаимодействии с органами власти. Например, в рамках оказания помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Министерством образования и науки Челябинской области проведена следующая работа с некоммерческими организациями:

- С Челябинской областной общественной организацией помощи детям «Открытое сердце» (помощь семьям, которые воспитывают детей с ограниченными возможностями здоровья). Проведены мероприятия по реализации дорожной карты по созданию в общеобразовательных организациях Челябинской области образовательной модели «Ресурсный класс» на 2021-2024 годы.
- Сотрудники Министерства совместно с Автономной некоммерческой организацией помощи детям «Звездный дождь» (помощь семьям, воспитывающих детей с ментальными особенностями в развитии) приняли участие в составе рабочей группы по реализации пилотного проекта «Зубная фея» в дошкольных образовательных организациях Челябинской области.
- Фонд социальных, культурных и образовательных инициатив 2020 (далее – Фонд) стал инициатором образовательного проекта по оснащению в 2022 году современным интерактивным оборудованием 62 дошкольных образовательных организаций Челябинской области, имеющих коррекционные группы. Фонд является соисполнителем дорожной карты по реализации пилотного проекта «Почта доверия» на территории Челябинской области. Проект основан на технологии социально-психологической помощи детям и молодежи. Основная цель проекта – возможность получения квалифицированной психологической помощи беспрепятственно и конфиденциально.

Также значительную роль в сохранении и распространении традиционных семейных ценностей играет демонстрация успешных семейных практик, формирующих образ, к которому каждому человеку хотелось бы приблизиться. Именно в 2022 году указом президента РФ В.В. Путина была возрождена система награждения благополучных семей и матерей медалями и орденами, а также присуждение звания «Мать-героиня», что ещё раз подчёркивает значимость этого направления деятельности.

В Челябинской области также есть успешные примеры работы гражданского общества по популяризации образа счастливой семьи. Например, Союзом женщин Челябинской области при грантовой поддержке Фонда Губернатора Челябинской области был инициирован социальный проект «Благополучная семья», пилотной площадкой для которого стал Коркинский район. В

рамках проекта были проведены многочисленные мероприятия, ориентированные на разные возрастные категории от молодёжи и детей до пожилых людей¹⁶.

Среди других примеров по поддержке традиционных семейных ценностей и формирования образа благополучной семьи можно выделить проекты АНО "Союз родителей". При поддержке Министерства социальных отношений и Общественной палаты Челябинской области Союз родителей проводит Общественную семейную награду «Зёрна», выставку родовых древ «Сила рода», проект «Реальные истории семей Южного Урала» (в виде короткометражных фильмов, статей и подкастов, через которые транслируются интересные истории обычных семей), фотовыставки «Семейный Южный Урал», «Вместе годы спустя», «Грудное вскармливание – основа жизни». Например, в рамках фотовыставки АНО «Вместе годы спустя» были представлены фотографии семьи в день свадьбы и сейчас, годы спустя, вместе с детьми. В фотовыставке принимали участие семьи, прожившие вместе от 1 года до 30 лет.

Продолжается активная работа по информированию населения о мерах поддержки семей и детей как государственными органами власти, так и коммерческими и некоммерческими организациями. Примером успешного проекта, занявшего важную нишу в этой сфере, является сайт «Семейный портал 174», на котором не только размещается информация о льготах и пособиях, но и проводятся конкурсы, публикуются тематические интервью и научные статьи, размещён удобный календарь мероприятий и многое другое. Созданный в 2021 году сайт продолжает развиваться, привлекать новую аудиторию, тем самым помогая решать ключевые вопросы в области демографии.

Кроме того, в сфере поддержки материнства и отцовства и профилактики социального сиротства следует отметить опыт успешного взаимодействия гражданского общества и органов власти. Так, при Уполномоченном по правам ребёнка в Челябинской области Е.В. Майоровой активно функционирует Союз отцов, реализующий в течение года масштабный спектр более 40 мероприятий по вопросам наставничества, профилактики девиантного поведения, социальной адаптации и воспитания несовершеннолетних детей в «группе риска», к примеру:

- Проект «Воспитанные Родиной» при поддержке Губернатора Челябинской области и Фонда поддержки гражданских инициатив Южного Урала и Фонда президентских грантов;
- Выездные военно-патриотические сборы и мини-слёты с наставниками (в т.ч. военно-патриотический сбор для подростков, состоящих на учете в ПДН в Сосновском, Красноармейском и др. районах Челябинской области, учащихся спецшкол, воспитанников центра социальной защиты «Семья» и детей военнослужащих училища штурманов ЧВВАКУШ в рамках проекта «Воспитанные Родиной»);
- Проект «Отцы и дети» (творческая мастерская для воспитания будущих мужчин);
- Софинансирование и заключение договоров о сотрудничестве с профильными ведомствами региона для более продуктивной работы с трудными подростками;
- Поддержка матерей и детей в трудной жизненной ситуации (в т.ч. Центра поддержки матерей и детей в трудной жизненной ситуации «Мать и дитя»);
- Открытый турнир по мини-футболу на Кубок Уполномоченного по правам ребёнка в Челябинской области (для трудных подростков);
- и др.

20.12.2022 года в Управлении по делам молодёжи г. Челябинска состоялась презентация городского Центра для подростков «Моя территория». К видеосвязи подключились 30 муниципальных образований страны, в которых уже работают подобные центры. Главная цель Центра для подростков – создание принимающего пространства для подростков, где будет возможность выбора правильного досуга вне школы, психологическое консультирование и наставничество.

¹⁶ Календарь городского фестиваля «Благополучная семья». – URL: <https://союзженщин74.рф/news/kalendar-gorodskogo-festivalja-blagopoluchnaja-semja/>.

3.3. Образование и наука

Остро актуальным направлением активности гражданского общества является сфера образования, так как вопросы обучения так или иначе затрагивают каждую семью.

Вектор развития данной сферы на ближайшее десятилетие определен Президентом России Владимиром Путиным, который объявил 2022-2031 годы Десятилетием науки и технологий. Десятилетие науки и технологий в России включает в себя комплекс инициатив, проектов и мероприятий, направленных на усиление роли науки и технологий в решении важнейших задач развития общества и страны. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2022 года № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» в Челябинской области сформирован и утвержден план мероприятий Челябинской области на 2022-2025 годы в рамках Десятилетия науки и технологий, включающий 18 инициатив, 113 мероприятий.

Кроме того, в силу выхода России из Болонской системы, интеграции систем образования новых регионов, отчисления российских студентов из зарубежных вузов и многого другого 2022 год стал для всей российской системы образования переломным, что получило довольно широкое обсуждение общественности в регионах.

Система образования Челябинской области на сегодняшний день является одной из самых открытых систем для общественности. Она реализует общественно-государственное управление образованием. Это особый тип взаимодействия, предполагающий постоянное и ответственное участие в управлении субъектов, выражающих и представляющих интересы государства в сфере образования, и субъектов, выражающих и представляющих интересы населения, бизнеса, родителей и непосредственно самих учащихся.

При Министерстве образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) созданы совещательные органы: коллегия Министерства, Общественный совет, который формируется из представителей общественных организаций, общественных объединений, иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования. Создан региональный Штаб родительского общественного контроля. Подобные штабы действуют в каждом из муниципалитетов, куда входят представители всех родительских комитетов. Неравнодушные родители активно включились в проект по родительскому контролю за организацией горячего питания в школах, а также в проект по модернизации школьных систем образования (федеральный проект по капитальным ремонтам).

Так, в части привлечения обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников к обсуждению дизайнерских и иных проектных решений по подготовке и проведению капитального ремонта в Челябинской области приказом Министерства утвержден план мероприятий (дорожная карта) созданы региональный и муниципальные штабы родительского контроля в рамках проекта «Модернизация школьных систем образования».

В 2022 году работа регионального штаба осуществлялась в соответствии с планом и предусматривала обсуждение с родителями вопросов дизайнерского оформления капитально отремонтированных помещений, вопросов завершения капитального ремонта, организации образовательного процесса в образовательных организациях, не завершивших капитальный ремонт к 1 сентября 2022 года; участие в работе «горячих линий», своевременное информирование о ходе ремонтных работ

Министерство находится в постоянном сотрудничестве с Советом родителей Челябинской области. Совместно организуются областные родительские собрания, которые проводятся онлайн (минимум – раз в квартал), чтобы охватить максимальную аудиторию.

Еще одним ключевым событием 2022 года в общероссийском и региональном масштабе стало создание в регионах образовательных центров мирового уровня (кампусов) по поручению Президента России Владимира Путина. До 2030 года в России будет построено 25 кампусов, и Челябинск, победивший в общероссийском конкурсе, стал победителем и вошел в число пилотных городов по обкатке масштабного проекта. Создание междуниверситетского кампуса в Челябинске осуществляется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2035 года, в рамках которой предполагается создание условий для формирования

научно-образовательных центров мирового уровня. Техничко-экономические параметры кампуса включают: 114 тыс. кв. м., гостиничный комплекс на 3400 мест, учебно-научный комплекс, включая технопарк, Street-retail, многофункциональный комплекс, модульные конференц-залы. В настоящее время между Правительством Челябинской области и ООО «Челябинская концессионная компания» заключено концессионное соглашение. Общая стоимость проекта – 16,75 млрд. руб. Кроме того, на данном этапе следует отметить открытость информационного сопровождения процесса создания кампуса: обсуждение организационных вопросов и решений широко освещается СМИ.

В этой связи, в сфере образования в целях предоставления услуг по созданию инфраструктуры в сфере образования, науки и создания инновационной деятельности, необходимым стало учреждение в соответствии с Распоряжением Правительства Челябинской области от 25.05.2022 года №397-рп автономной некоммерческой организации «Региональная инфраструктура образования и науки»¹⁷. Полномочия учредителя от имени Челябинской области осуществляет Министерство образования и науки Челябинской области.

Основными направлениями деятельности организации являются:

- содействие созданию инфраструктуры образовательных и научных организаций, инновационной образовательной среды (кампусов);
- научные исследования и разработки в области естественных и технических наук;
- деятельность в сфере обеспечения работы образовательных и научных организаций, в области права в сфере образования, науки, инновационной деятельности, в сфере финансовых услуг в области образования, науки, инновационной деятельности;
- консультирование по строительству, архитектуре, управлению в сфере образования, науки, инновационной деятельности.

По итогам мониторинга НКО Челябинской области, работающих в сфере образования и просвещения, на протяжении длительного периода выделяется деятельность Челябинской региональной просветительской общественной организации Общество «Знание», Челябинского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание», созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 11.12.2015 года № 617. В 2022 году организация под руководством члена Общественной палаты Челябинской области В.А. Лушникова продолжила работу по повышению качества жизни старшего поколения в сотрудничестве с органами власти Челябинской области. Расширились границы просветительской деятельности, благодаря чтению лекций в режиме онлайн, в том числе на площадках комплексных центров социального обслуживания населения. Продолжено обучение старшего поколения правовой, финансовой, цифровой и мобильной грамотности, а также цифровой самообороне от мошенников. Кроме того, отделение занималось формированием лекторского актива для работы в молодежных аудиториях, а также участвовало в реализации федеральных проектов («Лига Лекторов», «Умный маршрут», «Поделись своим Знанием» и других).

Говоря об образовании и науке в Челябинской области в условиях новой реальности 2022 года, нельзя не упомянуть о третьей миссии университетов региона. Так, одной из масштабных инициатив Челябинского института развития профессионального образования стало открытие Научно-исследовательского центра мониторинга и профилактики деструктивных проявлений в образовательной среде, актуальность работы которого обусловлена ростом числа различных деструктивных проявлений в образовательной среде. В центре на основе научных исследований вырабатываются современные и практически применимые инструменты минимизации рисков, то есть действенные механизмы профилактики, обладающие доказанной эффективностью, а затем транслируются в образовательные учреждения. Структура Центра включает 4 подразделения (сектора), каждый из которых нацелен на решение задач в своей области: организация мониторинговых и социологических исследований, изучение причин вовлечения и солидаризации детей и подростков с деструктивными сообществами, разработка программ дальнейшей

¹⁷ Региональная инфраструктура образования и науки. – URL: <https://anorion.gov74.ru/anorion/overview/onas.htm>.

ресоциализации обучающихся ранее вовлеченных в подобные движения и практики; разработка современных подходов и практик организации первичной профилактики и технологий позитивной киберсоциализации обучающихся; социокультурная адаптация иностранных студентов и детей-инофонов.

Новой формой взаимодействия государства и гражданского общества стало создание в 2022 году Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых». В регионе создан Координационный совет по взаимодействию с российским движением детей и молодежи, его региональными, местными и первичными отделениями (постановление Губернатора Челябинской области от 16 декабря 2022 года № 360). В декабре проведено его первое заседание под председательством Губернатора Челябинской области А.Л. Текслера. Организована работа по созданию местных и первичных отделений Движения.

3.4. Экология

Несмотря на изменение списка ключевых вопросов, привлекавших общественное внимание в России в целом и в Челябинской области в частности, тема экологии сохраняет свою особую значимость для региона. Гражданское общество продолжает активную работу по улучшению и сохранению богатой природы региона, что является важным дополнением к проектам, реализуемым Министерством экологии Челябинской области.

Выделяя направления работы в экологической сфере, следует отметить не только практические мероприятия и контроль за экологическим состоянием, но и усиление внимания к вопросам информирования населения, проведение научных и образовательных мероприятий.

В Общественной палате Челябинской области работает комиссия по экологии, охране окружающей среды и сельскому хозяйству, которая занимается рассмотрением профильных обращений граждан, мониторингом экологической ситуации в регионе, а также участвует в проведении экологических мероприятий различного уровня. Комиссией были организованы общественные слушания по вопросу создания лесопарковых зелёных поясов вокруг крупнейших промышленных городов региона Челябинска и Магнитогорска¹⁸. Были заслушаны проекты общественников, ставшие результатом многолетней работы в этом направлении, а также учтены предложения других участников слушаний. По итогам общественных слушаний проект по созданию лесопаркового зеленого пояса вокруг города Челябинска был направлен в Законодательное Собрание Челябинской области для дальнейшего его рассмотрения и утверждения.

Среди самых массовых мероприятий, организованных совместно НКО и органами власти можно назвать следующие:

- «Всероссийский экологический диктант», в котором приняло участие рекордное для региона количество участников – 91893 человек;
- субботники по очистке берегов рек и озер Челябинской области в рамках Всероссийской акции «Вода России», в которой приняло почти 24500 человек и было очищено более 1,5 км береговых линий (Челябинская область вошла в ТОП-10 наиболее активных регионов)¹⁹;
- всероссийские акции «Чистый воздух»²⁰, участниками которых стало более 10000 тысяч человек.

¹⁸ В Челябинске прошли общественные слушания о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/07/18/v-chelyabinske-proshli-obschestvennye-slushaniya-o-sozdanii-lesoparkovogo-zelenogo-poyasa-vokrug-goroda.html>.

¹⁹ Челябинская область вошла в десятку наиболее активных регионов по итогам Всероссийской акции «Вода России» в 2022 году / Министерство экологии Челябинской области. – URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/view/news.htm?id=11067366>.

²⁰ Всероссийская акция «Выбираю чистый воздух» вновь пройдет в Челябинске в рамках «Кросса Нации» / Министерство экологии Челябинской области. – URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/view/news.htm?id=10729040>.

С 2020 года при Министерстве экологии региона идет формирование общественного экологического волонтерского объединения «ЭкоДозор-74». Сейчас в «ЭкоДозоре-74», помимо Челябинска, Вишневогорск, Верхний Уфалей, Озерск, Миасс, Магнитогорск, Кыштым, Снежинск, Чебаркуль. Сегодня экодвижение объединило в себе несколько региональных общественных организаций, занимающих активную экологическую позицию в регионе. Среди них общественная организация «Антисмог», фонд зоозащиты диких животных Карена Даллакяна «Спаси меня», Челябинская региональная благотворительная общественная организация защиты животных «Я живой», ОО «Серебрянные волонтеры ЧО», общественное движение по раздельному сбору мусора «Чистые игры» и другие.

В целом, оценивая активность населения Челябинской области в экологической сфере, можно утверждать, что граждане обладают высоким уровнем экологической культуры, с удовольствием принимают участие в экологических проектах и программах, что обусловлено остротой вопроса для региона. Например, по итогам всероссийской акции «Выбираю чистый воздух» (участники из различных городов должны были выбрать экологически безопасные источники передвижения, посчитать преодоленное расстояние и опубликовать результаты в соцсетях) в 2022 году Челябинск занял четвертое место.

3.5. Волонтерство и добровольчество

Волонтерское движение в Челябинской области всегда активно развивалось, но экстраординарные события последних лет привели к значительной популяризации добровольчества. В 2022 году волонтеры Челябинской области продолжили реализовывать ранее начатые инициативы, а также открыли для себя новые сферы приложения сил, связанные с проведением специальной военной операции и присоединением к России новых регионов.

На территории региона действует Межведомственный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Челябинской области.

В 2022 году общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность в Челябинской области составляет 159301 человек прирост в сравнении с 2021 годом составил 48801 человек. На конец 2022 года на портале Добро.ру было зарегистрировано 53260 волонтеров.

Деятельность по вовлечению жителей региона в добровольческую (волонтерскую) деятельность осуществляется на основании Регионального проекта «Социальная активность» в рамках национального проекта «Образования» и в рамках межведомственной программы «Развитие добровольчества (волонтерства) в Челябинской области на 2020-2024 годы».

По итогам 2022 года было организовано и проведено более 1500 мероприятий направленных на вовлечение жителей региона в добровольческую (волонтерскую) деятельность. К ключевым мероприятиям в данном направлении можно отнести:

- онлайн-голосование за формирование комфортной городской среды (вовлечено 3343 человек);
- волонтерский корпус I (XXX) Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» профессиональных образовательных организаций (вовлечено 560 человек);
- работа Регионального штаба «МыВместе» (474 человека);
- Школа добровольца «Делаю Урал Добрее» (1000 человек);
- Большой фестиваль волонтеров.

Согласно исследованию Челябинского филиала РАНХиГС, проведенному в июле 2022 года, свыше 93% населения Челябинской области одобряют занятие волонтерской деятельностью²¹. При

²¹ «Отношение жителей Челябинской области к волонтерской деятельности (вторая волна наблюдения)» по результатам количественного социологического исследования методом уличного опроса. Опрос проведен 3-14 июля 2022 г. Лабораторией прикладной политологии и социологии Челябинского филиала РАНХиГС и АНО «Центр общественного мониторинга и проектов Челябинской области». См. также «Южный Урал – область неравнодушных» – URL: <https://tsom74.ru/posts/yuzhnyy-ural-oblast-neravnodushnykh/>.

этом 17,2% опрошенных уже участвовали в различных проектах в качестве добровольцев, 28,4% готовы принять участие, а 26,9% готовы оказать материальную поддержку какой-либо волонтерской организации.

Основной темой 2022 году для челябинских добровольцев и благотворителей стала специальная военная операция. Подробнее активность волонтеров, оказывающих поддержку как российским военнослужащим, так и мирному населению, пострадавшему в результате военных действий, рассмотрена в главе 1.

Среди уже традиционных благотворительных акций можно назвать поддержку ветеранов Великой Отечественной войны (например, новогодние поздравления от «Волонтеров Победы»).

В нашем регионе в четвертый раз прошла областная добровольческая гражданско-патриотическая акция «Уральский десант». Студотрядовцы отправились в восемь муниципальных районов региона и оказали адресную помощь ста гражданам и социальным учреждениям. Благодаря труду бойцов 12 памятников были очищены от снега. Участниками мастер-классов, профориентационных занятий и спортивных соревнований стали более 4000 детей.

Одним из активно развивающихся направлений волонтерского движения как в стране в целом, так и в Челябинской области в частности, стало культурное волонтерство. Например, в Челябинске в настоящее время действуют 3 добровольческие организации в сфере культуры. При этом только одна из них (волонтерский центр «Твоя культура» на базе «ГБОУ ВО «ЮУрГИИ им. П.И. Чайковского») в 2022 году приняла участие в 17 культурных мероприятиях, 2 из которых были посвящены специальной военной операции (волонтеры подготовили видеописьма для солдат, а также сделали презентацию патриотической песни «Колыбельная войны»). При этом следует отметить, что культурно-патриотическое волонтерство во всех его проявлениях является ответом на соответствующий общественный запрос. О нехватке произведений искусства, посвященных СВО, говорят многие эксперты.

3.6. Общественный контроль за реализацией государственных проектов

Важной формой участия гражданского общества в общественных процессах является общественный контроль за реализацией многочисленных национальных и других федеральных и региональных проектов, призванных качественно улучшить жизнь граждан. Общественный контроль осуществляется как со стороны региональной Общественной палаты, общественных советов при органах власти, так и со стороны отдельных НКО и инициативных групп граждан.

Такой контроль за качеством реализуемых проектов позволяет консолидировать всё общество в деле борьбы с коррупцией, халатностью отдельных чиновников и отстаивании интересов и прав граждан. Особенно много внимания общественники обращают на национальные проекты в социальной и культурной сферах.

Для решения чувствительных вопросов в сфере образования в Челябинской области создан региональный Штаб родительского общественного контроля. Подобные штабы действуют в каждом из муниципалитетов, куда входят представители всех родительских комитетов. Неравнодушные родители активно включились в проект по родительскому контролю за организацией горячего питания в школах, а также в проект по модернизации школьных систем образования (федеральный проект по капитальным ремонтам). Наряду с родительскими советами школьные рабочие группы могут участвовать в приеме итоговых работ.

Примером эффективной работы в сфере общественного контроля является деятельность комиссии по ЖКХ, строительству и благоустройству Общественной палаты Челябинской области, которая следила за реализацией национального проекта «Жильё и городская среда» и его региональных составляющих: (Региональный проект «Жильё», Региональный проект «Формирование комфортной городской среды», Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», Региональный проект «Программа дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства Челябинской области»). Члены комиссии в течение 2022 году осуществляли как непосредственные выезды на объекты в Челябинске и

муниципалитетах, так и работали в рамках комиссий, круглых столов, конференций и других специализированных мероприятий, направленных на эффективную реализацию национальных проектов.

Пристальное внимание челябинской общественности было приковано к проводимой в 2022 году расширению ул. Худякова. Озабоченность экологов вызывала необходимость уничтожения нескольких десятков деревьев, но благодаря диалогу между властью и гражданским обществом были найдены компромиссные решения (минимизировано количество срубленных деревьев и произведена масштабная компенсационная высадка крупномеров). Заседание с участием всех заинтересованных сторон проходило на площадке Общественной палаты, что позволило найти приемлемые варианты²². Дорожное полотно было расширено, что увеличило пропускную способность дороги и снизило остроту вопроса транспортной доступности. При этом стороны договорились об общественном контроле экологов-активистов за работами по вырубке 20 деревьев и высадке свыше 130 деревьев.

Выездные контрольные мероприятия в 2022 году проводила комиссия Общественной палаты Челябинской области по социальной политике, защите семьи, материнства и детства, охране здоровья граждан. Комиссия проводила независимую оценку качества условий оказания социальных услуг в комплексных центрах социального обслуживания, в результате которой были выявлены недостатки в работе центров, сформулированы предложения по улучшению качества их работы, а также рекомендованы к поощрению организации социального обслуживания, занявшие высшие места в итоговом рейтинге. Членами комиссии совместно с общественными организациями проведены сезонные рейды в муниципальных образованиях по проверке объектов для организации досуга детей на соответствие нормам травмобезопасности, на которых обнаружены травмоопасные места (от сломанных ступенек до необорудованных водоёмов).

В период резкого роста цен на различные группы товаров общественники активно отслеживали ситуацию, контролируя наличие и стоимость жизненно необходимых лекарств и продуктов питания. В апреле 2022 году представители Общественной палаты Чебаркульского городского округа совместно с работниками прокуратуры города Чебаркуля и Чебаркульского района проверили в аптеках города наличие минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, а также перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения²³.

В 2022 году получил продолжение проект «Дни региональной Общественной палаты в муниципалитетах» Общественной палаты Челябинской области», в рамках которого были осуществлены выезды в муниципалитеты региона и проведен общественный контроль культурных объектов. Профильная комиссия Общественной палаты проводит общественный контроль учреждений культуры: музыкальный колледж ЮУРГИИ им. П.И. Чайковского, ДШИ №2 г. Миасс, ДШИ г. Верхний Уфалей, СДШИ г. Челябинск и объектов культурного наследия.

Так, в рамках Дня региональной Общественной палаты в г. Верхний Уфалей общественники посетили Верхнеуфалейский историко-краеведческий музей и Центр искусств «ТЕАТР+КИНО».

²² Все этапы работ по расширению улицы Худякова будут проходить под контролем областной Общественной палаты // Общественная палата Челябинской области. – <https://op74.ru/news/2022/07/26/vse-etapy-rabot-po-rasshireniyu-ulitsy-hudyakova-budut-prohodit-pod-kontrolem-oblastnoy-obschestvennoy-palaty.html>

²³ Общественники Чебаркуля проверили наличие лекарств и их стоимость // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/04/04/obschestvenniki-chebarkulya-proverili-nalichie-i-tseny-na-lekarstva.html>.

Глава 4. Культура и духовно-нравственная сфера

4.1. Общественные инициативы в сфере культуры

Культура как один из ключевых базисов существования общества оказывает влияние на каждого человека, живущего в нашей стране или за её пределами. 2022 год стал апогеем попыток отмены русской культуры в мире, хотя отдельные признаки этого процесса можно было наблюдать и ранее. Но уникальная, многогранная, богатейшая русская культура, включающая в себя достижения сотен народов, населяющих нашу страну, оказалась слишком велика даже в масштабах мира, чтобы исключить её из жизни людей. Однако произошедшие события показали, насколько важным является консолидация усилий государства и общества по защите, сохранению, развитию и распространению русской культуры в мире.

Культура и искусство традиционно являются активной сферой приложения сил гражданского общества. От маленьких семейных творческих коллективов до огромных фестивалей – общественные инициативы в сфере культуры широко распространены и успешно реализуются как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Особенно значимым моментом в поддержке и развитии этого направления работы стало создание дополнительных грантовых конкурсов (например, Президентский фонд культурных инициатив).

Выделяя направления работы общественных организаций в сфере культуры, можно назвать проекты в сфере искусства, сохранения и развития русского языка и других языков народов России, популяризации истории, особенно среди молодёжи (в т.ч. музейное дело и культурно-исторический туризм) и др. При этом культурная сфера активно развивается, используя новые технологические возможности, но сохраняя ценные традиции.

Среди огромного количества культурных мероприятий, проводимых общественными организациями в регионе, одним из самых популярных форматов являются фестивали. На площадках Челябинской области ежегодно проходят разнообразные творческие фестивали различного уровня от местных до международных:

- Всероссийский Ильменский фестиваль (Организаторы – министерство культуры Челябинской области и Фонд Олега Митяева при поддержке губернатора Челябинской области);
- XXVIII Всероссийский Бажовский фестиваль народного творчества;
- национальный финал фестиваля «Российская студенческая весна» профессиональных образовательных организаций (организаторы – Правительство Челябинской области, АНО «Россия – страна возможностей», Российский Союз Молодёжи);
- XVII Областной фестиваль сотворчества «Ты не один!» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (организаторы – Челябинское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» и Челябинский государственный институт культуры);
- международный фестиваль-конкурс национальной, народной, современной и эстрадной песни «Пою мое Отечество» (организатор – Дом дружбы народов Челябинской области при поддержке министерства культуры региона);
- XIII Премия «Андрюша-2022» в сфере искусства (организатор Благотворительный фонд «Андрюша» при поддержке Фонда президентских грантов);
- XVIII Областной фестиваль-конкурс традиционной казачьей культуры «Родники золотой долины» (организаторы - Верхнеуральское отдельское казачье общество при поддержке Министерства культуры Челябинской области и администрации Уйского муниципального района);
- XVI областной фестиваль детских и молодёжных казачьих коллективов «Казачьему роду нет переводу» (организаторы – хуторское казачье общество «Травниковский» при поддержке министерства культуры совместно с Челябинским государственным

центром народного творчества и администрация Чебаркульского муниципального района);

- ежегодный фестиваль «МИР ДЛЯ ДЕТЕЙ», приуроченный ко Дню защиты детей (организаторы – Благотворительный фонд «Прикосновение к жизни», Благотворительный фонд «МОСТ», Благотворительный фонд «Выбираем жизнь»);
- Фестиваль национальных колыбельных песен «Уральская соловушка» (организаторы – МКУ «Центр народного единства» и ЧООО «Русский культурный центр»);
- митинги-концерты в поддержку российских военнослужащих, приуроченные к праздничным и памятным датам, и др.

В рамках проекта Общественной палаты Челябинской области «Час с региональным министром» прошла встреча с министром культуры Челябинской области Алексеем Бетехтиным. Южноуральцы задавали вопросы о том, планируется ли доработка программы в части поддержки работников культуры при переезде в сельские поселения, как например «Земский фельдшер», «Земский учитель»; есть ли финансовая поддержка творческих коллективов для участия во всероссийских, региональных, городских фестивалях, смотрах и конкурсах; будет ли восстановлена льготная пенсия по педагогическому стажу (более 25 лет) преподавателям детских школ искусств; планируется ли увеличение количества областных молодежных фестивалей авторского творчества, эстрадного направления; планируется ли организация мер поддержки в отношении муниципальных кинотеатров на время введения санкций. Кроме того, общественники интересовались оснащением и ремонтом в учреждениях культуры.

Активную работу осуществляет комиссия по культуре и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Челябинской области.

Также среди значимых культурных мероприятий следует отметить областной праздник «День славянской письменности и культуры» – традиционное событие, посвященное памяти святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, которое организуют министерство культуры Челябинской области, Челябинская митрополия Русской православной церкви и Дом дружбы народов Челябинской области.

Говоря о культурной сфере, нельзя не упомянуть о произошедшем в 2022 году расколе среди деятелей культуры в России. Специальная военная операция стала триггером, выявившим антироссийски настроенную часть деятелей культуры, которые не просто выступили против проведения СВО, но и позволили себе оскорбительные высказывания в адрес народа и руководства страны. Некоторая часть из них уехала из России, другие получили статус иностранных агентов и лишились доступа к бюджетным средствам и государственным грантам. Однако за рубежом они оказались невостребованными в своей профессиональной деятельности, поэтому спустя какое-то время попытались вернуться в Россию. И здесь уникальную реакцию продемонстрировало гражданское общество, которое отвергает таких возвращенцев и всеми законными способами препятствует их деятельности в нашей стране. Отмена концертов и спектаклей, запрет на показы фильмов и сериалов, запрет публичных лекций в вузах и письма в прокуратуру о признании иностранными агентами и дискредитации российской армии. В сфере культуры естественным образом начался процесс очистки от антироссийских элементов, инициированный именно гражданским обществом.

4.2. Национальный вопрос и религия

2022 год был объявлен Годом культурного наследия народов России, что значительно простимулировало активность в сфере межнациональной политики, а также стал Годом 1100-летия добровольного принятия Ислама Волжской Булгарией, что актуализировало появление инициатив мусульманских религиозных организаций.

Южный Урал можно назвать краем, где себя комфортно чувствуют представители всех религий. На Южном Урале действует специальная государственная программа «Реализация

государственной национальной политики на территории Челябинской области». В эту программу включены такие традиционные мероприятия, как Съезд народов Южного Урала, «Расулевские чтения», Петровские чтения, Сабантуй²⁴.

Значительную роль для полиэтнического населения Челябинской области является государственная и общественная работа в сфере межнационального диалога. По данным переписи 2021 год в Челябинской области проживают представители свыше 120 народов. Из них 44 народа имеют в Челябинской области свыше 100 представителей. Крупнейшие народы региона: русские (86,3%), башкиры, татары, казахи, украинцы, таджики, немцы, узбеки, армяне, азербайджанцы, нагайбаки имеют численность свыше 5000 человек. Краткая история и культура 50 народов Челябинской области численностью от 70 человек представлена в Универсальной этноэнциклопедии Южного Урала, подготовленная Езидским национальным культурным центром при поддержке гранта Президента России.

Работа в сфере национальной политики проводится как федеральными и региональными органами власти, так и общественными организациями, в т.ч. получающими финансовую поддержку через систему грантов.

В 2022 году, наряду с Ресурсным центром поддержки проектов в сфере общественной дипломатии, межнациональных, межконфессиональных и др. мероприятий «Академия общественных отношений» (руководитель – советник председателя Общественной палаты Челябинской области – Эльвина Валеева), активную работу начал Ресурсный центр национальной политики, руководителем которого стал член Общественной палаты региона Григорий Ваулин.

В рамках спектра межнациональных мероприятий региональной Общественной палаты проведена онлайн-акция «Говорим на родном», получившая позитивный отклик от национальных общественных организаций и от жителей Челябинской области. Было прислано более 70 роликов, лучшие из них были отмечены грамотами Общественной палаты.

Наряду с сохранением языков народов России, сквозной линией, пронизывающей работу в сфере национальной политики регионов России на евразийском пространстве должна стать деятельность по защите и продвижению русского языка как государственного и формирующего национальную идентичность русского мира и россиян.

Национально-культурными центрами и другими НКО, действующими на территории Челябинской области, были проведены многочисленные мероприятия, посвященные как культуре и истории отдельных народов, так и всех народов Южного Урала. В качестве примеров можно назвать неделю башкирской культуры «Наследие башкирского народа», областной конкурс детского рисунка из цикла «Сказки народов мира», фестиваль «ЭтНОчь», круглый стол для руководителей национально-культурных объединений на тему «Выявление и сохранение культуры мордовских народов на территории Челябинской области», неделя чувашской культуры «Источник мудрости и силы чувашского народа» и многие другие.

Комиссия Общественной палаты Челябинской области по культуре и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений осуществляла работу по различным направлениям: экспертно-научном (в рамках различных конференций, круглых столов и других мероприятий), организационном (члены комиссии были инициаторами и организаторами различных мероприятий), а также информационном (деятельность членов и экспертов комиссии широко освещается в СМИ).

Представители комиссии в составе А.Н. Алои, Н.А. Заварзиной и заместителя председателя палаты Е. Андреева посетили храм Александра Невского и особняк купца Рябинина.

Храм Александра Невского является объектом культурного наследия регионального значения. Заместитель председателя Общественной палаты Челябинской области Евгений Андреев отметил, что многих жителей и гостей города интересовал вопрос о том, что происходит за установленными лесами вокруг храма Александра Невского, и каким будет итог его преобразования. Общественникам удалось побывать в стенах храма и проследить за ходом

²⁴ На Южном Урале чтут традиции всех народов // Южно-Уральская панорама. 14.03.2023. – URL: <https://up74.ru/articles/compatriots/136242/>.

реставрационных работ на объекте. Небольшие задержки со сроками сдачи объекта связаны с внеплановыми работами по восстановлению обнаруженной уникальной росписи храма.

Тенденции последних лет, происходящие в обществе (включение в Конституции РФ религиозного вопроса, последствия пандемии, антироссийские санкции, СВО, попытки отмены российской культуры, учащение посягательств коллективного Запада на религиозные ценности русского народа и др.) не могли не повлиять на духовное состояние россиян. Невероятное единение граждан различного вероисповедания и национальностей, подъем российской культуры, усиление роли религиозных организаций и многое другое – стало ответом на беспрецедентное давление на Россию со стороны западных стран.

По данным управления Министерства юстиции РФ по Челябинской области, религиозные организации составляют 13,5% от общего числа некоммерческих организаций Челябинской области. Только на территории областного центра действуют 67 зарегистрированных религиозных организаций восьми конфессий: православия, ислама, иудаизма, католичества, протестантизма, буддизма, индуизма. Руководители главных региональных религиозных организаций традиционных конфессий входят в состав Общественной палаты Челябинской области, что повышает эффективность их взаимодействия как с органами власти, так и с гражданским обществом.

Религиозные организации осуществляют работу по нескольким направлениям, среди которых основными можно назвать просветительскую деятельность, благотворительность, организацию мероприятий.

Говоря о примерах конкретных практик религиозных организаций региона, следует особенно отметить работу Челябинской Митрополии Русской православной церкви (далее – Митрополия) и Регионального духовного управления мусульман Челябинской области (далее – РДУМ).

Челябинская епархия является организатором просветительских, благотворительных, спортивных, социальных мероприятий. Одним из важнейших форумов стали региональные Рождественские чтения и Славянский научный сбор. Мероприятия традиционно собирают духовенство, ученых-гуманитариев, общественников, государственных деятелей и служат площадкой для обсуждения актуальных научных и социальных проблем. Рождественские чтения прошли в 2022 год 24-25 ноября, XX Славянский научный сбор проходил 17-20 мая.

Ежегодно совместно с общественниками Челябинская епархия организует Сретенский турнир по хоккею с мячом в валенках на кубок митрополита Челябинского и Миасского (в 2022 году – 13 февраля), а также крупное спортивное мероприятие – Георгиевский фестиваль (в 2022 году – 7 мая).

Челябинская епархия характеризуется высоким уровнем информационной открытости. Имеются примеры удачного сотрудничества со светскими СМИ. Силами священнослужителей епархии ведется еженедельная рубрика «Мнение» на телеканале «Россия-24. Южный Урал» (ГТРК «Южный Урал»). В шесть городских и областных газет Южного Урала силами пресс-службы епархии готовились ежемесячные полосы на православную тематику («Вечерний Челябинск», «Южноуральская панорама», «Комсомольская правда», «Аргументы и факты», «Губерния», «Ветеран Урала»).

Для Митрополии 2022 год был отмечен крупным мероприятием – IX Петровскими образовательными чтениями. Это крупный общественно-церковный, образовательный форум, ставший знаковым событием для Южного Урала, проводится в городе Магнитогорске с 2013 года. История возникновения Форума, история Южного Урала связана с жизнью и духовным наследием священика Петра (Полянского), митрополита Крутицкого, Местоблюстителя Патриаршего престола, возглавлявшего Русскую Православную Церковь в самое сложное в истории России время с 1925 по 1936 годы.

Форум стал площадкой, позволяющей объединить усилия Церкви и общественных институтов в области образования, в целях сохранения традиционных семейных ценностей, воспитания детей и юношества, развития конструктивных взаимоотношений Русской Православной Церкви со светским обществом, выработать совместную мировоззренческую позицию, отвечающую современным вызовам общества.

Чтения впервые проходили в недельном формате. 10 октября 2022 года все мероприятия Петровских чтений проходили на площадках города Магнитогорска. 11 октября 2022 года все мероприятия Петровских чтений проходили на площадках г. Верхнеуральска.

В перечень основных мероприятий входили: Божественная литургия, Открытая панельная дискуссия «Ценности в молодежной среде», посещение поклонного креста, секции «История и краеведение» и «История казачества», кинолекторий, лекция «Практическая реализация ценностного компонента/культуросообразности в программе Русской Классической Школы», спектакль «Лавр», дискуссионная мастерская «Патриотизм как любовь и любовь как патриотизм – эмоции или действия?», дискуссионная площадка «Патриотизм начинается с...», семинар «Метанойя как православная программа выздоровления на основе 12-ти шагов», фестиваль клиросных хоров Магнитогорской епархии, обучающий семинар-тренинг «Содержательные и методические аспекты программы первичной профилактики рискованного поведения «Ладья» для детей старшего подросткового возраста (13-17 лет)», семинар «Единый учебно-методический комплекс для приходских занятий с детьми разных возрастов», мастер-класс по профилактике рискованного поведения детей старшего подросткового возраста (13-17 лет) «Современная молодежь, изменение ценностей и способы работы». Всего форум собрал более 10 тысяч участников.

Помимо форума общественниками также проводились мероприятия, направленные на реализацию межрелигиозного диалога. Например, в Центре народного единства при поддержке Челябинской Епархии Русской Православной церкви и аппарата антитеррористической комиссии Челябинской области состоялся круглый стол «Межрелигиозный диалог как инструмент профилактики идеологии терроризма и экстремизма», организатором которого выступил Межрелигиозный центр, активно реализующий мероприятия, направленные на межконфессиональное согласие.

Не менее ярким и не уступающим по значимости является XI Всероссийская и III Международная научно-практическая конференция «Расулевские чтения: Ислам в истории и современной жизни России», состоявшаяся 23-24 сентября 2022 года в г. Троицке²⁵. Организаторы конференции – ЦДУМ России, Федеральное агентство по делам национальностей, Челябинский государственный университет, администрация г. Троицка при поддержке Губернатора Челябинской области. В этом году форум посвящен великой дате в истории мусульман России – 1100-летию добровольного принятия Ислама Волжской Булгарией в качестве государственной религии. А главной темой «Расулевских чтений» стала тема «Идеалы и ценности Авраамических традиций: единство Посланий – диалог и сотрудничество».

В наше сложное время идея диалога, взаимопонимания, сотрудничества и мирного сосуществования людей разных национальностей и вероисповедания особенно ценна и она идет из прошлого опыта, благодаря в том числе и таким великим деятелям, как Зайнулла ишан Расулев.

В этом году научно-практическая конференция «Расулевские чтения: Ислам в истории и современной жизни России» собрала более 900 участников из 18 стран мира: России, Узбекистана, Киргизии, Таджикистана, Азербайджана, Казахстана, Белоруссии, Руанды, Джибути, Гвинеи, Иордании, Саудовской Аравии, Ирана, Туниса, Туркменистана и др. ученые, преподаватели ВУЗов, студенты, курсанты, руководители региональных духовных управлений, представители власти, общественные деятели обсудили ряд важных вопросов этноконфессионального сотрудничества.

В 2022 году РДУМ Челябинской области существенно увеличило свою социальную активность:

- наряду с Правительством региона выступило организатором Международной научно-практической конференции «Расулевские чтения»;
- принимало участие в социальных и просветительских мероприятиях, посвящённых 1100-летию принятия ислама народами Волжской Булгарии;

²⁵ XI Всероссийская и III Международная научно-практическая конференция «Расулевские чтения: Ислам в истории и современной жизни России». – URL: http://rdum.info/news/news_618.html.

- религиозные организации, входящие в состав РДУМ Челябинской области, при поддержке Фонда грантов Президента и Губернатора ЧО инициировали и реализовали 5 проектов («Святыни ислама Челябинской области» – геоинформационный ресурс с виртуальной картой-путеводителем, «Аманат» – проект, направленный на организацию культурно-просветительского досуга детей в формате мусульманского лагеря, «Акмуллинские чтения» – межрегиональная конференция татар, башкир, казахов, «Солнечный Троицк» – культурно-исторический маршрут выходного дня, Историко-мемориальная тропа по мусульманскому кладбищу г. Троицка);

- организовало и приняло участие в торжествах посвященных открытию мечетей в Челябинской области;

- провело районные и областные детские мусульманские конкурсы (летние детские мусульманские олимпиады по изучения основ традиционного ислама и арабской письменности);

- делегации РДУМ Челябинской области, священнослужители мечетей и представителей духовенства приняли участие в конференциях, круглых столах и др. региональных мероприятиях;

- способствовало привлечению студентов Мусульманской профессиональной духовно-образовательной религиозной организации «Медресе Расулия» г. Троицка;

- организовывало благотворительные акции по сбору гуманитарной помощи;

- осуществляло большую работу при мечетях с прихожанами.

В регионе традиционно осуществляется поддержка граждан, имеющих особые достижения в сфере реализации государственной политики, и присуждается премия губернатора области за вклад в укрепление единства российской нации, сохранение и поддержку этнокультурного и языкового многообразия региона, сохранение и поддержку традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение русского языка как государственного языка РФ и языка межнационального общения, обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, формирование у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России.

По словам Губернатора Челябинской области: «В этой непростой ситуации недружественные нам силы пытаются разрушить единство нашего общества, посеять зерна межэтнических и религиозных конфликтов, отменить русскую культуру, язык. Но нам есть, что противопоставить таким попыткам, – отметил Алексей Текслер. – Сплоченность, патриотизм, взаимное уважение и добрососедские отношения между народами. Это основа культурного кода России»²⁶. Это особенно проявилось в том, как активно многие национально-культурные центры, общественные и религиозные организации включились в поддержку участников СВО, семей добровольцев и мобилизованных граждан, сбор гуманитарной помощи жителям Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, волонтерскую работу.

В 2022 году на премию главы региона в сфере государственной национальной политики были выдвинуты 50 соискателей из 22 муниципальных образований Челябинской области. Среди 10 лауреатов – руководители и представители национально-культурных центров, учреждений образования и культуры, религиозных и общественных организаций:

1. Алои Аско Николаевич, председатель правления Челябинской областной общественной организации «Езидский национальный культурный центр», член Общественной палаты Челябинской области.

2. Бредихин Сергей Сергеевич, заведующий сектором мониторинга и анализа Научно-исследовательского центра мониторинга и профилактики деструктивных проявлений в образовательной среде ГБУДПО «Челябинский институт развития профессионального образования», член Общественной палаты Челябинской области.

²⁶ Алексей Текслер вручил премии губернатора Челябинской области в сфере государственной национальной политики. – URL: <https://gubernator74.ru/news/aleksey-teksler-vruchil-premii-gubernatora-chelyabinskoy-oblasti-v-sfere-gosudarstvennoy>.

3. Габдрахманов Ильдар Фаритович, заместитель председателя Магнитогорской городской общественной организации ветеранов Афганистана и Чечни (далее – МГОО ветеранов Афганистана и Чечни).

4. Гибадулин Равиль Хамитович, член президиума Челябинской областной общественной организации – Ассоциации национально-культурных объединений «Ассамблея народов Челябинской области».

5. Зверева Светлана Петровна, заведующий отделом народного творчества и культурно-досуговой деятельности МБУ «Дворец культуры «Горняк» Коркинского муниципального района» (далее – ДК «Горняк»), руководитель центра славянских культур «Дубрава».

6. Иванов Ярослав Игоревич, руководитель отдела по делам молодежи Челябинской епархии Русской православной церкви, настоятель храма преподобного Сергия Радонежского города Челябинска, директор АНО «Культурно-просветительский центр возрождения и развития традиционных семейных ценностей «Наследие».

7. Истамгулова Гульсира Фатиховна, педагог дополнительного образования МОУ «Станция детского и юношеского туризма и экскурсий (юных туристов) «Странник», руководитель кыштымского отделения Курултая башкир, руководитель народного коллектива «Яшлек».

8. Лapidус Юлия Александровна, директор Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Дом дружбы народов Челябинской области», эксперт Общественной палаты Челябинской области.

9. Якупова Зиля Мухтаровна, руководитель Центра национальных культур МБУК «Варненский районный Дворец культуры «Планета», руководитель варненского отделения Конгресса татар Челябинской области.

10. Яхъяев Арби Адрахимович, представитель главы Чеченской Республики в Челябинской области.

Эффективный опыт Челябинской области в сфере реализации национальной политики отмечают и на федеральном уровне. В частности, комплексный проект по укреплению российской гражданской идентичности и социокультурной адаптации иностранных граждан г. Челябинска был удостоен гранта на Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик 2022 года.

4.3. Вопросы патриотического воспитания детей и молодёжи

В 2022 году значимость патриотического воспитания была юридически закреплена в подписанных Президентом РФ В.В. Путиным Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Одной из задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей названа «поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России»²⁷.

Стоит отметить, что особенно важным вопрос патриотического воспитания становится на фоне информационной войны, ведущейся против граждан нашей страны, особенно молодёжи. Возможности школы в плане патриотического воспитания ограничены учебной программой и отдельными мероприятиями (даже новый факультативный курс «Разговоры о важном», к сожалению, согласно программам Министерства просвещения не затрагивает обсуждение темы СВО), патриотическое воспитание в семье часто по ряду объективных и субъективных причин также ограничено. На этом фоне работа НКО по формированию правильной патриотической системы ценностей детей и молодёжи является неопределимым вкладом в будущее нашей страны.

Тема патриотического воспитания в последние годы неизменно актуальна для Челябинской области. При этом можно выделить две тенденции в сфере культурно-патриотического воспитания

²⁷ Указ Президента РФ от 09.11.2022 года N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Ст. 24. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430906/5a57dd763a84466c5104803e600a59dbe3327028/.

молодёжи: с одной стороны, речь идёт о патриотизме в государственном масштабе, с другой стороны, активно развиваются региональные патриотические проекты, призванные повысить интерес населения к своему региону, а также привлечь российских и иностранных туристов в Челябинскую область. При активном участии комиссии Общественной палаты по патриотическому воспитанию, ветеранскому наставничеству и добровольчеству осуществлялась координация сотрудничества патриотических объединений и организаций с воинскими частями на территории региона.

Общественная палата Челябинской области активно поддерживает военно-патриотические мероприятия, организуемые различными учреждениями и организациями. Большое количество мероприятий традиционно были приурочены к знаковым датам (Дню защитников Отечества, Дню Победы и т.д.). Например, большое количество мероприятий организует Совет ветеранов Челябинской области при поддержке челябинского отделения ВОД «Волонтёры Победы». Ежегодно проводятся встречи ветеранов Великой Отечественной войны с молодёжью, активисты движения оказывают помощь ветеранам в решении бытовых вопросов и поздравляют с праздниками. Особой популярностью среди детей и молодёжи в последние годы пользуются исторические квесты – приключенческие игры, погружающие участников в определённые исторические события. В таких играх для максимальной достоверности принимают участие «серебряные волонтёры». В 2022 году Совет ветеранов уделял большое внимание информационной составляющей своей работы: был запущен сайт заботаоветеранах.рф, на котором составляется список южноуральских фронтовиков Великой Отечественной войны, а также публикуются видеоролики с их воспоминаниями.

Важным направлением сотрудничества региональных отделений движения «Бессмертный полк России», ВВПОД «Юнармия», Российской Ассоциации Героев стала работа по развитию юнармейского движения в регионе, особенно в Челябинске, Златоусте, Южноуральске. Численность участников этого молодежного движения составила более 13 тысяч человек.

В регионе реализуются различные проекты патриотического воспитания, можно назвать некоторые из них:

- Общероссийские проекты «Бессмертный полк», «Вахта памяти», акции «Георгиевская ленточка», «Волонтеры Победы», «Улицы Героев», «Поклонимся великим тем годам», «Синий платочек», «Письма Победы»;

- культурно-исторический патриотический проект «Сила Южного Урала», направленный на проведение экскурсий для обучающихся с посещением воинских частей, высших учебных заведений, промышленных предприятий Челябинской области, знакомство с историей боевой славы;

- патриотический традиционный пробег «Хранители памяти» с посещением уникальной выставки передвижного музея оружия и атрибутики времен Великой Отечественной войны, экспозиции с находками поисковых отрядов с полей сражений. Участниками пробега стали более 20000 обучающихся из муниципальных образований области.

Организуются встречи ветеранов с представителями Российского движения школьников, движения «Юнармия», со студентами высших учебных заведений Челябинской области, участниками поискового движения, членами ветеранских организаций региона. В данном мероприятии приняло участие более 3000 человек.

Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» приняло участие в акции «Свеча памяти», во встречах с ветеранами Великой Отечественной войны, тружениками тыла, проведены исторические квесты, праздник «День Героев Танкограда», форум «История – это мы», оказана различная помощь более 200 ветеранам Челябинской области.

При проведении мероприятий по патриотическому воспитанию подрастающего поколения особое внимание уделяется проекту областного совета ветеранов «История Отечества в фотографиях», при реализации которого используются мобильные фотовыставки, сформированные на основании фотографий наших земляков – непосредственных участников освещаемых событий.

Одним из успешных патриотических проектов, направленных на воспитание детей и молодёжи, является организуемый на протяжении 16 лет областным Советом ветеранов

традиционный конкурс «Герои Отечества – наши земляки», в котором в 2022 году приняло участие свыше 2000 чел.

Интересна акция «История маленьких моряков»²⁸, организованная активом Союза женщин Челябинской области. В честь дня празднования ВМФ воспитанники нескольких детских садов региона познакомились с историей кораблей Черноморского флота и подготовили поделки и рисунки на эту тему. Все детские работы, а также написанная южноуральским иконописцем Феодосием Булгаковым икона были переданы морякам подшефного десантного корабля «Цезарь Куников», выполняющим военный долг в зоне СВО. Особое внимание организаторы уделяли разъяснению понятий «патриотизм» и «наставничество».

В 2022 году в просветительских мероприятиях, посвященных Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, в конкурсе «Дорога жизни», уроках и лекциях, увенчавшихся открытием стелы «Красноармейцам из Челябинской области, защищавшим Ленинград» на легендарном Невском пятачке в Ленинградской области приняли участие представители практически всех муниципалитетов области.

В Челябинской области в мероприятиях крупнейшего социального проекта «Марафон «Прививка от фашизма» Урало-Сибирского Дома знаний в сотрудничестве с НКО и органами власти и военного управления приняли участие более 100 тысяч человек. Проект, поддержанный Фондом президентских грантов, реализовался и на территории Курганской области, и в Республике Крым. По итогам «Крымских телемостов», организованных Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством образования и науки Челябинской области и общественниками регионов, работы Фондом патриотического воспитания и военно-шефской деятельности – организатором побратимской работы с муниципалитетами Крыма были проведены два автопробега «Челябинск – Керчь – Севастополь – Армянск», в ходе которых установлены архитектурные объекты, в том числе, восстановлен бюст А.С.Пушкина, ранее утраченный в годы войны, проведены встречи с детьми и молодежью, военнослужащими и ветеранами. Ярким событием стал межрегиональный конкурс «Энергия связи», организованный Фондом патриотического воспитания и военно-шефской деятельности и Златоустовской оружейной фабрикой, в котором приняли участие школьники Армянска, Ялты, Челябинской области.

Значительная работа проводится в рамках военно-патриотического воспитания в сотрудничестве с воинскими частями Чебаркульского и Челябинского гарнизонов, в том числе, по увековечиванию памяти о подвигах защитников Отечества всех поколений. Так, в филиале ВУНЦ ВВС «Военно-воздушная академия» имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина в Челябинске» и представителями Совета шефов воинских частей продолжается работа по созданию Аллеи Героев, проводится большая работа курсантов с юнармейцами, кадетами областной школы-интерната с первоначальной летной подготовкой. В учебном центре по подготовке младших специалистов автобронетанковой службы осуществляется комплекс совместных мероприятий с обучающимися при участии Урало-Сибирского Дома знаний и Совета шефов.

Представленные в этом далеко не полном перечне итоги работы НКО в сфере патриотического воспитания убедительно демонстрируют высокий уровень массовости и эффективности такой деятельности в Челябинской области. Достаточную стартовую поддержку инициатив и социальных проектов начинающим свою работу НКО предусматривают меры государственной поддержки через грантовое финансирование.

Но проблему системного развития многолетнего опыта сотрудничества общественности с государственными учреждениями и организациями, прежде всего, по реализации региональной составляющей Проекта по патриотическому воспитанию граждан до 2025 года, может решить создание профильного инфраструктурного высокотехнологического ресурсного центра. Эта форма организации общественно-государственного партнерства позволит решить задачи стабильной

²⁸ Моряки в Севастополе оценили рисунки южноуральских дошколят. – URL: <https://op74.ru/news/2022/08/23/moryaki-v-sevastopole-otsenili-risunki-yuzhnouralskih-doshkolyat.html>.

поддержки и объединения общих усилий в продолжении успешных и перспективных патриотических практик на Южном Урале.

Отдельно следует подчеркнуть активизацию усилий общественности по популяризации и сохранению культурно-исторического наследия Челябинской области. В последние годы при поддержке грантовых фондов и самостоятельно региональные НКО эффективно реализовали множество исторических, туристических, экологических проектов в этой сфере.

Например, Региональное духовное управление мусульман Челябинской области реализовало ряд историко-культурных проектов, ориентированных на знакомство с Челябинской областью как мусульманским регионом. Среди них «Святыни ислама Челябинской области» – геоинформационный ресурс с виртуальной картой-путеводителем, посвященный духовному наследию мусульман Челябинской области и развитию этноконфессионального туризма в регионе; «Солнечный Троицк» – культурно-исторический маршрут выходного дня; историко-мемориальная тропа по мусульманскому кладбищу г. Троицка.

Также важно воспитание патриотизма и любви к малой родине у детей. Центр культурно-информационной деятельности при поддержке регионального общественного фонда изучения наследия П.А. Столыпина с 22 марта по 18 сентября 2022 года провёл ежегодный открытый конкурс творческих работ «Моя малая Родина» для детей от 5 до 18 лет. Конкурсная работа могла быть посвящена одному из направлений: Челябинск (населённый пункт Челябинской области) – спортивный, культурный, трудовой, исторический, люди Челябинска (населённого пункта Челябинской области); Год народного искусства и нематериального культурного наследия народов в Челябинске (населённом пункте Челябинской области). Принималась публицистика, художественное творчество, все виды декоративно-прикладного искусства и фотография.

4.4. Информационное сопровождение общественных процессов

Вопрос информационного сопровождения общественных процессов является стратегически важным направлением работы, но, к сожалению, далеко не всегда реализуется с максимальной эффективностью. Речь идёт как о государственной информационной политике, так и деятельности общественных организаций в этом направлении. Особенно важным аспектом эффективных коммуникаций между властью и обществом стал на фоне многочисленных информационных атак со стороны украинских и западных специализированных государственных и негосударственных структур.

Особенностью 2022 году стало усиление контроля за информационной сферой со стороны государства, что стало реакцией как на внешние и внутренние угрозы, так и на общественный запрос. Были приняты новые законы, запрещающие публикацию информации, дискредитирующей действия российской армии за рубежом, а также пропагандирующие идеи, угрожающие традиционным российским ценностям (например, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений). Такие меры были поддержаны абсолютным большинством населения, а некоторые даже были расценены как недостаточные. Например, по данным опроса, проведённого на сайте «Комсомольской правды», 62% респондентов хотели бы уголовную, а не административную ответственность за ЛГБТ-пропаганду²⁹.

Ещё одной значимой мерой в 2022 году в информационной сфере стало решение об обязательном создании государственными и муниципальными органами официальных аккаунтов в социальных сетях. Эффективность этого решения можно будет оценить по итогам 2023 года, но, в целом, положительной тенденцией является понимание государством значимости социальных сетей в современных информационных процессах, а также повышение скорости и эффективности коммуникации между государством и обществом.

²⁹ 62% россиян считают, что за пропаганду ЛГБТ нужно ввести уголовную, а не административную ответственность. – URL: <https://www.kp.ru/daily/27462/4667614/>.

Указанные выше тенденции информационного сопровождения общественных процессов свойственны и для Челябинской области. Оценку изменениям в информационном пространстве региона дала Комиссия Общественной палаты Челябинской области по развитию информационного общества, массовым коммуникациям и медиабезопасности³⁰. Члены комиссии провели ряд публичных мероприятий (лекции, научные мероприятия, выступления в СМИ), посвящённых актуальной ситуации в медиасфере, общественно-политическим изменениям, повлиявшим на информационное пространство Челябинской области, новым стратегиям взаимодействия органов власти с населением. Большое внимание уделялось вопросам борьбы с недостоверной информацией, которая активно распространялась в информационном пространстве нашей страны после начала специальной военной операции. Кроме того, в сотрудничестве с региональными вузами комиссия осуществляет работу по решению проблемы острой нехватки SMM-специалистов как в органах власти (особенно муниципального уровня), так и в НКО.

Тем не менее, в регионе остаются и проблемные аспекты в информационной сфере. В первую очередь, речь идёт о недостаточной освещённости гражданских инициатив. Эта давняя проблема, которая поднимается на протяжении нескольких лет. Значительно увеличилось присутствие гражданского общества в информационной повестке, однако кардинально кардинального проблема пока не решена. Важную работу в сфере информационного сопровождения общественных процессов осуществляет Общественная палата Челябинской области, выступившая главной площадкой для освещения общественных процессов в регионе. Ещё более активно продолжает реализовываться начатый ею в условиях пандемии в 2020 году проект по освещению общественных инициатив «Регион милосердия».

Правомерно говорить и все еще о неоднородно развивающейся информационной культуре представителей общественного сектора: по данным мониторинга региональной Общественной палаты более половины общественников (57,5 %) не развивают информационное сопровождение собственной или коллективной общественной деятельности, из предпочитаемых социальных сетей лидирует ВКонтакте (22,4 %), Телеграм (9 %), Одноклассники (3,6 %), также невысок % числа тех, кто имеет сайт (7,5 %).

В результате отсутствия достаточных инструментов для широкого освещения как планируемых, так и результатов проведённых мероприятий многие НКО сталкиваются со сложностями в процессе привлечения участников проектов, а также затрудняются проинформировать широкую общественность о своих достижениях. Общественная палата Челябинской области регулярно публикует на своих информационных ресурсах новости о проведении НКО-партнёрами различных мероприятий, но для массового тиражирования информации требуется участие крупных региональных или федеральных СМИ, а также активное привлечение социальных сетей и мессенджеров. Кроме того, информационное сопровождение является важным пунктом при оформлении заявок на гранты и субсидии для НКО, поэтому решение этого вопроса позволит повысить региональным НКО конкурентоспособность в грантовых конкурсах.

Также сохраняется проблема недостаточной информированности самих НКО со стороны государства по вопросам проведения грантовых конкурсов и различных мероприятий, а также существовании других форм информационной, административной или финансовой поддержки. Со стороны общественников возникают многочисленные вопросы о порядке и правилах оформления грантовой документации от заявки до итогового отчёта, что говорит о необходимости активизировать информационную работу со стороны профильных организаций и ресурсных центров.

Оказывать содействие в сфере повышения доступности общественно значимой информации призван Центр развития цифровых технологий, учреждённый в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области № 1002 от 19.12.2019 года. Полномочия учредителя от имени Челябинской области осуществляет Министерство информационных технологий, связи и цифрового развития Челябинской области. Работа направлена на содействие

³⁰ Как изменилось информационное пространство Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/06/16/kak-izmenilos-informatsionnoe-prostranstvo-chelyabinskoy-oblasti.html>

развитию IT-компаний в регионе, повышение цифровых компетенций жителей Челябинской области и помощь во внедрении решения платформы «Умный город».

Несмотря на шаги по активизации информирования населения о деятельности федеральной и региональной власти, сохраняется проблема недостаточной информированности граждан о существующих государственных и негосударственных программах, проектах, льготах и т.д. для различных категорий граждан. Поэтому особую значимость приобретает деятельность НКО по распространению соответствующей информации на сайтах и в социальных сетях, на очных и дистанционных мероприятиях, в рамках индивидуальных консультаций или адресной помощи. Например, созданный Союзом родителей совместно с Ассоциацией организаций по защите семьи Семейный портал Челябинской области имеет удобную форму поискового запроса, который доводит до пользователя информацию о полагающихся ему пособиях и льготах в соответствии с его семейным статусом.

При этом многие региональные НКО и ресурсные центры обозначают информационную работу как одно из направлений собственной деятельности. Например, наряду с другими направлениями работы Ресурсный центр регионального отделения Российского движения школьников отмечает информационно-медийную деятельность, в рамках которой был реализован проект «Аккаунт счастья», направленный на развитие существующих школьных медиацентров и создание новых, а также совершенствование навыков участников в фотографии, съёмке видео, графическом дизайне и SMM.

Глава 5. Гражданское общество в Челябинской области

5.1. Общественные палаты

1) Общественная палата Челябинской области.

Общественная палата Челябинской области была создана в целях развития институтов гражданского общества, демократических принципов функционирования органов государственной власти региона, призвана обеспечивать согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, укрепления правопорядка и общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

В состав Общественной палаты Челябинской области входит 57 членов, 28 экспертов и 4 советника; учреждено 10 комиссий, 3 рабочие группы, 2 совета.

Основными направлениями работы Общественной палаты Челябинской области в 2022 году являлись:

- гуманитарная помощь военнослужащим в зонах спецоперации на территории Украины, сотрудничество и поддержка ЛНР и ДНР;
- выстраивание диалога с населением;
- повышение правовой грамотности граждан;
- военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения;
- общественное наблюдение за выборами;
- поддержка семьи, материнства и детства;
- развитие социального предпринимательства;
- профилактика здорового образа жизни среди населения Южного Урала;
- вовлечение молодежи в продвижение гражданских инициатив и общественную деятельность.

Наиболее распространенными формами работы Общественной палаты Челябинской области в текущем году стали:

- круглые столы и дискуссионные площадки;
- консультации и личные встречи;
- выездные проверки и работа с обращениями;
- общественные мониторинг, экспертиза и наблюдение;
- социально-значимые акции и массовые мероприятия.

Стартовавшая в России 21 сентября частичная мобилизация вновь потребовала объединения сил властей, общественности и неравнодушных граждан. С первых дней Общественная палата Челябинской области осуществляла общественный контроль обеспечения обмундированием и экипировкой мобилизованных на военную службу, порядка их призыва и условий содержания.

Общественная палата разработала две законодательные инициативы, направленные в Законодательное собрание и сенаторам:

- о внесении изменений в Закон Челябинской области от 22 февраля 2012 года № 279-ЗО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Челябинской области» (О предоставлении гражданам, которые призваны на военную службу по мобилизации, а также членам их семей права на бесплатную юридическую помощь. Инициатива была поддержана);
- о внесении изменений в Федеральный закон от 07 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Об исключении

начислений процентов по кредитным договорам на время мобилизации для лиц, призванных на военную службу по мобилизации).

На базе Общественной палаты открыты прием граждан и телефонная «горячая линия» по теме мобилизации.

Говоря о значимых результатах работы Общественной палаты Челябинской области в различных сферах, важно отметить следующие:

1) В сфере экологии:

Общественная палата активизировала работу по созданию лесопарковых зеленых поясов на территории региона. В 2022 году Общественные слушания состоялись в Челябинске и Магнитогорске.

2) В сфере ЖКХ и благоустройство:

На площадке Общественной палаты с привлечением всех заинтересованных сторон рассматривался вопрос расширения ул. Худякова г. Челябинска. Под контролем общественников реализовывались все этапы проекта.

3) В сфере образования:

Общественная палата на системной основе проводит опросы среди населения и общественные проверки по вопросам обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальных школ Челябинской области.

4) В сфере здравоохранения:

Общественными палатами Челябинской области и Областным советом ветеранов проведен анализ мнения пожилых людей по вопросам оценки качества оказания услуг медицинскими организациями региона. По результатам проведенного анкетирования, в котором приняли участие более 2000 ветеранов, установлены трудности, с которыми сталкиваются ветераны при получении медицинской помощи. Обобщенные результаты и выводы исследования доведены до руководителей медицинских организаций.

5) В сфере культуры:

Профильная комиссия Общественной палаты проводит общественный контроль учреждений культуры: музыкальный колледж ЮУРГИИ им. П.И. Чайковского, ДШИ №2 г. Миасс, ДШИ г. Верхний Уфалей, СДШИ г. Челябинск и объектов культурного наследия.

6) В сфере национальной политики:

Общественной палатой проведена онлайн-акция «Говорим на родном», получившая позитивный отклик от национальных общественных организаций и от жителей Челябинской области. Было прислано более 70 роликов, лучшие из них были отмечены грамотами Общественной палаты и др.

Общественная палата Челябинской области единодушно поддержала решение Президента России, Верховного главнокомандующего Владимира Владимировича Путина о проведении на территории Украины специальной военной операции. В течение года членами и экспертами в течение года велась разъяснительная работа в медиапространстве, давались экспертные комментарии и ответы на самые распространенные вопросы. Актуальной стала борьба с фейковой информацией. Члены и эксперты Общественной палаты неоднократно выезжали на Донбасс с гуманитарной миссией. В рамках командировок они проводили просветительские и патриотические мероприятия, привозили гуманитарную помощь, участвовали в восстановлении разрушенных объектов инфраструктуры и объектов культурного наследия. Важным событием стало подписание соглашений о сотрудничестве региональной палаты с Общественными палатами ЛНР и ДНР.

В этом году продолжила работу и Общественная приемная. 63 южноуральца получили правовую помощь в рамках приема. Около 100 звонков поступило на «горячую линию». В большинстве случаев гражданам требовалась консультация и определение последовательности действий для решения вопроса. 45 % обращений взяты на контроль.

В 2023 году целесообразным будет расширить границы Общественной приемной: организовать приемы граждан в муниципальных образованиях; предусмотреть консультации узких специалистов.

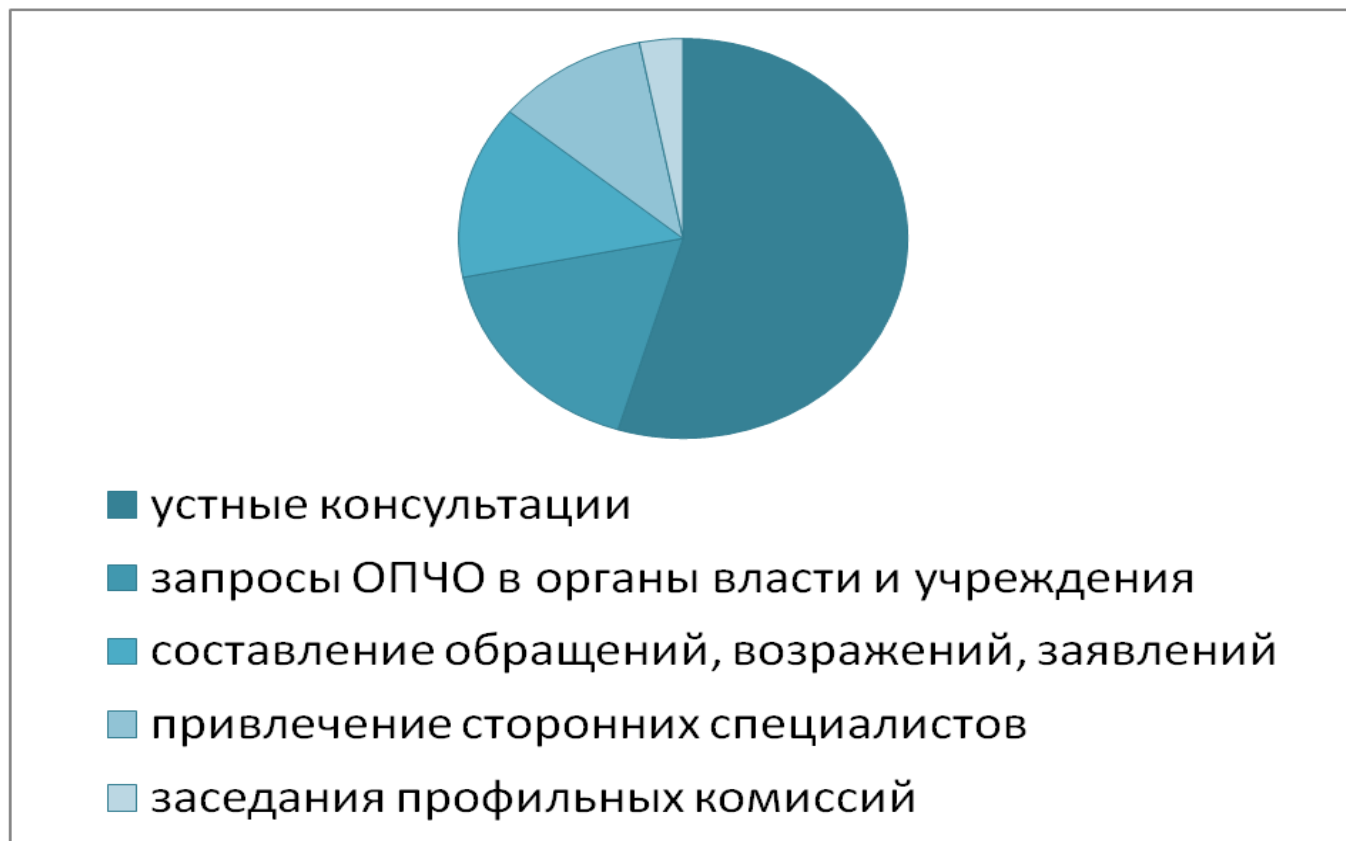


Рисунок 1 – Распределение форм работы Общественной приемной Общественной палаты Челябинской области в 2022 году.

В 2022 году велась работа по выдвижению и поддержке инициатив, имеющих общероссийское значение. Общественная палата Челябинской области выступила с инициативами по формированию общенационального проекта «Импортозамещение» и по организации промышленной кооперации России-Белоруссии в области производства микропроцессоров. За эту работу получены благодарности как от Госсовета Российской Федерации, так и от Общественной палаты России.

В текущем году было проведено большое количество общественно значимых мероприятий разных форматов.

Общественная палата вновь выступили организатором процесса общественного наблюдения за выборами, роль которого возрастает с каждым годом.

Также в течение года проводились консультации для некоммерческих организаций по вопросам создания НКО, подготовки и сдачи отчетности, по социальному проектированию, медиактивности и другим темам. Отрадно, что уже традиционно отмечается стабильный рост количества заявок на конкурс президентских грантов, грантов Губернатора Челябинской области, а также победителей и объема привлеченных средств.

Ключевыми проектами региональной Общественной палаты в 2022 году стали:

- Проект «Школа здоровья»;
- Проект «Дни семьи»;
- Проект «В гостях у НКО»;
- Проект «Час с Министром»;
- Общественно-экспертный проект «Юристы против мошенников»
- Народная акция «Верим в Победу»;
- Проект «Полезный лекторий» для членов и экспертов муниципальных общественных палат;
- Проект «Студенческий конкурс законодательных инициатив» совместно с ЮУрГУ;
- Информационно-просветительский проект «Мудрость народов Южного Урала»;

- Проект «Регион милосердия».

Получил продолжение проект «День региональной Общественной палаты в муниципальном образовании». В сентябре делегация Общественной палаты посетила город Верхний Уфалей, где провела прием граждан, общественный контроль социально значимых объектов. Было организовано несколько круглых столов, на которых обсудили перспективы развития института медиации, некоммерческого сектора и перспективы экономического развития территории. Важно отметить, что замечания и рекомендации были услышаны. Так, например, после сигнала общественников Главное управление юстиции Челябинской области организовало проверку по факту не оказания бесплатной юридической помощи населению, ситуация взята на контроль. Итогом нашего обращения в Фонд развития предпринимательства Челябинской области стало принятие решения об открытии филиала центра «Мой бизнес» в Верхнем Уфалее.

По итогам 2022 года Челябинская область в лидерах рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора «Регион-НКО 2022». Общественная палата Челябинской области занимает лидирующие позиции в рейтинге, специально разработанном для оценки деятельности общественных палат России (более подробно – в Разделе 6).

В качестве перспектив в 2023 году останется неизменной задача Общественной палаты по консолидации функционирующих общественных институтов, оперативному реагированию на острые вопросы жителей всего региона, разбору злободневных тем и доведению до сведения южноуральцев достоверной, объективной информации о происходящих событиях, в том числе – о деятельности властей. Кроме того, будет продолжена реализация основных направлений работы и проектов Общественной палаты Челябинской области; налажено взаимодействие с общественными советами при органах исполнительной власти, общественными палатами муниципальных образований; осуществление действенного общественного контроля за реализацией национальных проектов, за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2) Общественные палаты муниципальных образований Челябинской области.

Общественные палаты муниципальных образований Челябинской области призваны быть центрами общественной активности граждан, но к настоящему моменту они представлены не во всех муниципальных образованиях региона (только 29 из них регулярно предоставляют сведения о своей работе).

Аналогично прошлому году, можно констатировать то, что муниципальные палаты обладает как индивидуальными свойствами в организации своей деятельности, обусловленными территориальными особенностями, так и имеют общие направления работы. Приоритетными направлениями работы муниципальных общественных палат Челябинской области в 2022 году были следующие:

- помощь мобилизованным и им семьям, сбор гуманитарной помощи и отправка гуманитарных грузов в зону СВО;
- общественный контроль работы органов власти, в том числе, за выполнением национальных проектов на территории муниципалитета;
- общественное наблюдение за локальными выборами;
- общественная экспертиза законопроектов;
- содействие в решении проблем в сфере здравоохранения, образования, экологии, культуры, ЖКХ и др.;
- поддержка гражданских инициатив;
- противодействие коррупции;
- оказание юридической помощи;
- организация работы общественной приемной и работа с обращениями граждан.

По данным исследования Общественной палаты Челябинской области, динамика уровня осведомленности граждан деятельности общественных палат муниципалитетов Челябинской области и взаимодействия с ними в 2022 году в сравнении с 2019, 2020 и 2021 годами вновь является неоднородной и неустойчивой (Вопрос – Знаете ли Вы о деятельности институтов гражданского общества Челябинской области?):



Рисунок 2 – Динамика уровня осведомленности о деятельности общественных палат муниципалитетов Челябинской области в 2022 году.

- уровень взаимодействия с муниципальными общественными палатами региона из числа осведомленных о них граждан снизился на 24,9 % и составил 16,8 % (в 2021 году он составлял 41,7 %, был снижен 4,9 %, по сравнению с 2020 годом);

- уровень отсутствия взаимодействия с муниципальными общественными палатами региона из числа осведомленных о них граждан, снизился на 7,9 % и составил 22,8 % (в 2021 году он составлял 30,7 %, был повышен на 9,7 %, по сравнению с 2020 годом);

- уровень неосведомленности граждан о деятельности муниципальных общественных палат региона повысился на 26,6 % и составил 35,6 % (в 2021 году он составлял 9,2 %, был повышен на 13,6 % по сравнению с 2020 годом).

Несмотря на масштабную работу, выполняемую муниципальными общественными палатами Челябинской области на своих территориях, являясь центрами их общественного развития, результаты их работы по-прежнему не позволяют утверждать об абсолютной положительной динамике развития муниципальных общественных палат в контексте их узнаваемости и востребованности как общественного института среди населения, однако стоит отметить положительную тенденцию в повышении уровня взаимодействия муниципальных палат и осведомленных о них граждан.

Безусловно, уровень информационной открытости муниципальных общественных палат региона (отсутствие сайта или аккаунта в социальных сетях) является недостаточным для организации эффективного взаимодействия общества и органов власти и не позволяет оперативно реагировать на интенсивно меняющуюся общественную повестку, тем более в условиях повышенного информационного фона.

5.2. Общественная наблюдательная комиссия

Общественная наблюдательная комиссия по защите прав человека в местах принудительного содержания (далее – ОНК) — один из 85 региональных общественных органов в России, контролирующих соблюдение прав человека в местах принудительного содержания соответствующего региона. Общественные наблюдательные комиссии образованы на основании Федерального закона № 76 от 10 июня 2008 года Совет Общественной палаты устанавливает число членов в ОНК субъектов федерации, которое должно составлять от 5 до 40 человек. В новом отчетном периоде (2022-2025 гг.) состав ОНК Челябинской области вырос в 2 раза, до 20 человек³¹ (в 2019-2022 годы. – 10 чел.):

- 1) Председатель – Катане В.А. эксперт Общественной палаты Челябинской области, пенсионер Министерства обороны России, председатель президиума Челябинского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», представитель Межрегионального благотворительного фонда помощи заключенным в УрФО;
- 2) Заместители председателя: Анисимов А.В., Тананин А.В.;
- 3) Члены: Агибалов А.В., Бельке Ф.Р., Бураков А.В., Воронин П.Ю., Галиев Р.Р., Егоров А.А., Иванова И.В., Королева А.Д., Кошелев А.Г., Кропотин А.А., Кузнецова В.А., Мордвинцев Ю.В., Поляков А.Е., Речкалов С.В., Уланов В.Е., Хайрулин Р.С., Хмаров Г.И. – члены Челябинского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет ОНК».

В 2022 году ОНК Челябинской области по отношению к прошлому году существенно увеличила количество посещений мест принудительного содержания (далее – МПС). Динамика выглядит следующим образом: в 2015 году – 51, в 2016 году – 33, в 2017 году – 199, в 2018 году – 229, в 2019 году – 377, в 2020 году – 326, в 2021 году – 378, в 2022 году – 248 (посещены практически все МПС – 90).

В течение 2022 года членами ОНК и СОНК проводились срочные проверки по жалобам родственников осужденных без предварительного предупреждения администраций учреждений, приемы по личным вопросам, консультации юридического и социального характера.

Количественные результаты работы ОНК и СОНК представлены следующими показателями:

- 1) Количество приемов по личным вопросам составило 356.
- 2) Количество посещений МСП совместно с членами общественного совета при ГУФСИН – 201.
- 3) Количество рассмотренных жалоб – 273 (72 – по уголовным делам, 92 – по условиям содержания в УИС (неправомерное водворение в ШИЗО – ПКТ, нарушения в порядке отправки корреспонденции, предоставление краткосрочных и долгосрочных свиданий)), на контроль поставлены 21 – письменная и устная жалобы на медицинское обеспечение в учреждениях ГУФСИН, 4 – по процедуре подачи документов на условно-досрочное освобождение, 6 – по получению паспортов РФ гражданами СНГ, находящимися в местах лишения свободы на территории Челябинской области, 5 – по вопросам пенсионного обеспечения.
- 4) Количество посещенных мероприятий (спецшколы, дни открытых дверей и др.) в исправительных учреждениях УИС – 10, посещенных комиссий исправительных учреждений по вопросам условно-досрочного освобождения и перевода на лучшие условия содержания – 12.
- 5) Количество проведенных заседаний – 12.
- 6) Количество материалов, размещенных в СМИ по итогам посещения членами ОНК мест принудительного содержания – 307.

³¹Состав ОНК на 2019-2022 гг. – URL: <https://op74.ru/materials/dokumenty-dlya-onk/>.

Кроме того, члены ОНК уделили внимание и другим, не менее важным вопросам, возникающим со стороны осужденных и родственников в системе УИС, среди которых: оказание юридической помощи, выдача справочной информации. Всего было зарегистрировано 73 подобных случая.

Одним из важных направлений работы ОНК является социальная адаптация осужденных, вышедших из мест лишения свободы и их трудовая занятость в учреждении ФСИН. В рамках своей работы члены ОНК, СОНК и Ассоциации «Социальное бюро» была оказана существенная поддержка и социальное сопровождение после освобождения более 100 осужденных со сложной судьбой (ветераны боевых действий, сироты без жилья, образования и работы). В сотрудничестве с профильными государственными учреждениями и НКО были организованы лекции и семинары для осужденных, готовящихся к освобождению, по вопросам социализации и адаптации в обществе в ближайшие 6 месяцев после освобождения. Для осужденных, имеющих социально-значимые заболевания (ВИЧ, гепатиты В и С, туберкулез) предоставлено медико-социальное сопровождение, в рамках которого специалисты НКО (Ассоциация «Социальное бюро», Фонд «Источник Надежды», АНО «Точка опоры») оказывали помощь осужденным в прикреплении в медицинские и социальные учреждения по месту проживания и при необходимости восстановлении документов.

Плодотворность деятельности ОНК и СОН Челябинской области во многом зависит от атмосферы, в которой она работает, и от взаимопонимания между членами внутри комиссии, а также различными организациями и учреждениями:

- 1) ГУФСИН России по Челябинской области.
- 2) ГУ МВД России по Челябинской области.
- 3) Прокуратура по надзору в ИВС-СП-МВД г. Челябинска и Челябинской области.
- 4) Прокуратура по надзору в УИС Челябинска и Челябинской области.
- 5) Правительство Челябинской области.
- 6) Общественная палата Челябинской области.
- 7) Уполномоченный по правам человека в Челябинской области.
- 8) Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области.
- 9) Министерство образования и науки Челябинской области.
- 10) Министерство здравоохранения Челябинской области.
- 11) Южно-Уральское ЛУ МВД России на транспорте.
- 12) НКО Челябинской области.
- 13) Лица в местах принудительного содержания.

Информация о деятельности ОНК распространяется членами ОНК в СМИ Челябинской области, на информационных ресурсах партнеров, на своих персональных страницах в социальных сетях членов ОНК.

В отчетный период ОНК удалось добиться решения поставленных перед ОНК вопросов.

5.3. Общественные и экспертные советы

Важную роль в установлении прямых связей властей и гражданского общества играют общественные и экспертные советы, существующие при различных органах власти. На начало 2022 года насчитывалось 35 общественных советов при органах власти. Часть из общественных советов активно работает и выполняет свои функции, другие пока действуют только формально без предоставления реальных результатов. Перечень общественных советов, созданных при органах власти в Челябинской области, представлен на сайте Общественной палаты Челябинской области³² в соответствующем разделе «Общественные советы».

³² Общественные советы. – URL: https://op74.ru/obschestvennye-sovety/?cur_cc=45.

Общественная палата Челябинской области осуществляет регулярный мониторинг эффективности работы общественных советов при органах власти региона. По итогам 2022 года доступным для анализа была работа 28 общественных советов:

1. Общественный совет при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области
2. Общественный совет при Министерстве социальных отношений Челябинской области
3. Общественный совет при ГУФСИН России по Челябинской области
4. Общественный совет при Государственном комитете по делам ЗАГС Челябинской области
5. Общественный совет при Государственном комитете по делам архивов Челябинской области
6. Общественный совет при Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»
7. Общественный совет при Министерстве здравоохранения Челябинской области
8. Общественный совет при Министерстве экологии Челябинской области
9. Общественный совет при Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области
10. Общественный совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области
11. Общественный совет при Министерстве физической культуры и спорта Челябинской области
12. Общественный совет при Государственном комитете охраны объектов культурного наследия Челябинской области
13. Общественный совет при Министерстве экономического развития Челябинской области
14. Общественный совет при Министерстве культуры Челябинской области
15. Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области Российской Федерации
16. Общественный совет при Министерстве строительства и инфраструктуры Челябинской области
17. Общественный совет при Главном управлении юстиции Челябинской области
18. Общественный совет при Министерстве общественной безопасности Челябинской области
19. Общественный совет при Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Управление Россельхознадзора по Челябинской области)
20. Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Челябинской области
21. Общественный совет при Министерстве образования и науки Челябинской области
22. Общественный совет при Министерстве финансов Челябинской области
23. Общественный совет при Министерстве дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области
24. Общественный совет при Главном контрольном управлении управление Челябинской области
25. Общественный совет при Главном управлении молодежной политики Челябинской области
26. Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Челябинской области
27. Общественный совет при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области (Управление Роспотребнадзора по Челябинской области)
28. Общественный совет при Управлении делами Губернатора и Правительства Челябинской области.

Приведем ряд характеристик и показателей эффективности работы общественных советов при органах власти в 2022 году, выявленных по итогам мониторинга Общественной палатой региона:

- Количество членов общественных советов варьируется от 8 (как в совете при Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Управление Россельхознадзора по Челябинской)) до 24 человек (как в совете при Министерстве экологии Челябинской области).
 - В целом, в течение 2022 года общественные советы проводили от 0 до 5 заседаний. Лидерами по количеству заседаний в течение года (5) стали советы при Министерстве здравоохранения Челябинской области, Государственном комитете по делам архивов Челябинской области, при Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области и при Государственном комитете по делам ЗАГС Челябинской области.
 - Общественными советами было рассмотрено 30 нормативно-правовых актов: 6 – в Государственном комитете по делам архивов Челябинской области, 4 – в Министерстве общественной безопасности Челябинской области, 3 – в Министерстве социальных отношений Челябинской области, Министерстве культуры Челябинской области, по 2 – в

Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», Главном управлении юстиции, Министерстве здравоохранения, Министерстве дорожного хозяйства и транспорта, Министерстве финансов, Управлении Федеральной налоговой службы Челябинской области, по 1 – в Министерстве физической культуры и спорта, следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области.

- Всего общественными советами были инициировано 139 мероприятий: из них 51 – Общественным советом при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области, 42 – Общественным советом при Министерстве социальных отношений Челябинской области, 20 – Общественным советом при ГУФСИН России по Челябинской области, 5 – Общественным советом при Государственном комитете по делам архивов Челябинской области, 4 – Общественным советом при Министерстве экологии Челябинской области, 3 – Общественным советом при Государственном комитете по делам ЗАГС Челябинской области, по 2 – Общественными советами при Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», Министерстве физической культуры и спорта, Государственном комитете охраны объектов культурного наследия, при Министерстве культуры, Министерстве дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области, по 1 – Общественными советами при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области Российской Федерации, Министерстве строительства и инфраструктуры, Министерстве здравоохранения, Министерстве дорожного хозяйства и транспорта, Управлении Федеральной налоговой службы по Челябинской области.
- Количество обращений, поступивших в общественные советы, равнялось 130: из них 116 – поступило в Общественный совет при Министерстве физической культуры и спорта Челябинской области, 7 – в Общественный совет при Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области, 6 – в Общественный совет при Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», 1 – в Общественный совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.
- По итогам работы общественными советами инициирована 51 процедура общественного контроля, из них 19 – Общественным советом при Министерстве социальных отношений Челябинской области, 10 – советом при ГУФСИН России по Челябинской области, по 6 – советами при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области, при Государственном комитете по делам ЗАГС Челябинской области, по 2 – советами при Министерстве экономического развития, Министерстве общественной безопасности, Главном контрольном управлении Челябинской области, по 1 – советами при Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», Управлении Федеральной антимонопольной службы, Государственном комитете охраны объектов культурного наследия, Министерстве строительства и инфраструктуры Челябинской области.

Таким образом, проведенный региональной Общественной палатой мониторинг работы открытых к взаимодействию общественных советов в 2022 году вновь свидетельствует о наблюдаемой на протяжении последних лет неоднородности, однако не может быть основанием для получения полного представления о работе института общественных и экспертных советов в регионе ввиду недостаточно предоставляемой ими обратной связи о своей деятельности и отсутствия информации о работе в открытых источниках. Общественная палата Челябинской области в очередной раз указывает на наличие высокого и вместе с тем недостаточно используемого потенциала общественных советов в решении проблем граждан, необходимость активизации деятельности общественных советов и повышения их открытости взаимодействия с населением.

Тем не менее, традиционно можно отметить примеры их эффективной работы при министерстве социальных отношений, министерстве здравоохранения, министерстве тарифного регулирования, Государственной жилищной инспекции Челябинской области, Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области.

Также в качестве примеров успешной работы можно привести следующие:

При Уполномоченном по правам человека в Челябинской области в целях оказания консультативной помощи по вопросам доступной среды и правам инвалидов создан **Экспертный совет по доступной среде и правам инвалидов** (далее – Экспертный совет). В 2022 году Экспертный совет провел 9 совещаний по вопросам доступности социальной и транспортной инфраструктуры для инвалидов. Члены Экспертного принимали участие в выездных совещаниях по вопросам доступной среды для инвалидов, круглых столах и информационных встречах. Членами Экспертного совета был организован и проведен конкурс доступности спортивных объектов в Челябинской области «Урал-Доступный 2022», а также мониторинг сайтов администраций муниципальных образований по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Общественный совет при Министерстве экологии Челябинской области в 2022 году провёл 4 заседания, в рамках которых было рассмотрено более 10 проблемных вопросов, касающихся общественной экспертизы законодательных и правовых актов, государственных программ, реализуемых Министерством, общественного контроля, подготовки и проведения общественных мероприятий, взаимодействие Министерства экологии с общественными организациями «Анти-смог» – за чистый воздух, «Зелёный город» – урбанистика и озеленение, «Чистые берега и чистые водоёмы» и др.

Крайне низкая оценка деятельности общественных советов зафиксирована Общественным советом при Правительстве Челябинской области 6 декабря 2022 года: «...Эффективность работы Общественных советов при исполнительных органах и Общественных палат муниципальных образований зависит от эффективности работы руководителей органов власти, которые умеют вовлекать в решение вопросов актив гражданского общества, специалистов разных направлений деятельности. При этом люди чувствуют, что их ценят, их умеют слушать и слышать и как результат – они повышают свою общественную активность, желание совершенствоваться.

При таком стиле работы выигрывают обе стороны, расширяется кругозор всех участников дела. Но, самое главное, верные решения принимаются на анализе всесторонних данных, разных точек зрения.

Когда люди получают больше информации и понимают приоритеты и причины, по которым руководящий орган принимает решения, запускается необходимый для развития цикл обратной связи, даётся возможность людям учиться и совершенствовать результаты. Только двусторонний диалог рождает прогресс и благоприятную корпоративную атмосферу...»³³

Анализируя причины низкой активности и эффективности некоторых Общественных советов можно отметить следующие: отсутствие заинтересованности руководства органов власти (воспринимают общественный совет как бессмысленную дополнительную нагрузку или неэффективного посредника при коммуникации с гражданским обществом); использование Общественных советов как инструментов для прикрытия бездействия властей или неэффективности принятых ими мер; недостаточная компетентность членов Совета, не позволяющая им предложить оптимальные варианты как для власти, так и для населения; отсутствие информации о работе Советов и низкая доступность к коммуникации с Советами и его участниками в режиме онлайн.

Качественное изменение современного государственного управления требует новых форм работы с обращениями граждан и организаций: внедрения механизма выборочного анализа Общественным советом, экспертными и консультативными органами при органах исполнительной власти и органов местного самоуправления качества ответов на обращения граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений; размещения данной информации на соответствующих сайтах.

³³ Решение Общественного совета при Правительстве Челябинской области № 2-22 от 06.12.2022 г. «Об эффективности взаимодействия Общественного совета при Правительстве Челябинской области с Общественными советами при исполнительных органах власти, Общественными палатами при муниципальных образованиях Челябинской области в целях развития гражданского общества. – 12 с.

В результате проведённого анализа эффективности работы Общественных советов Председатель Общественного совета при Правительстве Челябинской области В.Н. Скворцов совместно с Общественной палатой Челябинской области предложил целый ряд мер по повышению качества работы Общественных советов в 2023 году (Решение № 2-22 от 06.12.2022 г.³⁴), в частности:

1. Рекомендовать Губернатору Челябинской области включить в перечень показателей эффективности органов исполнительной власти и местного самоуправления показатель оценки Общественных советов и Общественных палат.

2. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти Правительства Челябинской области, главам местного самоуправления: взять под личный контроль организацию работы и обеспечение эффективной деятельности Общественных советов, Общественных палат; принять меры, направленные на профессиональное развитие, повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих и подготовку кадров для госслужбы, в том числе, разработку программ повышения квалификации, созданных с учетом новых подходов к государственному управлению с привлечением институтов гражданского общества; предусмотреть меры по мотивации к генерированию предложений, идей по вопросам компетенции Общественных советов, Общественных палат; обеспечить участие всех членов Советов, Палат в принятии решений Советов, совмещать очные формы работы с заочными, создавать интернет-площадки, размещать проекты документов, вести дискуссии в чатах; с целью повышения эффективности работы Общественных советов, Палат подключать другие группы местного сообщества.

3. и ряд других мер, направленных на совершенствование работы общественных советов Челябинской области, итоги реализации которых будут представлены в 2023 году.

5.4 НКО и гражданские активисты

По состоянию на 01.01.2022 года в Ведомственном реестре Управления Министерства юстиции России по Челябинской области состояло на учете 3475 некоммерческих организаций.

На 31.12.2022 года в Челябинской области зарегистрировано 3555 некоммерческих организаций, из них:

- 1377 общественных объединений, что составляет 38,7% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций;
- 25 региональных отделений политических партий, что составляет 0,7% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций;
- 478 религиозных организаций, что составляет 13,5% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций;
- 1621 иных некоммерческих организаций, что составляет 45,6% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций;
- 54 казачьих общества, что составляет 1,5% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций.

³⁴ Решение Общественного совета при Правительстве Челябинской области № 2-22 от 06.12.2022 г. «Об эффективности взаимодействия Общественного совета при Правительстве Челябинской области с Общественными советами при исполнительных органах власти, Общественными палатами при муниципальных образованиях Челябинской области в целях развития гражданского общества. – 12 с.

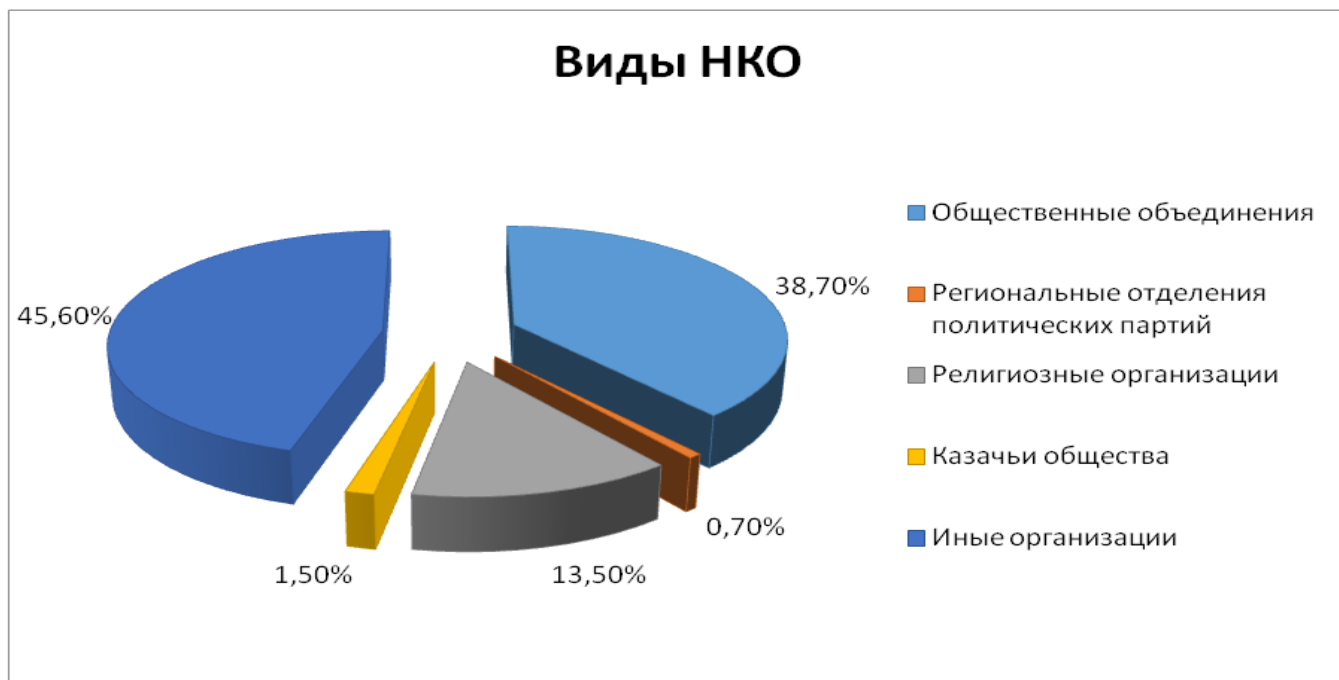


Рисунок 3 – Распределение НКО Челябинской области по видам в 2022 году

Социально ориентированными считаются 3106 некоммерческих организаций, составляющих 87,4% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций.

В 2022 году сведения о некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории Челябинской области, в реестр иностранных агентов не вносились.

По состоянию на 31.12.2022 года в указанном реестре содержатся сведения о 2 некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории Челябинской области (по состоянию на 01.01.2022 – 3 некоммерческие организации):

- Челябинский региональный орган общественной самодеятельности «Уральская правозащитная группа»;
- Челябинский региональный орган общественной самодеятельности – женское общественное объединение «Женщины Евразии».

Челябинское региональное диабетическое общественное движение «ВМЕСТЕ», состоявшее на 01.01.2022 года в реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, было исключено 28.01.2022 года из указанного реестра в связи с ликвидацией организации.

По подтвержденным источникам, за 2022 год общественные организации совместно с бизнесом оказали дополнительно к областному бюджету социально значимую помощь на сумму 6 млрд 131 млн. рублей.

За последние два года создано более 3,1 тысяч штатных рабочих мест в некоммерческих организациях.

На сегодняшний день в некоммерческих организациях Челябинской области работают 17 тысяч 370 штатных сотрудников. Челябинская область занимает лидирующее место в России по этому показателю.

Одной из основных функций государства является поддержка гражданских инициатив в различных форматах, в т.ч. через Министерство социальных отношений Челябинской области. Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» реализуется в рамках государственной программы «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» с 2017 года.

Ответственным исполнителем подпрограммы является Министерство социальных отношений Челябинской области (далее – Министерство), в числе соисполнителей подпрограммы Правительство Челябинской области, Министерство здравоохранения Челябинской области, Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области, Аппарат Уполномоченных

по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в Челябинской области, Фонд «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области», Челябинский региональный ресурсный центр по поддержке СОНКО.

На примере Министерства социальных отношений Челябинской области можно продемонстрировать принципы работы государственных органов с НКО при распределении финансовой поддержки. Министерством в соответствии с мероприятиями подпрограммы социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) предоставляется финансовая, информационная, методическая и консультационная поддержка, ведется мониторинг поддержки СОНКО в муниципальных образованиях.

В 2022 году общий объем финансового обеспечения подпрограммы составил 321,9 млн. рублей, в том числе по линии Министерства – 130,6 млн. рублей.

Мероприятия подпрограммы реализованы по 5 направлениям:

- оказание финансовой поддержки СОНКО, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защиты граждан;
- информационная поддержка СОНКО;
- методическая и консультационная поддержка СОНКО и специалистов органов и учреждений социальной сферы Челябинской области;
- привлечение представителей СОНКО к реализации государственной политики в социальной сфере;
- мониторинг и анализ эффективности мер, направленных на развитие СОНКО в Челябинской области.

В 2022 году за счет средств, предусмотренных Министерству, оказана финансовая поддержка 41 СОНКО, в том числе 24 СОНКО на реализацию социально значимых проектов.

На предоставление субсидий СОНКО, реализующим социально значимые проекты, направлено 15,0 млн. рублей. В социально значимых проектах приняли участие около 11,5 тыс. человек, им оказано более 21 тыс. услуг, привлечено более 600 волонтеров. Проекты направлены на поддержку многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, реабилитацию детей с ОВЗ, содействие культурному и патриотическому воспитанию, формированию правовой и финансовой грамотности подрастающего поколения, социальной реабилитации и ресоциализации химически зависимых и их семей, повышение качества жизни людей пожилого возраста и др.

Продолжена работа по развитию доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере.

Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в сфере социального обслуживания, осуществляются в соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Челябинской области, утвержденным распоряжением Губернатора Челябинской области от 23.12.2021 года № 1418-р.

По состоянию на 31.12.2022 года в реестре поставщиков социальных услуг Челябинской области состоит 21 негосударственная организация, в том числе: 16 СОНКО, 4 коммерческих организации, 1 индивидуальный предприниматель. Общее количество организаций в реестре – 151 организация.

Включение негосударственной организации (индивидуального предпринимателя) в реестр поставщиков социальных услуг Челябинской области позволяет гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, выбирать данную организацию в качестве поставщика социальных услуг, а самой организации – выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами Челябинской области. Компенсация предоставляется поставщику социальных услуг в виде субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В 2022 году проведено два конкурса на предоставление грантов Губернатора Челябинской области некоммерческим неправительственным социально ориентированным организациям, участвующим в развитии гражданского общества, на реализацию социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (далее соответственно – конкурсы, гранты).

Сроки проведения первого конкурса с 5 мая по 10 июня, поданных заявок – 265, победителей – 78, выигранные гранты на сумму – 96 244 196,49 рублей.

Сроки проведения второго конкурса с 29 июля по 19 сентября, поданных заявок – 264, победителей – 92, выигранные гранты на сумму – 115 795 626,90 рублей.

По итогам проведения двух конкурсов 170 СОНКО стали победителями и получили гранты на общую сумму 212 019 823,39 рублей.

За 2022 года участие в конкурсах приняли СОНКО из 29 муниципальных образований Челябинской области.

С 2022 года осуществлена возможность получения грантов по новому направлению «Выполнение функций ресурсного центра поддержки СОНКО». Одновременно победить в конкурсе могут две заявки только при условии, что одна из них подана по вышеуказанному направлению.

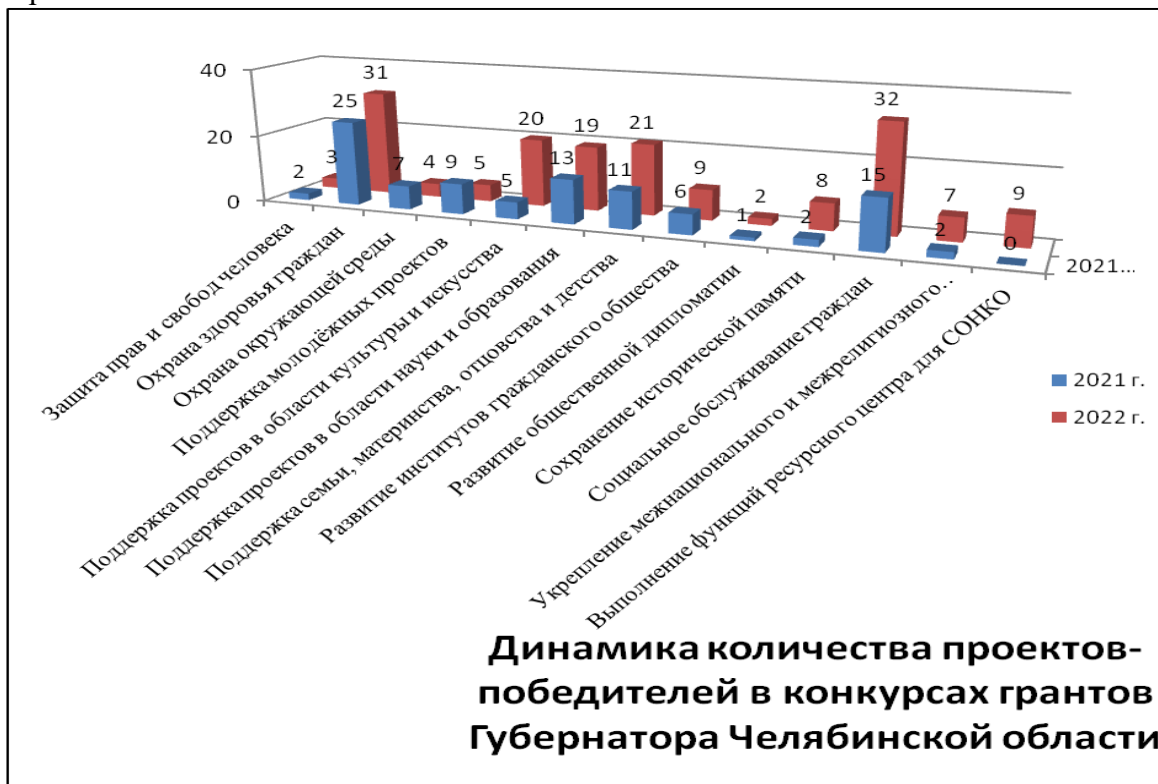


Рисунок 4 – Динамика количества проектов-победителей в конкурсах на предоставление грантов Губернатора Челябинской области СОНКО (2020-2022 гг.).

Согласно анализу статистических данных о тематике проектов-победителей грантовых конкурсов можно сделать вывод, что ключевыми темами 2022 года стали социальное обслуживание граждан, поддержка материнства и детства, охрана здоровья граждан, образование и просвещение. Отдельно следует отметить резкий рост числа проектов в области культуры и искусства и сохранения исторической памяти, а также укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, что является прямым отражением общественного запроса в современных условиях.

Чтобы стимулировать деятельность муниципалитетов в вопросах развития институтов гражданского общества, Губернатор области принял решение – по аналогии с фондом президентских грантов – через областной Фонд поддержки гражданских инициатив Южного Урала софинансировать местные бюджеты на конкурсной основе по линии поддержки НКО. С 2023 года для снижения административной нагрузки откажемся от казначейского сопровождения средств неправительственным организациям.

С 2023 года расширятся услуги, пилотируемые в рамках закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе». В сфере спорта он уже доказал свою эффективность, будет применяться этот позитивный опыт в других направлениях.

Важным направлением деятельности в сфере развития гражданского общества является стимулирование гражданской инициативы и подготовка кадров, способных реализовывать социальные проекты. В связи с этим особую значимость получают проекты, направленные на подготовку кадров для этой сферы. Подобного рода обучающие мероприятия проводятся как государственными учреждениями (или подчинёнными ими организациями, например вебинары Фонда поддержки гражданских инициатив Южного Урала), так и различными некоммерческими организациями. Одним из успешных проектов Союза женщин Челябинской области, поддержанных Министерством социальных отношений Челябинской области, является «Академия добровольчества»³⁵. Это комплекс обучающих мероприятий для женщин, направленных на овладение методиками и практиками проектной деятельности, организации массовых мероприятий в интересах семьи, материнства, детства, продвижением социальных и гражданских инициатив. Целью проекта является формирование и укрепление добровольческого ресурса женского движения в муниципалитетах области.

Также в 2022 году Союз женщин Челябинской области запустил комплексный проект «Новый вектор», направленный на «перезагрузку» некоммерческого сектора в муниципалитетах региона и повышения качества социальной деятельности. В пяти муниципальных районах созданы пять пилотных площадок: Здоровье женщины, Женское лидерство, Социальное предпринимательство, Благополучная семья и Молодёжь³⁶. Современные платформы стали центром притяжения женского актива Челябинской области.

Активную работу по вопросам консультации НКО и общественников проводит комиссия Общественной палаты Челябинской области по развитию институтов гражданского общества и защите прав граждан. Члены комиссии проводят многочисленные индивидуальные и групповые консультации по вопросам государственной регистрации НКО, отчетности по итогам реализации грантов, регистрации НКО, социальному проектированию, реализации проектов и другим.

³⁵ «Академия добровольчества» в действии. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/akademija-dobrovolchestva-v-dejstvii/>.

³⁶ На Южном Урале выбраны территории для перезагрузки НКО по новому вектору. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/na-juzhnom-urale-vybrany-territorii-dlja-perezagruzki-nko-po-novomu-vektoru/>.

Глава 6. Мониторинг развития гражданского общества в Челябинской области

6.1. Рейтинг общественных палат и НКО (РАЭКС)

Основная цель составления рейтингов – это получение в доступной и сжатой форме информации о соотношении объектов (участников рейтинга), образующих однородную в каком-либо отношении группу, в результате ряда аналитических и измерительных операций.

В 2022 году по итогам рейтингов общественных институтов в регионах России, традиционно составляемых Общественной палатой Российской Федерации и агентством РАЭКС, Челябинская область заняла лидирующие позиции:

- вошла в ТОП-10 регионов по развитию общественных палат,
- заняла 5 место среди регионов по уровню и качеству развития некоммерческого сектора.

В целях реализации мониторинга развития гражданского общества Челябинской области целесообразно рассмотреть данные рейтинги более подробно³⁷.

1) Рейтинг региональных общественных палат.

Методологическая справка.

В данном рейтинге проанализированы данные, характеризующие все 85 региональных общественных палат субъектов Российской Федерации по эффективности своей деятельности (полноте реализации своих функций и полномочий).

Ключевой элемент исследования – это рейтинговый вопрос, в соответствии с ответом на который упорядочиваются участники рейтинга. Он сформулирован разработчиками следующим образом: какая общественная палата наиболее эффективна (наиболее полно реализует свои функции и полномочия).

С методической точки зрения данный рейтинг, по сути, должен представлять собой рэнкинг, то есть упорядоченный список регионов по эффективности деятельности региональных общественных палат. Именно таким рейтинг был ранее, будучи представленным в составе одного из факторов рейтинга «Регион-НКО». Однако для целей настоящего пилотного рейтинга с учётом предпосылок и причин, изложенных выше, было принято решение ограничиться делением всех рейтинговых объектов на три рейтинговых класса:

- «Лидеры рейтинга» (топ-10);
- «Средний уровень эффективности»;
- «Отстающие регионы, обладающие максимальным потенциалом роста» (боттом-10).

Таким образом, настоящий рейтинг является классическим рейтингом, когда каждому из объектов рейтинга сопоставляется рейтинговый класс, в рамках которого все объекты равны.

Основной целевой аудиторией данного рейтинга является гражданское общество регионов, а результаты исследования будут интересны, в первую очередь, самим региональным общественным палатам, с его помощью они смогут произвести оценку своих достижений, использовать в качестве аргументов в переговорах с органами власти, институтами развития гражданского общества.

Помимо основной аудитории можно выделить также и другие, сопутствующие целевые группы:

- федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- члены федеральной и региональных, а также муниципальных общественных палат;

³⁷ Общественные палаты регионов (2022 г.). Рэнкинг: Рейтинг региональных общественных палат (2022 год). Методика – https://raex-rr.com/pro/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2022/methods/

- члены общественных советов при федеральных и региональных органах исполнительной власти;
- эксперты, исследователи, преподаватели, студенты;
- журналисты и средства массовой информации.

Основными источниками информации для данного рейтинга стали:

- Общественная палата РФ (данные о количестве сообщений, направленных от региональной общественной палаты);
- база данных СКАН-Интерфакс (цитируемость и упоминаемость в информационном пространстве региональных общественных палат, членов региональных общественных палат, коннотация таких упоминаний);
- данные региональных общественных палат о перечне членов палат, бюджетах региональных ОП, обеспеченности помещением для заседаний, количестве общественных экспертиз проектов региональных и федеральных нормативно-правовых актов, количестве случаев применения законодательной инициативы;
- результаты специального экспертного опроса Общественной палаты РФ, охватившего 2438 участников из всех регионов России.

Рейтинговая модель исследования включает в себя 7 факторов (критериальных групп).

Каждый фактор, в свою очередь, рассчитывается на основе нескольких показателей – в сумме их 20. При этом все они прямо или косвенно помогают ответить на основной рейтинговый вопрос.

Таким образом, уровень эффективности деятельности региональной общественной палаты определяется 6 объективными факторами (определяются на основе статистических показателей), а именно:

1. нормотворческая и общественно-политическая активность;
2. информационная открытость региональной палаты;
3. взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации;
4. медиаактивность региональной общественной палаты;
5. активность членов региональной общественной палаты;
6. материальная обеспеченность региональной общественной палаты.

Помимо шести объективных факторов, седьмым фактором является результат экспертного опроса членов региональных общественных палат и других региональных экспертов.

Веса между всеми факторами и параметрами в рамках каждого фактора изначально были определены равными. Однако затем, после многократных обсуждений и с учетом результатов тестирования модели, по ряду групп они были скорректированы.



Рисунок 5 – Факторы и показатели оценки общественных палат по методике РАЭКС.

Фактор «Общественно-политическая активность региональной общественной палаты» (вес 10%) включает в себя следующие показатели:

- Количество общественных экспертиз проектов региональных нормативно-правовых актов, проведённых общественной палатой;
- Количество общественных экспертиз проектов федеральных нормативно-правовых актов, проведённых общественной палатой;
- Количество случаев применения общественной палатой права законодательной инициативы в 2020-2022 гг.;
- Количество случаев применения общественной палатой права законодательной инициативы в 2020-2022 гг.

Фактор «Взаимодействие с ОП РФ» (вес 10%) включает в себя следующие показатели:

- Количество сообщений от региональных общественных палат, направленных в ОП РФ в контексте поддержки СО НКО региона;
- Количество членов общественной палаты и других региональных экспертов, принявших участие в экспертном опросе об уровне и качестве развития некоммерческого сектора.

Фактор «Медиаактивность» (вес 20%) включает в себя следующие показатели:

- Доля упоминаний о общественной палате в СМИ в общем объеме публикаций о регионе (данные СКАН-Интерфакс);
- Доля федеральных публикаций с упоминанием региональных общественных палат в общем числе публикаций региональной общественной палаты;
- Посещаемость сайта региональной общественной палаты (глобальный ранк по данным rgsu.ru);

- Количество подписчиков страниц региональной общественной палаты в соцсетях (VK, Youtube, Telegram).

Фактор «Активность членов региональной общественной палаты» (вес 20%) включает в себя следующие показатели:

- Количество упоминаний членов региональной общественной палаты в СМИ за 3 года (по данным СКАН-Интерфакс);
- Концентрация упоминаний (индекс Херфиндаля-Хиршмана для упоминаний членов региональной общественной палаты);
- Индекс Хирша для публикаций с упоминанием членов региональной общественной палаты;
- Доля федеральных публикаций с упоминанием членов региональной общественной палаты в общем числе публикаций.

Фактор «Информационная открытость региональной общественной палаты» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- Информационная наполненность сайта региональной общественной палаты (экспертный анализ на предмет наличия и полноты информации о деятельности региональной общественной палаты, составе комитетов, проектов, мероприятий и др.);
- Актуальность новостей на сайте региональной общественной палаты;
- Количество новостей, регулярно размещаемых на сайте общественной палаты (в месяц).

Фактор «Материальная обеспеченность» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- Бюджет региональной общественной палаты, отнесенный к бюджету региона;
- Обеспеченность общественной палаты региона помещением для заседаний.

Экспертный опрос (вес – 10%) охватил 2 438 участников из всех субъектов Российской Федерации (годом ранее – 1 881).

Опрос основывался на теоретической модели, согласно которой деятельность региональной общественной палаты может быть описана как институциональная сфера, основной функцией которой является создание условий для распознавания и решения обществом, государством и бизнесом социально значимых проблем.

Исходя из этого, были сформулированы группы вопросов, позволяющие получить экспертную оценку функционального состояния и взаимодействия региональных общественных палат со всеми группами интересов (стейкхолдерами) процесса распознавания и решения социально значимых проблем.

Общие принципы подготовки рейтинга можно сформулировать следующим образом:

1. Максимальная информативность. Используются все доступные на данный момент источники информации о предмете рейтинга, которые смогли рекомендовать разработчики и участники рабочей группы).
2. Валидность информации для рейтинга (по подавляющему числу параметров была собрана информация по всем 85 региональным общественным палатам, был проведен анализ информации на предмет выявления очевидных ошибок, была проведена математическая, строго формализованная фильтрация данных для удаления «выбросов»);
3. Устойчивость рейтинговой модели (то есть малые отклонения в исходных данных или настройках модели не приводят к существенному изменению результата);
4. Оптимальная размерность рейтинговой модели (точнее не избыточная размерность: любое сокращение числа показателей приводит к ухудшению качества модели).
5. Интегральность. Для целей экспертной оценки и принятия управленческих решений следует использовать, прежде всего, интегральный рейтинг, однако для большей наглядности и демонстрации достижений регионов в отдельных направлениях, возможно использовать субрейтинги по отдельным факторам.

Вместе с тем, информационная база пилотного рейтинга региональных общественных палат пока несовершенна. Одновременно с этим, макроэкономические причины и внешнеполитические предпосылки создают условия, препятствующие непрерывности наблюдения одних и тех же показателей, и обеспечения их адекватной сопоставимости.

В числе таких причин можно отметить, в частности, следующие:

- ранее используемый показатель «Количество общественных наблюдателей, подготовленных региональной общественной палатой к единому дню голосования» не может быть полноценно использован, т. к. в 2022 году выборы проводились не во всех регионах Российской Федерации;
- суммарная аудитория социальных сетей всех региональных палат сократилась почти втрое: многие региональные палаты не успели адаптироваться после запрета Facebook, Instagram и Twitter, на которые в сумме приходилось более 65% сетевой активности;
- не все региональные общественные палаты обладают правом законодательной инициативы – что ограничивает возможность применения данного показателя.

Позиции многих региональных общественных палат довольно существенно снизились в рейтинге по сравнению с их позициями по фактору «Значимость региональной общественной палаты для НКО» в составе рейтинга «Регион-НКО». В связи с этим результаты 2022 года не могут быть прямо сопоставлены с предшествующими результатами.

Челябинская область заняла 5 место по уровню и качеству развития некоммерческого сектора, причем одним из факторов, который учитывался в рейтинге стала значимость региональных общественных палат для НКО.

Рэнкинг общественных палат осуществлялся по факторам:

- Топ-10 в нормотворческой активности;
- Топ-10 по информационной открытости;
- Топ-10 по взаимодействию с ОП РФ;
- Топ-10 по медиаактивности;
- Топ-10 по активности членов палаты;
- Топ-10 по материальной обеспеченности;
- Топ-10 по мнению экспертов.

По итогам ранжирования общественные палаты были распределены по группам:

- 1) Общественные палаты — лидеры рейтинга;
- 2) Общественные палаты, демонстрирующие средний уровень эффективности;
- 3) Отстающие общественные палаты, обладающие максимальным потенциалом роста.

Тройка лидеров рейтинга региональных общественных палат: Тульская область, Республика Татарстан и Ульяновская область. В топ-10 лидеров рейтинга также вошли Ленинградская область, Московская область, Псковская область, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область и Чувашская Республика. Регионы, также вошедшие в топ-10 лидеров (в алфавитном порядке).

Следует отметить, что все регионы, которые входят в топ-10 рейтинга, получили оценки выше среднего по большинству из семи групп критериев.

Общественная палата Челябинской области заняла 2 место среди регионов в плане развития собственных медиа-ресурсов: сайта и аккаунтов в социальных сетях.

ТОП-10 регионов по медиаактивности:

Место в рейтинге	Регион
1	Москва
2	Ульяновская область
3	Республика Татарстан

Регионы, также вошедшие в топ-10 лидеров по фактору (в алфавитном порядке):

- Кировская область
- Ленинградская область

- Московская область
- Республика Башкортостан
- Республика Коми
- Республика Саха (Якутия)
- Челябинская область

• **ТОП-10 регионов по активности членов палаты:**

Место в рейтинге	Регион
1	Москва
2	Московская область
3	Ленинградская область

Регионы, также вошедшие в топ-10 лидеров по данному фактору (в алфавитном порядке):

- Псковская область
- Республика Крым
- Санкт-Петербург
- Саратовская область
- Тульская область
- Ульяновская область
- Челябинская область

• **ТОП-10 регионов по материальной обеспеченности:**

Место в рейтинге	Регион
1	Тульская область
2	Забайкальский край
3	Чеченская Республика

Регионы, также вошедшие в топ-10 лидеров по данному фактору (в алфавитном порядке):

- Воронежская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Ненецкий Автономный Округ
- Республика Хакасия
- Сахалинская область
- Тверская область
- Ямало-Ненецкий Автономный Округ

• **ТОП-10 регионов по мнению экспертов:**

Место в рейтинге	Регион
------------------	--------

• 1	• Калужская область
• 2	• Республика Марий Эл
• 3	• Челябинская область

Регионы, также вошедшие в топ-10 лидеров по данному фактору (в алфавитном порядке):

- Костромская область
- Новгородская область
- Республика Алтай
- Республика Мордовия
- Республика Татарстан
- Тульская область
- Чувашская Республика

2) Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО».

Методика составления.

В данном рейтинге проанализированы данные, характеризующие все 85 субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора.

Центральными понятиями исследования являются: «качество и уровень развития» и «некоммерческий сектор». Очевидно, что некоммерческий сектор – это не столько формально-юридическое понятие, сколько общественно-политическое. Это те виды активности граждан, которые, будучи облечены в соответствующие организационно-правовые формы, создают институциональную среду для функционирования гражданского общества. Именно в этом заключается смысловая и ценностная суть понятия «третий сектор».

Именно исходя из этих методологических соображений, авторы и участники данного проекта придерживались двух посылов: а) отсечение из анализа тех видов НКО, которые, по своей сути, больше тяготеют к коммерческим или исключительно корпоративным субъектам; б) комплексное использование объективных и экспертных (по некоторым ощущениям – даже более точных для оценки влияния некоммерческого сектора на принимаемые властью решения и его роли в решении проблем общества) данных для составления рейтинга.

Ключевой элемент исследования – это рейтинговый вопрос, в соответствии с ответом на который упорядочиваются участники рейтинга. Он сформулирован разработчиками следующим образом: насколько развит некоммерческий сектор в регионе, насколько велик его потенциал и насколько эффективно этот потенциал реализуется на практике для взаимодействия с главными заинтересованными сторонами (населением, властью, бизнесом, другими НКО и СМИ).

Исходя из этого вопроса очевидно, что данный рейтинг не дублирует, а дополняет известный рейтинг Минэкономразвития России, который направлен, прежде всего, на оценку действий органов власти по поддержке НКО.

Основной целевой аудиторией данного рейтинга является некоммерческий сектор регионов. Результаты исследования будут интересны, в первую очередь, самим НКО, работающим на местах, что с его помощью они смогут произвести оценку своих достижений, использовать в качестве аргументов в переговорах с органами власти, бизнесом, благотворителями, институтами развития гражданского общества.

Помимо основной аудитории можно выделить также другие, сопутствующие целевые группы:

- федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации;
- члены федеральной и региональных, а также муниципальных общественных палат;

- члены общественных советов при федеральных и региональных органах исполнительной власти;
- институты поддержки и развития некоммерческого сектора;
- социально активный и ответственный бизнес, благотворительное сообщество;
- эксперты, исследователи, преподаватели, студенты;
- журналисты и средства массовой информации, интересующиеся социальной и региональной тематикой.

Основными источниками информации для данного рейтинга стали:

- данные Минюста России о количестве и деятельности НКО;
- база данных СПАРК-Интерфакс (финансовые показатели НКО);
- база данных СКАН-Интерфакс (цитируемость и упоминаемость в информационном пространстве некоммерческого сектора, общественных палат и их членов, ресурсных центров поддержки НКО, а также коннотация таких упоминаний);
- данные Росстата (макроэкономические показатели регионов);
- данные Минэкономразвития России о поддержке социально-ориентированных НКО, данные реестра СО НКО, агрегированные данные отчетов 1-СОНКО;
- данные Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- данные ИФНС о социальных налоговых вычетах на благотворительность;
- данные Фонда президентских грантов, Фонда культурных инициатив, Росмолодёжи, крупнейших благотворительных фондов, Российского фонда культуры о количестве и суммах грантовых заявок;
- рейтинг благотворительных фондов RAEX;
- данные Агентства социальной информации;
- данные медиа-базы СКАН-Интерфакс;
- данные мониторинга СМИ исследовательской группы ЦИРКОН (число упоминаний и коннотация информационных сообщений в контексте некоммерческого сектора);
- данные Общественной палаты РФ и региональных общественных палат о перечне членов и бюджетах региональных ОП;
- открытые данные региональных администраций, ресурсных центров, оказывающих поддержку НКО в регионах, социальных сетей;
- данные сайта Добро.РФ;
- результаты специального экспертного опроса Общественной палаты РФ, охватившего 2438 участников из всех регионов России.

Рейтинговая модель исследования включает в себя 9 факторов (критериальных групп). Каждый фактор, в свою очередь, рассчитывается на основе нескольких показателей – в сумме их 58. Если за единицу информации учитывать каждый пункт заполняемой экспертами анкеты и чек-листа мониторинга сайтов – то можно говорить, что каждый регион описывается более, чем по 150 первичным параметрам. При этом все они прямо или косвенно помогают ответить на основной рейтинговый вопрос.

Таким образом, уровень развития некоммерческого сектора определяется 8 объективными факторами (определяются на основе статистических показателей), а именно:

1. Экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе.
2. Устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе.
3. Активность деятельности некоммерческого сектора в регионе.
4. Уровень поддержки НКО со стороны государства.
5. Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ.
6. Медиаактивность региональных НКО.
7. Социальная значимость некоммерческого сектора в регионе.
8. Значимость ресурсных центров СО НКО и площадок региональных общественных палат.

И еще одним, девятым, фактором являются результаты экспертного опроса членов региональных общественных палат и других региональных экспертов.



Рисунок 6 – Факторы (критериальные группы) оценки НКО по методике РАЭС.

Веса между всеми факторами и параметрами в рамках каждого фактора изначально были определены равными. Однако затем, после многократных обсуждений и с учетом результатов тестирований модели, по ряду групп они были скорректированы.

Фактор «Экономическая значимость НКО в регионе» (вес – 15%) включает в себя следующие показатели:

- Количество НКО в регионе – для сопоставимости используется удельное значение, в расчете на 1 тыс. жителей, из рассмотрения исключены НКО, заведомо не являющиеся социально ориентированными (адвокатские палаты, политические партии и др.).
- Суммарные сборы НКО в регионе – целевые пожертвования (согласно 6-й форме бухгалтерской отчетности), удельные, отнесенные к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона).
- Суммарная выручка НКО в регионе – продажа услуг, товаров (2-я форма бухгалтерской отчетности), удельная, отнесенная к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона).

Фактор «Устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе» (вес – 5%) включает в себя следующие показатели:

- Жизнеспособность НКО (сколько НКО из всех, зарегистрированных в регионе в течение 5 лет, не было ликвидировано);
- Доля действующих НКО (НКО, которые не просто зарегистрированы, но и сдают ненулевую отчетность);
- Количество новых НКО, созданных за 3 года, в расчете на 1 тыс. жителей;
- Доля судебной нагрузки на НКО в общих активах НКО региона;
- Средний возраст НКО в регионе;
- Доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение (из всех НКО, действующих в регионе);
- Концентрация сборов НКО в регионе – коэффициент Херфиндаля-Хиршмана, отражающий, насколько сборы НКО «монополизированы»;
- Волатильность налоговых вычетов на благотворительность – коэффициент вариации – показывает насколько стабильна сумма социальных вычетов, заявляемых населением региона (иначе – объем осознанных пожертвований со стороны населения).

Фактор «Активность деятельности НКО» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- Активность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (количество НКО, подающих заявки на грант, в расчете на 1 тыс. жителей региона);
- Результативность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (доля получивших гранты от подавших);
- Значимость полученных грантов ФПГ – полученные средства Фонда президентских грантов, отнесенные к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона);
- Активность участия в конкурсах Фонда культурных инициатив (количество НКО, подающих заявки на грант, в расчете на 1 тыс. жителей региона)
- Результативность участия в конкурсах Фонда культурных инициатив (доля получивших гранты от подавших);
- Значимость полученных грантов ФКИ – полученные средства Фонда культурных инициатив, отнесенные к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона);
- Значимость полученных грантов – полученные средства конкурса НКО 2022, конкурса волонтерских проектов и грантов Росмолодежи, отнесенные к бюджету региона;
- Количество крупнейших БНКО, представленных в регионе;
- Представленность в реестре СО НКО Минэкономразвития России (реестр, учитывающий СО НКО, которые могут претендовать на дополнительные меры государственной поддержки);
- Количество региональных НКО в рейтингах благотворительных фондов РАЕХ;
- Сумма заявки региона на грант Фонда президентских грантов на развитие некоммерческого сектора (отнесенная к бюджету региона);
- Результативность получения регионом гранта на развитие некоммерческого сектора (отношение суммы выделенного гранта к сумме, одобренной координационным комитетом).

Фактор «Медиаактивность НКО» (вес 10%). Параметры:

- Количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за 3 года (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- Количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за последний календарный год (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- Количество публикаций о региональных НКО за период пандемии в федеральных и региональных СМИ по данным исследовательской группы «ЦИРКОН» (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- Доля публикаций об НКО в региональных СМИ в негативной коннотации по данным исследовательской группы «ЦИРКОН» (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- Количество упоминаний сектора НКО в СМИ по данным СКАН-Интерфакс.

Фактор «Поддержка НКО региональной властью» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- Объем поддержки СО НКО, оказанной регионом, отнесенный к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона);
- Количество поддержанных регионом СО НКО (отнесено к общему количеству СО НКО в регионе);
- Объем поддержки инфраструктуры СО НКО региона, отнесенный к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона).

Фактор «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ» (вес 5%) определялся по результатам специального мониторинга информационных ресурсов региона в сети Интернет по 20-ти параметрам, которые объединены в три подгруппы:

- Наполненность источника информации о господдержке социально ориентированных НКО регионом;
- Позиционирование источника о господдержке социально ориентированных НКО регионом в поисковых системах;
- Позиционирование источника о господдержке СОНКО регионом в социальных сетях.

Фактор «Социальная значимость некоммерческого сектора в регионе» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- Кол-во исполнителей общественно-полезных услуг (ИОПУ), отнесенное к количеству СО НКО;
- Численность работников СО НКО в регионе, отнесенное к численности населения региона;
- Численность волонтеров СО НКО в регионе, отнесенное к численности населения региона;
- Численность волонтеров СО НКО по данным добро.рф;
- Динамика численности работников СО НКО в сравнении с предшествующим периодом;
- Динамика численности добровольцев СО НКО в сравнении с предшествующим периодом;
- Сумма социальных налоговых вычетов на благотворительность (отнесённая к доходам населения региона);
- Количество жителей региона, заявивших налоговые вычеты на благотворительность (отнесённое к численности населения региона);
- Динамика налоговых вычетов на благотворительность (линейный тренд за 5 лет);
- Количество СО НКО в реестре поставщиков социальных услуг (в рамках Ф3-442);
- Общий объем социальных услуг в регионе (отнесённый к бюджету региона);
- Наличие региона в перечне пилотных регионов по социальному заказу (да/нет).

Фактор «Значимость ресурсных центров поддержки СО НКО и площадок региональных общественных палат» (вес 10%):

Этот фактор был кардинальным образом переработан по результатам многочисленных экспертных консультаций и дискуссий в регионах. В рамках анализа ресурсных центров в регионе первоначально был составлен перечень таких организаций.

В перечень изначально были включены ресурсные центры, представленные на порталах «Карта ресурсных центров НКО» (gsmar.igrajdanin.ru), «Инфраструктурные организации для НКО» (ngomar.ru), а также ресурсные центры, которые получали поддержку Минэкономразвития. Далее полученный перечень был дополнен организациями, которые удалось найти в поисковых системах Яндекс и Google при поиске по запросам «ресурсный центр НКО <наименование региона>», «поддержка НКО <наименование региона>» и др., содержимое сайтов которых позволяло идентифицировать их как относящиеся к анализируемой тематике.

Предварительный перечень организаций, потенциально относящихся к категории «ресурсный центр СОНКО» составил 673 организации.

По итогам детального экспертного мониторинга сайтов, был составлен итоговый список организаций, профиль деятельности которых позволяет однозначно идентифицировать их как ресурсный центр. Итоговый список представлен 402 ресурсными центрами.

В итоговом рейтинговом факторе учтены следующие показатели по каждому региону РФ:

- Количество действующих ресурсных центров в регионе (отнесённое к общему количеству действующих СО НКО в регионе);

- Суммарные сборы ресурсных центров региона (отнесённые к сборам всех СО НКО в регионе);
- Информационная открытость региональных ресурсных центров (в ходе экспертного анализа сайтов проверялось наличие и полнота информации о поддержке НКО, организуемых грантовых конкурсов, проведении мероприятий, семинаров, индивидуальных консультаций и пр.);
- Доля ресурсных центров, сдающих ненулевую бухгалтерность (из всех действующих в регионе);
- Суммарная аудитория социальных сетей всех ресурсных центров, действующих в регионе;
- Полнота мер ресурсной поддержки в регионе;
- Балл региона в рейтинге региональных общественных палат.

Экспертный опрос (вес – 10%) охватил 2 438 участников из всех субъектов Российской Федерации (годом ранее – 1 881).

Опрос основывался на теоретической модели, согласно которой некоммерческий сектор может быть описан как институциональная сфера, основной функцией которой является создание условий для распознавания и решения обществом, государством и бизнесом социально значимых проблем.

Исходя из этого, были сформулированы группы вопросов, позволяющие получить экспертную оценку функционального состояния и взаимодействия некоммерческого сектора со всеми группами интересов (стейкхолдерами) процесса распознавания и решения социально значимых проблем:

- оценка взаимодействия некоммерческого сектора и власти в регионе:
 - вовлеченность власти в развитие некоммерческого сектора;
 - влияние НКО на принимаемые властью решения;
 - уровень административных барьеров для деятельности НКО;
- оценка взаимодействия некоммерческого сектора и СМИ в регионе:
 - внимание СМИ к тематике некоммерческого сектора;
 - способность НКО привлекать внимание СМИ к социальным проблемам;
 - компетенции НКО во взаимодействии со СМИ;
 - представленность некоммерческого сектора в социальных сетях;
- оценка взаимодействия некоммерческого сектора и бизнеса в регионе:
 - развитие социального предпринимательства в регионе;
 - вовлеченность бизнеса в развитие некоммерческого сектора;
 - распространенность практик корпоративной социальной ответственности;
- оценка вклада региональных общественных палат в развитие некоммерческого сектора;
- оценка сплоченности самого некоммерческого сектора.

Общие принципы подготовки рейтинга можно сформулировать следующим образом:

1. Максимальная информативность. Используются все доступные на данный момент источники информации о предмете рейтинга, которые смогли рекомендовать разработчики и участники рабочей группы).
2. Валидность информации для рейтинга (по подавляющему числу параметров была собрана информация по всем 85 регионам, был проведен анализ информации на предмет выявления очевидных ошибок, была проведена математическая, строго формализованная фильтрация данных для удаления «выбросов»);
3. Устойчивость рейтинговой модели (то есть малые отклонения в исходных данных или настройках модели не приводят к существенному изменению результата);
4. Оптимальная размерность рейтинговой модели (точнее не избыточная размерность: любое сокращение числа показателей приводит к ухудшению качества модели).
5. Интегральность. Для целей экспертной оценки и принятия управленческих решений следует использовать, прежде всего, интегральный рейтинг, однако для большей наглядности и демонстрации достижений регионов в отдельных направлениях, возможно использовать субрейтинги по отдельным факторам.

Результаты рейтинга ТОП-5 НКО-2022 представлены в Таблице 1.

Таблица 1. ТОП-5 регионов по уровню развития НКО по итогам 2022 года.

№ п/п	Название	Место в 2021 г.	Динамика в 2021 г.	Рейтинговое число	Экономическая значимость, балл	Устойчивость существования НКО, балл	Поддержка НКО регионом, балл	Онлайн-доступность информации о поддержке НКО, балл	Медиаактивность, балл	Результаты экспертного опроса, балл	Социальная значимость, балл	Значимость ресурсов центров и региональных общественных палат, балл
1	Москва	1	0	69.486	5.0	5,0	3,25	4,57	5,0	2,96	5,00	5,00
2	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	4	2	64.371	4.07	4,07	5,00	4,53	3,47	3,43	4,32	4,95
3	Вологодская область	2	-1	61.553	2.39	2,39	4,08	4,55	3,18	3,93	3,92	4,68
4	Республика Татарстан	3	-1	61.176	3.85	3,85	3,65	2,73	2,99	3,93	4,04	4,75
5	Челябинская область	5	0	61.108	3.03	3,03	4,52	4,48	3,31	3,22	3,96	4,4

Регионы, входящие в ТОП-20, показали максимальную информационную открытость и прозрачность механизмов поддержки СО НКО, действующих в регионе – как в интернете в целом, так и в социальных сетях.

Отдельно по факторам результаты НКО-сектора Челябинской области представлены следующим образом: Челябинская область заняла лидирующие позиции по следующим критериям: онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ, что значит, что регион показывает максимальную информационную открытость и прозрачность механизмов поддержки СО НКО, действующих в регионе – как в сети интернет, так и в популярных социальных сетях (10 место); медиаактивность СО НКО, что означает высокие показатели цитируемости как в специализированной новостной ленте Агентства социальной информации, так и в иных региональных и федеральных СМИ (7 место).

6.2. Динамика развития гражданского общества

С целью оценки динамики развития гражданского общества Челябинской области на базе региональной Общественной палаты ежегодно проводится комплексный опрос граждан.

Главная цель проведения опроса – выявление общественного мнения о развитии гражданского общества в Челябинской области в 2022 году.

Основные задачи проведения опроса граждан в 2022 году:

1. Выявить приоритетные ценности и формы общественной работы населения Челябинской области.
2. Проанализировать развитие и участие граждан в деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО): развитие волонтерского движения, приоритетных направлений социальных проектов граждан и СО НКО, отношение и участие в инициативном бюджетировании, общественном контроле, поддержке специальной военной операции.

3. Выявить приоритетные направления деятельности, проблемы СО НКО и оценить поддержку некоммерческого сектора государством.
4. Выявить мнение общественности по развитию СО НКО.
5. Определить узнаваемость и оценить эффективность общественных институтов.
6. Рассмотреть понимание и оценить уровень общественной активности граждан и СО НКО в решении социальных проблем.
7. Выявить рекомендации, замечания, предложения общественности по развитию гражданских инициатив, общественной активности населения Челябинской области.

Выборка опроса и методика исследования.

Тип выборки – типологическая квотная.

Анкета включала 48 вопросов открытого и закрытого типов.

Методика отбора респондентов – метод «снежного кома».

В 2022 году опрос населения проводился при организационной и экспертной поддержке Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и Южно-Уральского государственного университета.

В рабочую группу по разработке методики проведения и опросника исследования вошли:

- Батынская Наталья Ринатовна, член Общественной палаты Челябинской области, доктор политических наук, доцент;
- Валеева Эльвина Зуфаровна, советник председателя Общественной палаты Челябинской области, кандидат педагогических наук;
- Васильева Светлана Анатольевна, доцент Челябинского государственного университета, кандидат политических наук;
- Кирюшина Оксана Михайловна, член Общественной палаты Челябинской области;
- Козлова Евгения Владимировна, заместитель руководителя Аппарата Общественной палаты Челябинской области;
- Салганова Елена Ивановна, заведующий кафедрой социологии Южно-Уральского государственного университета, кандидат социологических наук, доцент.

Основные процедуры анализа данных:

- Способ обработки массива эмпирических данных, используемый в исследовании: машинный.
- Данные анализировались в специализированной программе обработки данных SPSS Statistics, версия 18.0.

Этапы обработки данных:

- Проверка массива данных на ошибки.
- Формирование сводного итогового массива.
- Построение одномерных и двумерных распределений.
- Расчет специализированных показателей с применением методов статистического программного анализа.
- Построение итоговых таблиц и графиков.
- Подготовка презентации, отражающей результаты проведенного исследования.

В исследовании приняло участие 1226 человек из 43 муниципальных образований Челябинской области, преимущественно – женского пола (61,7%), молодого возраста 18-24 лет (55%), с высшим или неоконченным высшим образованием (68,1%), средней обеспеченности (70,6%). (Рисунок 7, Таблица 2).

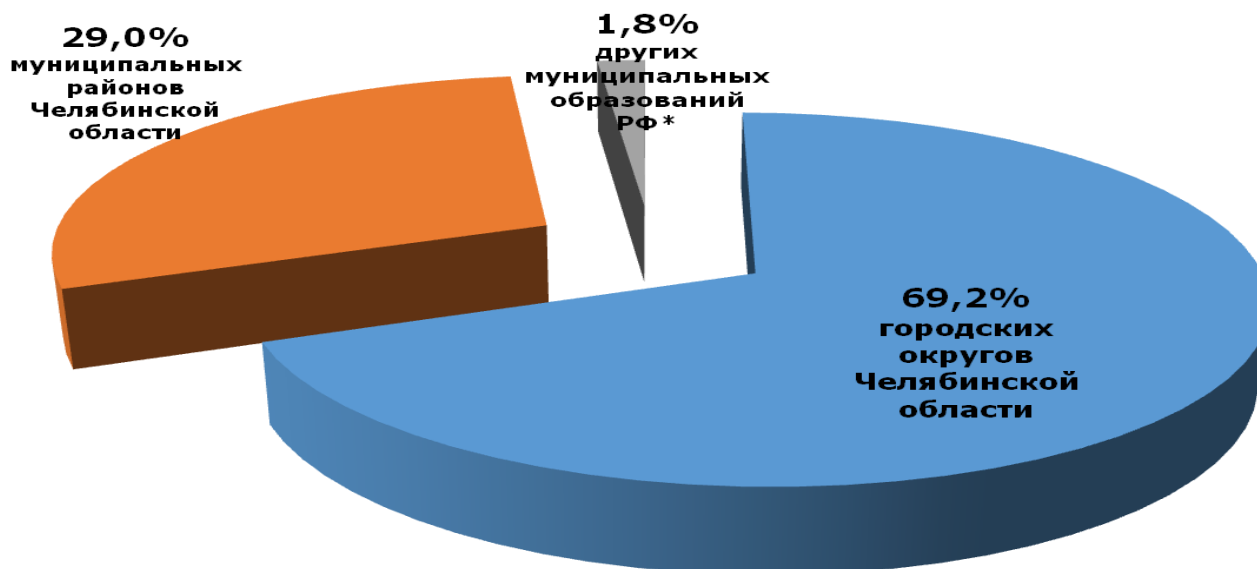


Рисунок 7 – Распределение респондентов по муниципальным образованиям Челябинской области.

В опросе также приняли участие граждане, которые живут в других муниципальных образованиях РФ, но которые в 2022 года приняли участие в социальных проектах Челябинской области (в частности, из Республик Башкортостан).

Таблица 2. Социально-демографические характеристики респондентов.

Социально-демографические характеристики		Все опрошенные	
Пол		человек	%
Мужской		469	38,3
Женский		757	61,7
Возраст			
18-24		674	55,0
35-44		169	13,8
25-34		144	11,7
45-54		131	10,7
55-64		77	6,3
65 и старше		31	2,5
Уровень образования			
Среднее общее		187	15,3
Среднее профессиональное		204	16,6
Высшее, незаконченное высшее		835	68,1
Оценка уровня жизни семьи			
Средний, на жизнь хватает		866	70,6
Высокий, практически ни в чем себе не отказываем		195	15,9
Низкий, не хватает средств на самое необходимое		103	8,4
Затрудняюсь ответить		62	5,1

Ниже представлены результаты опроса респондентов по различным аспектам оценки развития гражданского общества в Челябинской области.

1) Мнение граждан Челябинской области о том, какие ценности, прежде всего, важны для современного общества.



По мнению граждан Челябинской области, наиболее важными для современного общества ценностями являются:

1. Права и свободы человека
2. Жизнь
3. Крепкая семья
4. Взаимопомощь и взаимоуважение
5. Справедливость

2) Формы общественной работы граждан Челябинской области в 2022 году.

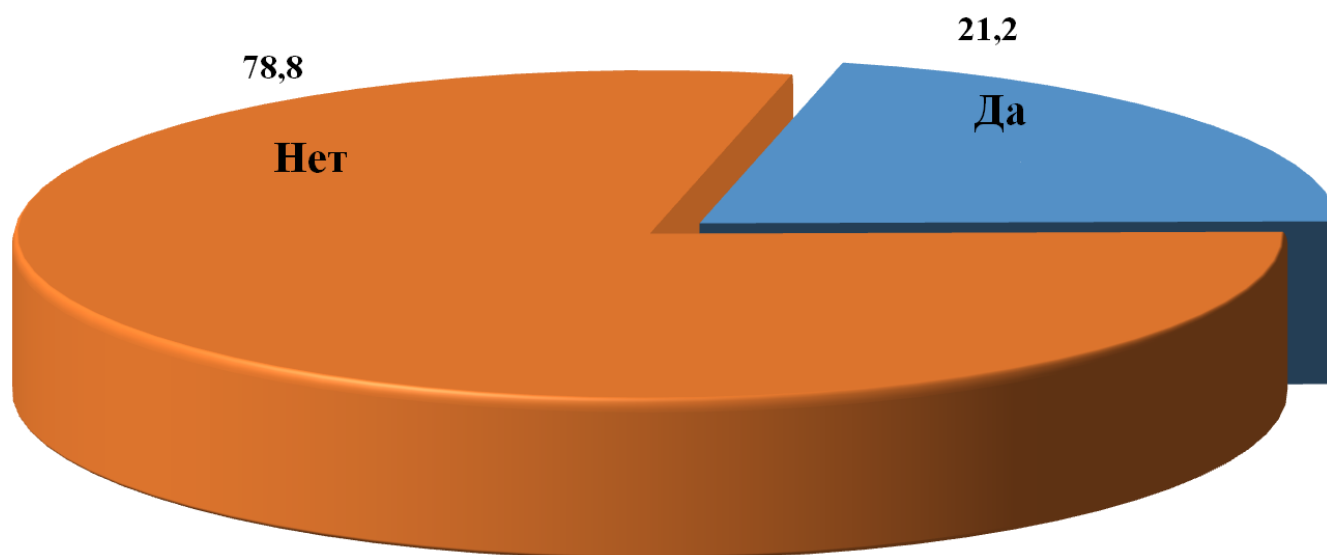


В 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в волонтерских и добровольческих мероприятиях, проявляли активную гражданскую позицию, работали волонтерами.

Кроме того, некоторая доля граждан принимала участие:

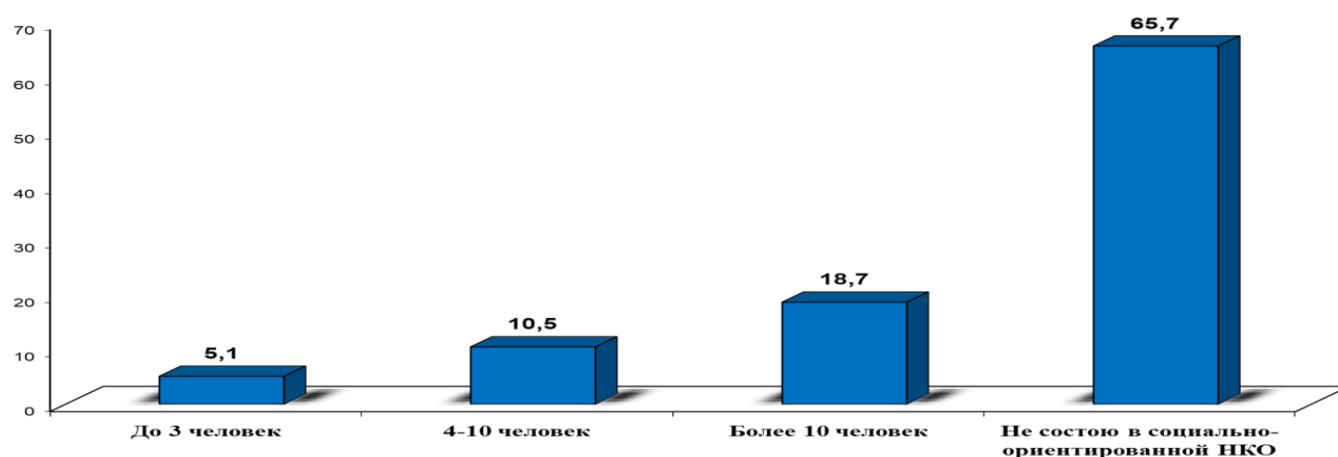
- в работе органов местного самоуправления;
- являются публичными личностями, лидерами общественного мнения, блогерами;
- в работе СО НКО;
- работают в профессиональном или корпоративном объединении;
- в работе региональной Общественной палаты;
- в работе муниципальной Общественной палаты;
- состоят в политической партии;
- в работе общественных советов и т.д.

3) Членство граждан Челябинской области в социально-ориентированных некоммерческих организациях (СО НКО).



Каждый пятый опрошенный (21,2%) респондент состоит в какой-либо социально-ориентированной некоммерческой организации. Остальные опрошенные отметили, что ни в одной из них не состоят, что не исключает их участие в различных формах общественной деятельности.

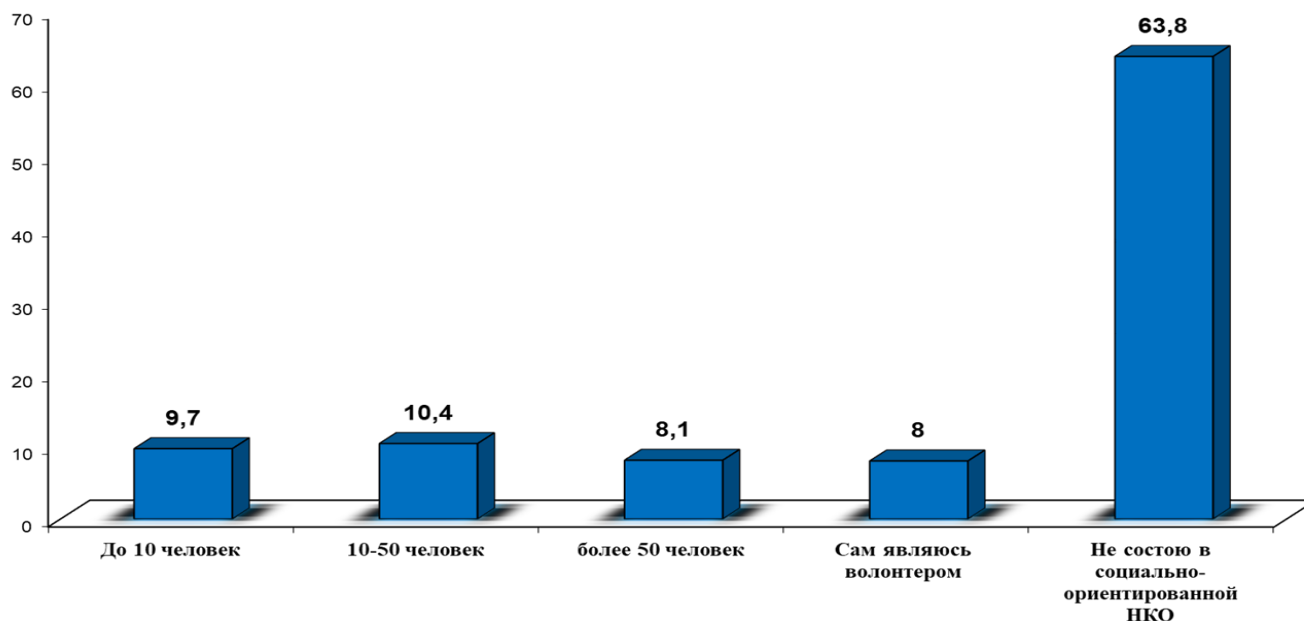
4) Численность сотрудников социально-ориентированных некоммерческих организаций, в которых состоят респонденты.



Почти каждый пятый респондент (18,7%) является членом организации, состоящей из более, чем 10 человек. Каждый десятый отметил, что численность его организации от 4 до 10 человек, и лишь каждый двадцатый состоит в НКО, включающей до 3 человек.

Большинство респондентов не смогли дать информативный ответ на этот вопрос, так как не состоят в социально-ориентированной НКО.

5) Численность волонтеров, привлекаемых социально-ориентированными некоммерческими организациями в 2022 году.



Более чем каждый десятый респондент отметил, что их СОНКО привлекала в 2022 году 10-50 волонтеров. Несколько меньше доля тех, чья организация привлекала до 10 волонтеров, а каждый двенадцатый отметил, что их СО НКО за 2022 год воспользовалась помощью более, чем 50 волонтеров. При этом 8% опрошенных сами являются волонтерами. Большинство респондентов не состоят в какой-либо социально-ориентированной НКО.

6) Проявление гражданской активности населения своего муниципального образования.



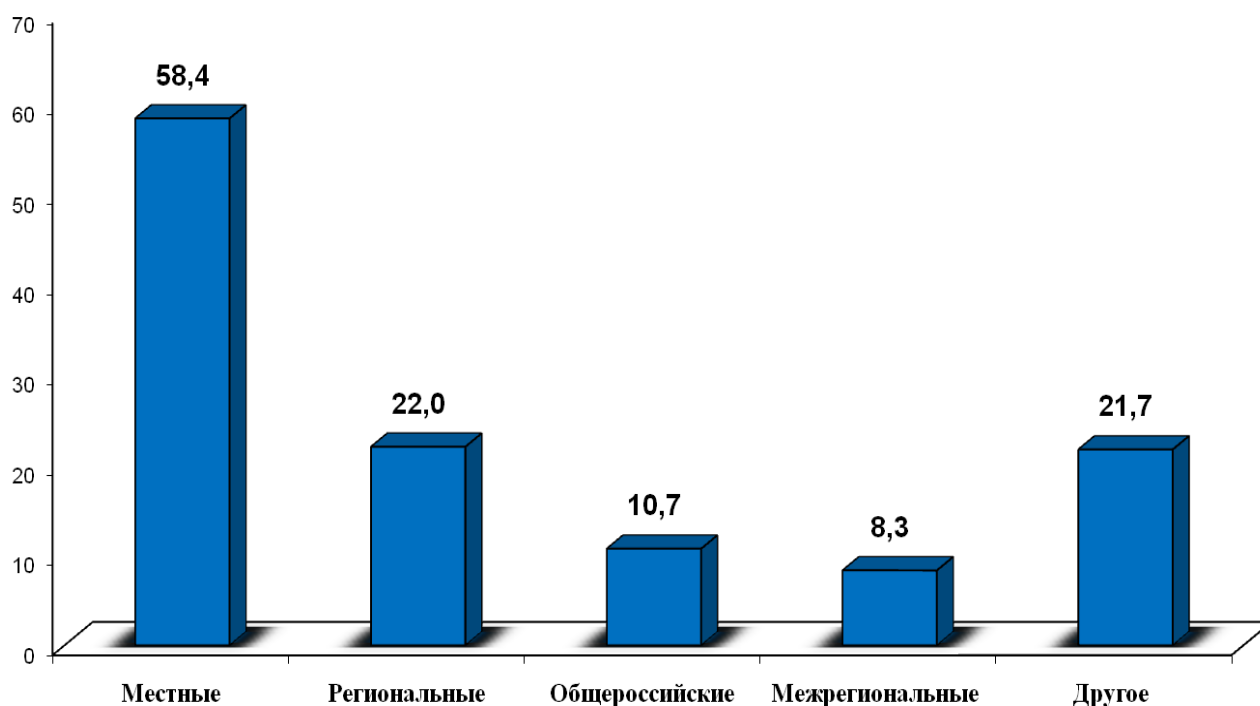
Каждый второй респондент считает, что общественную активность население их муниципального района проявляют через участие в выборах, референдумах, участие в мероприятиях по благоустройству территории.

Еще каждый четвертый отметил членство в СО НКО, участие в митингах, демонстрациях, пикетах, а также в работе (сотрудничестве) в органах местного самоуправления.

Среди других форм общественной активности были отмечены:

- Волонтерская деятельность;
- Помощь семьям и животным;
- Воспитание патриотизма на уроках литературы;
- Сбор гуманитарной помощи;
- Поддержка депутатов на выборах.

7) Проекты, которые чаще всего реализовывались в 2022 году СО НКО и/или в которых граждане Челябинской области принимали участие как активисты.



В 2022 году СО НКО и граждане Челябинской области реализовывали и принимали участие в социальных проектах различного уровня: от местного до общероссийского.

Чаще всего активность граждан проявлялась на местном уровне. Более половины опрошенных (58,4%) реализовывали или принимали участие в местных проектах. На втором месте по распространенности (22%) были региональные проекты, на третьем (10,7%) – общероссийские.

8) Направления, по которым СО НКО в 2022 году реализовывали социальные проекты, или направления, в которых граждане Челябинской области приняли участие лично.



Приоритетные направления реализации социальных проектов Челябинской области в 2022 году:

- Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (19,4%);
- Проекты в области науки, образования, просвещения;
- Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни.

Более трети респондентов затруднились с ответом на этот вопрос – очевидно, это те граждане, которые не участвуют в деятельности СО НКО и не принимают личное участие в реализации каких-либо социально значимых инициатив.

9) Наиболее приоритетные направления деятельности СО НКО в регионе по мнению граждан Челябинской области.



Наиболее приоритетными направлениями деятельности СО НКО в Челябинской области респонденты считают следующие:

- Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- Охрана окружающей среды и защита животных;
- В области науки, образования, просвещения.

10) Виды помощи со стороны государства, в которых, прежде всего, нуждаются СО НКО в Челябинской области.



СО НКО Челябинской области прежде всего нуждаются в финансовой поддержке, грантах, субсидиях. На втором и третьем местах такие виды помощи, как безвозмездное использование помещения, аренда на льготных условиях или скидка по арендной плате, а также информационная, консультативная поддержка.

11) Осведомленность граждан Челябинской области о деятельности различных общественных институтов.



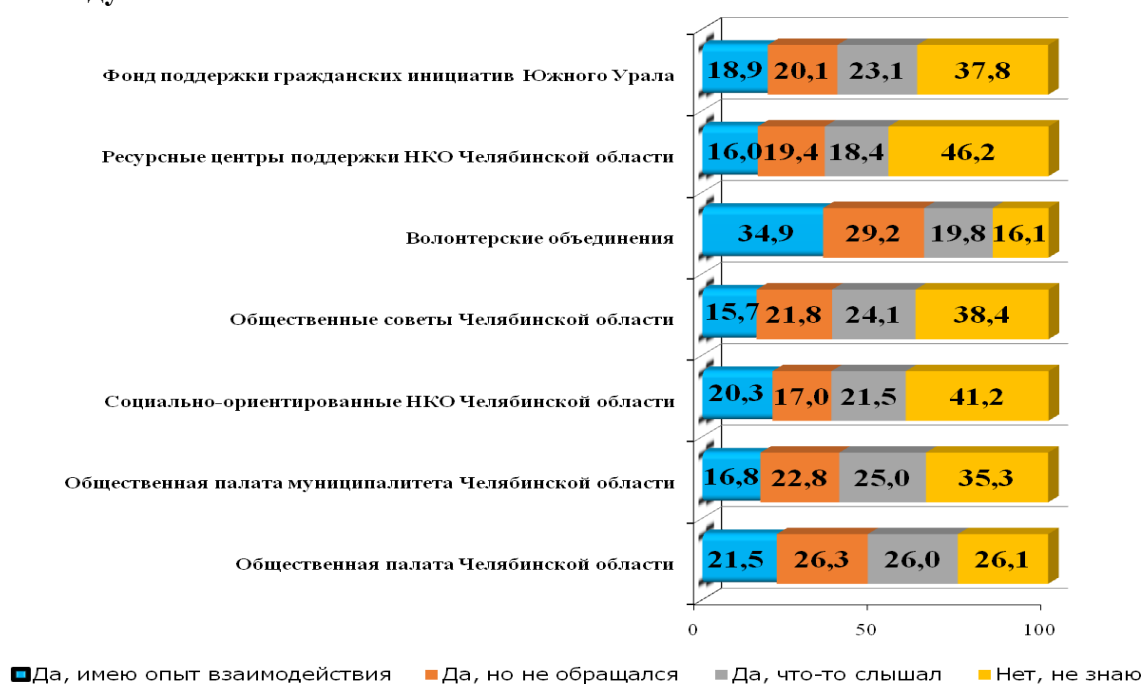
Граждане Челябинской области в целом информированы о деятельности различных общественных институтов.

Более трети опрошенных взаимодействовали в 2022 году с волонтерскими объединениями и лишь 16,1% ничего не знают о них.

Четверть опрошенных взаимодействовали с Общественной палатой Челябинской области, но в тоже время практически столько же не владеют информацией о данном общественном институте.

Наименее осведомлены граждане Челябинской области о ресурсных центрах поддержки СО НКО Челябинской области.

12) Оценка граждан Челябинской области работы общественных институтов в 2022 году



Граждане Челябинской области в целом информированы о деятельности различных общественных институтов. Более трети опрошенных взаимодействовали в 2022 году с волонтерскими объединениями и лишь 16,1% ничего не знают о них. Четверть опрошенных взаимодействовали с Общественной палатой Челябинской области, но в тоже время практически столько же не владеют информацией о данном общественном институте. Наименее осведомлены граждане Челябинской области о ресурсных центрах поддержки СО НКО Челябинской области.

13) Оценка граждан Челябинской области работы общественных институтов в 2022 году



По степени удовлетворенности работой общественных институтов в 2022 году:

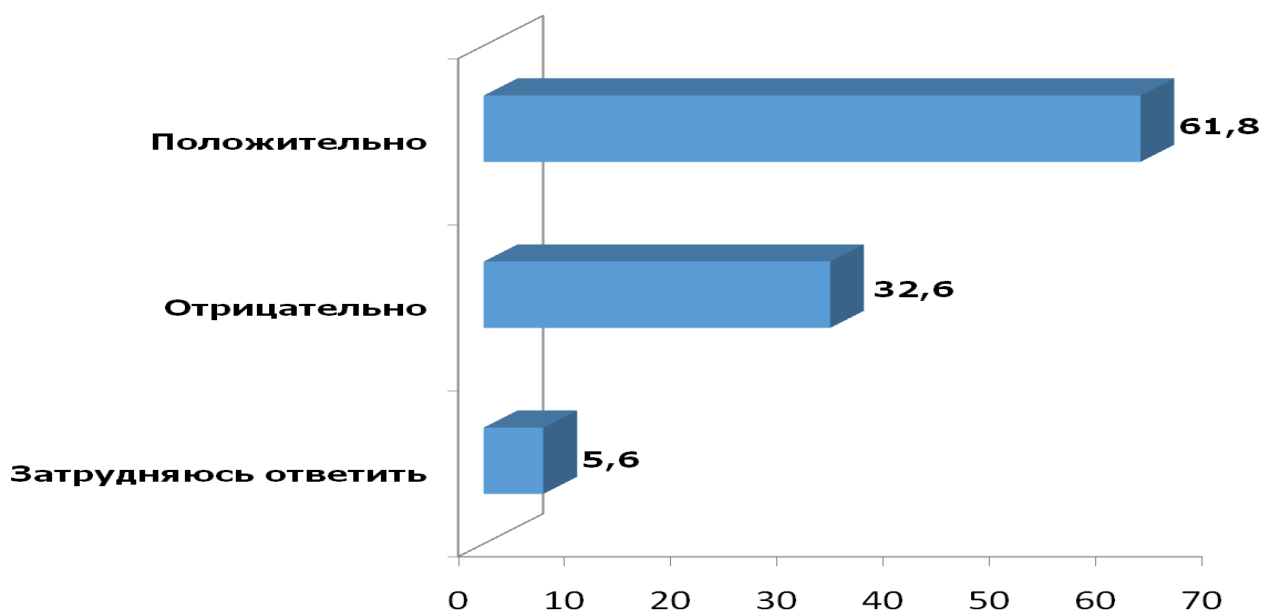
- На первом месте (50,4%) – волонтерские объединения. Каждый второй респондент удовлетворен их работой.
- На втором месте (38,1%) – Общественная палата Челябинской области.
- Третье место (33,7%, 32,1%, 29,2%) разделили СО НКО Челябинской области, Общественные палаты муниципалитетов Челябинской области и Ресурсный центр поддержки НКО Челябинской области (Фонд поддержки гражданских инициатив Южного Урала).

14) Участие в национальных проектах России (лично или в составе СО НКО) в 2022 году.



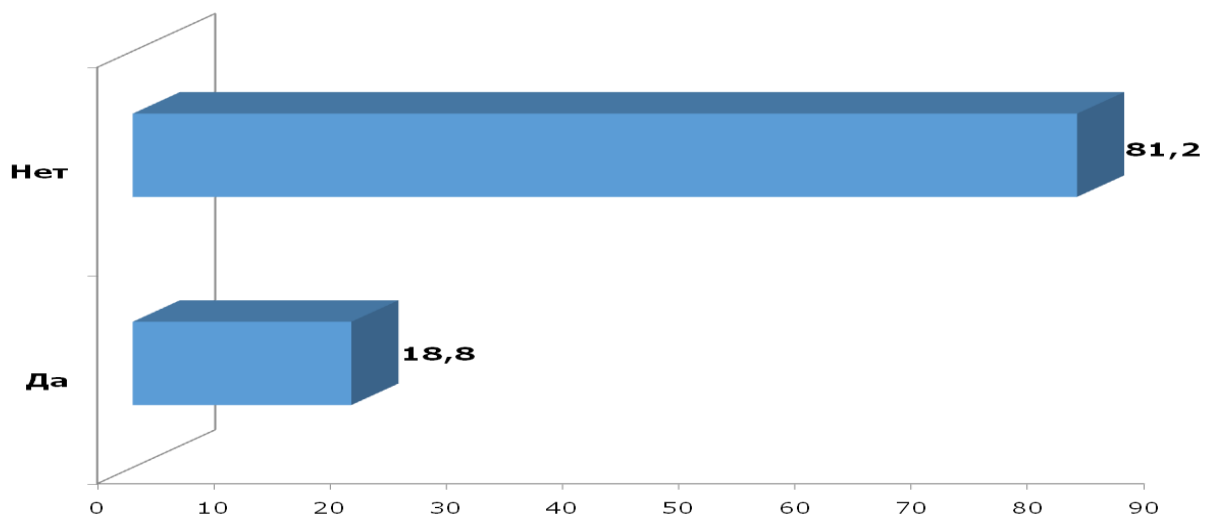
В 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в национальных проектах по образованию, культуре, здравоохранению и экологии. Однако каждый второй опрошенный не принимал участие ни в каких общероссийских национальных проектах, еще практически каждый шестой затруднился в ответе на данный вопрос, что также свидетельствует об отсутствии опыта в данном направлении

15) Отношение граждан Челябинской области к инициативному бюджетированию.



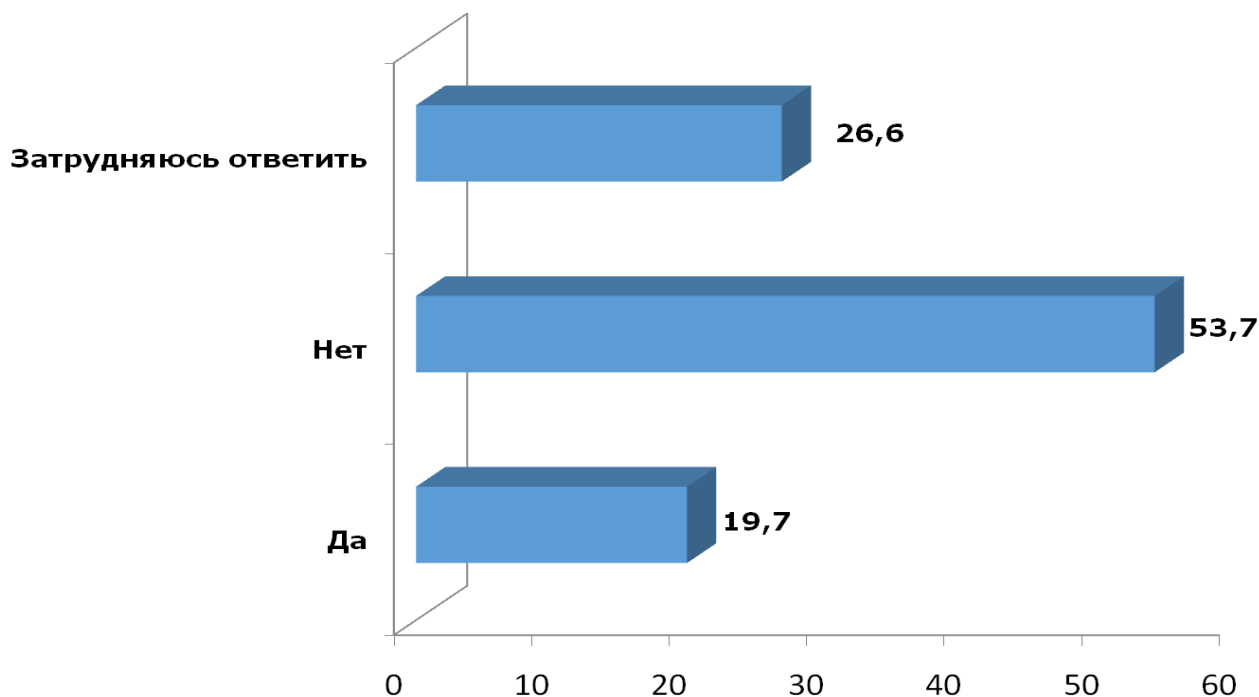
Большинство граждан Челябинской области в целом положительно относятся к инициативному бюджетированию, т.е. готовы участвовать определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, финансируемых за счёт средств местного бюджета с возможным привлечением средств граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

16) Участие граждан Челябинской области (лично или в составе СО НКО) в инициативном бюджетировании в 2022 году.



Только 18,8% респондентов принимали участие в инициативном бюджетировании в 2022 году. Подавляющее большинство не участвовали!

17) Участие граждан Челябинской области в осуществлении общественного контроля в 2022 году.



Только каждый пятый опрошенный (19,7%) проявлял свою общественную активность, осуществляя функции общественного контроля.

Каждый второй респондент не имеет опыта общественного контроля, а более четверти затруднились в ответе на данный вопрос, что, скорее всего, свидетельствует об отсутствии информации о значимости такого мероприятия.

18) Участие граждан Челябинской области (лично или в составе НКО) в мероприятиях по поддержке СВО.



Треть (33,5%) опрошенных граждан Челябинской области принимали участие (лично или в составе СО НКО) в мероприятиях по поддержке специальной военной операции, по оказанию помощи мобилизованным военнослужащим и их семьям, по оказанию помощи населению новых субъектов Российской Федерации. Еще 7,1% планирует это сделать в ближайшее время. Среди других форм поддержки, которую граждане оказывали в поддержку СВО были: «финансовая помощь», «посещение мероприятий в поддержку СВО (показ фильма)».

19) Гражданская активность глазами опрошенных – это:

- деятельность, направленная на решение социальных проблем, в интересах общества, региона, где человек живет;
- гражданская активность включает в себя сообщества, работающие вместе, или отдельных лиц, работающих в одиночку как в политических, так и в неполитических действиях по защите общепринятых российских ценностей и направленные на повышение качества жизни людей
- участие в выборах, отстаивание своих прав;
- участие в волонтерских объединениях или инициативах;
- возможность граждан заявлять о своих потребностях, своем мнении и влиять на происходящее в стране;
- проявление своей гражданской позиции;
- заинтересованность в развитии государства
- социально-значимые действия гражданина, направленные на улучшение жизни, развитие общества и тд.
- неравнодушное отношение, личное участие в важных событиях происходящих в стране;
- добровольная вовлеченность граждан в деятельность, осуществляемую НКО;
- сплоченность;
- защита гражданских прав, соблюдение закона;
- развитие социального интеллекта;

- заинтересованная деятельность гражданина, направленная на формирование гражданского общества и улучшение условий общественной жизни;
- Помощь людям без определённого места жительства, пенсионерам, животным; помощь окружающей среде (уборка мусора, высадка деревьев и т.д.), создание и привлечение людей к развлекательным, обучающим программам и т.д.

20) Развитие информационной открытости общественной деятельности.

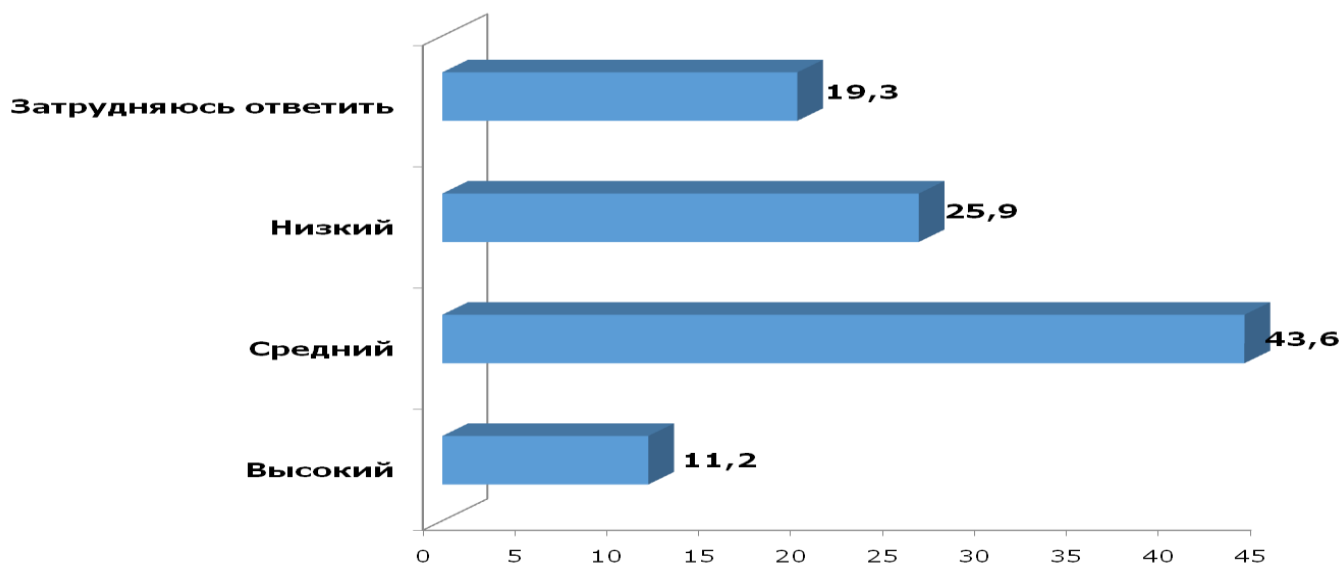


Довольно многие граждане не развивают информационную открытость общественной деятельности. Среди тех, кто это делает, чаще всего ведут страницы в социальных сетях (ВК, Телеграмм и т.д.)

Среди других мер информирования респондентами было выделено:

- В составе муниципальной общественной палаты.
- Веду беседы с обучающимися
- Веду в АТОС консультации по решению проблем.
- Веду приёмы граждан.
- Вхожу в состав сообщества «Экспертов России» и регулярно публикую мнение.
- Веду чаты в Ватцап, Вайбер, Телеграм
- Выступление с концертами
- Пишу информационные материалы на официальные сайты ОМСУ
- Веду информационные ресурсы организации и др.

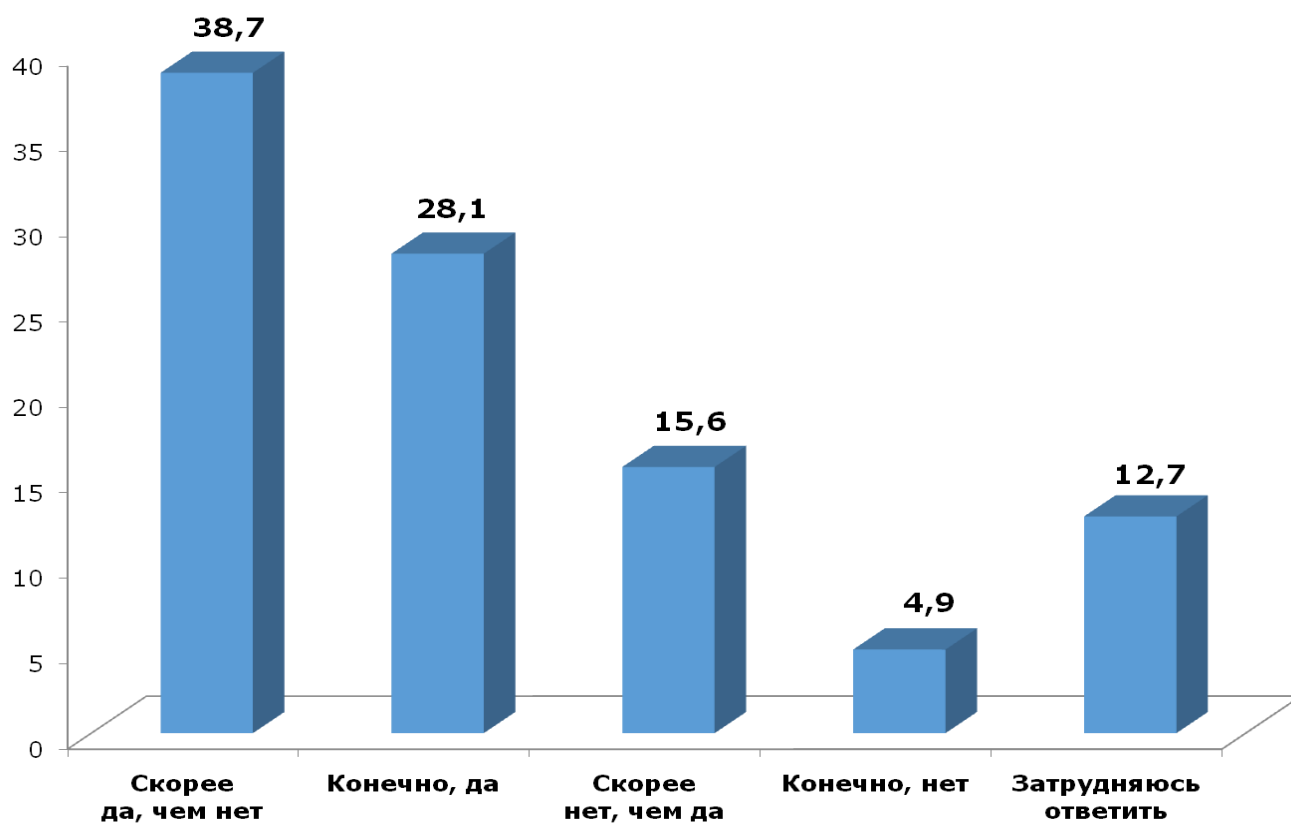
21) Оценка уровня гражданской активности в целом населения своего муниципального образования.



Большая часть граждан в целом не удовлетворены активностью населения своего муниципального образования по месту проживания. Только 11,2% респондентов считают ее высокой, практически каждый второй оценивает ее, скорее на среднем уровне.

22) Проявление гражданской активности населения своего муниципального образования.

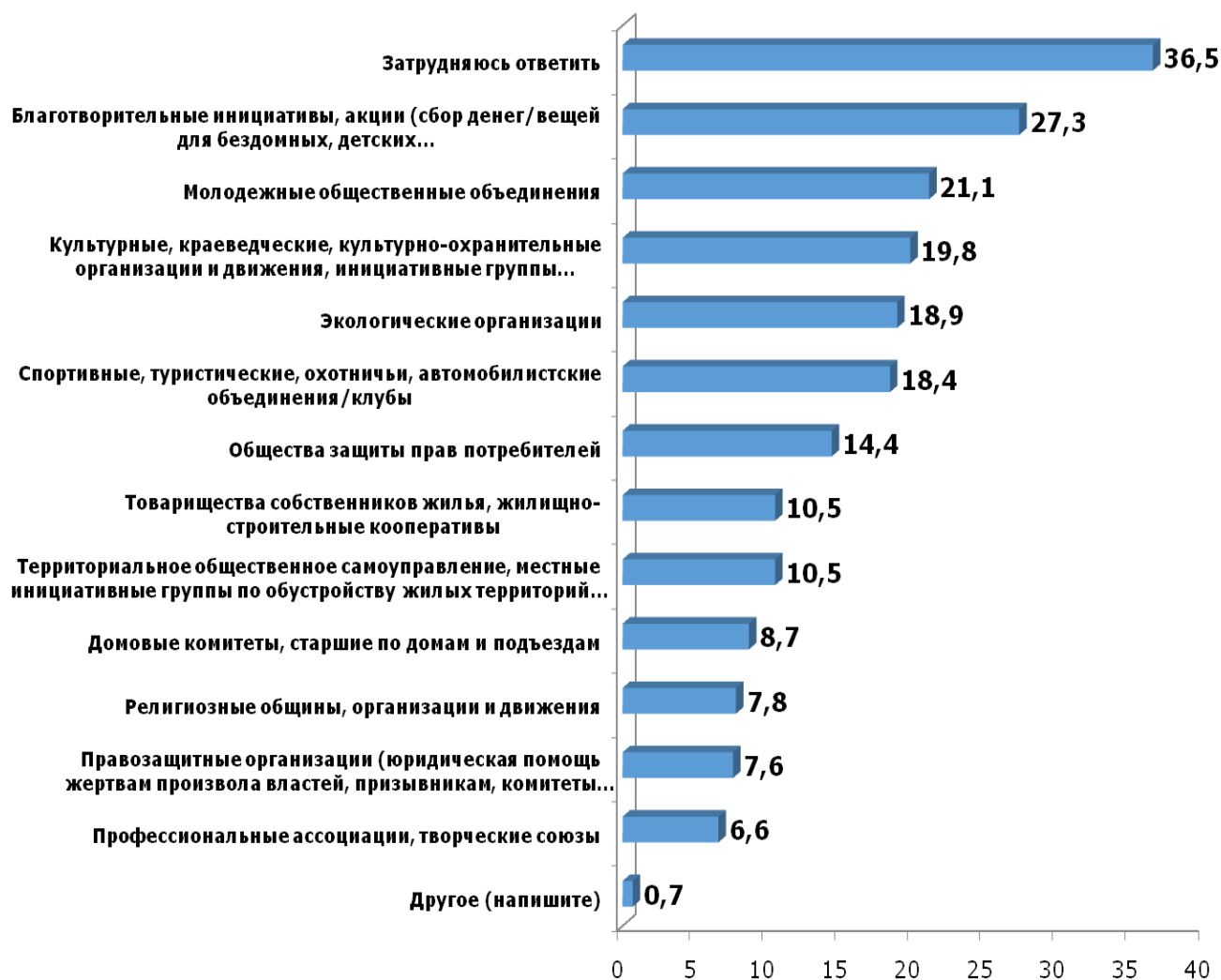
Мнения граждан Челябинской области о потенциале влияния общественных организаций на происходящие в области события распределились следующим образом:



Более 2/3 граждан Челябинской области высоко оценивают роль СО НКО и уверены в том, что они могут оказать влияние на происходящие в области события. Причем более четверти уверены в этом определенно. Еще довольно многие – 12,7% затруднились в ответе на данный

вопрос, что, скорее всего, связано с недостаточной информированностью их о деятельности СО НКО

23) Оценка гражданами Челябинской области уровня активности СО НКО в 2022 году.



По мнению граждан Челябинской области в **ТОП-5 наиболее активных СО НКО в 2022 году вошли:**

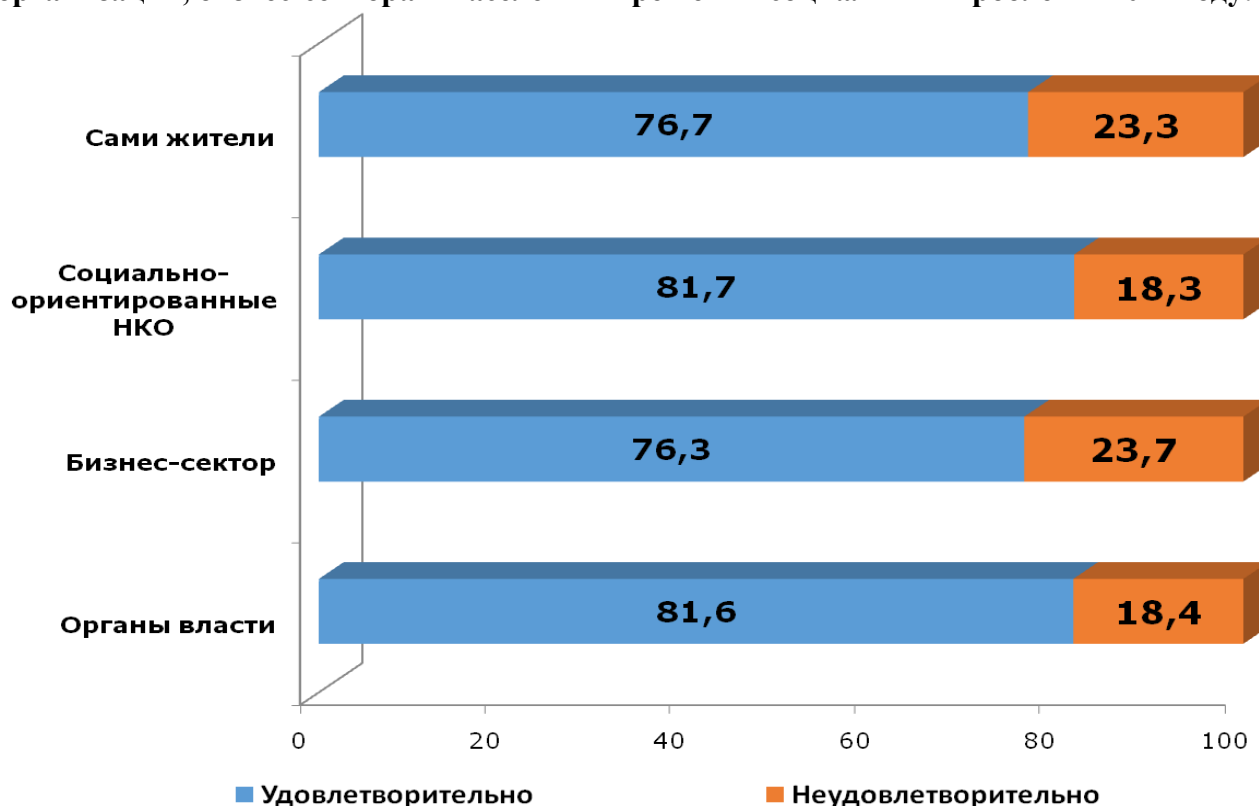
1. Благотворительные инициативы, акции (сбор денег/вещей для бездомных, детских домов, пострадавших, нуждающихся и т.п.);
2. Молодежные общественные объединения;
3. Культурные, краеведческие, культурно-охранительные организации и движения, инициативные группы (любителей музыки, живописи, кино, театра, танцев и др., защита архитектурных памятников и заповедных зон), клубы по интересам, хобби;
4. Экологические организации;
5. Спортивные, туристические, охотничьи, автомобилистские объединения/клубы.

Более трети граждан затруднились в оценке СО НКО, что свидетельствует о недостаточной информированности о деятельности СО НКО.

24) Наиболее успешные и значимые для граждан социальные проекты, реализованные в 2022 году, по мнению граждан Челябинской области.

- «Первый зал для онлайн тренировок» масштабирование в более 50 регионов нашей Великой России	- Акции по сбору гуманитарной помощи
- «Связь поколений»	- Учебный центр «Я парикмахер» – лучший проект в сфере обеспечения занятости, вовлечения в социально активную деятельность лиц, нуждающихся в социальном сопровождении
- «СЕМЬЯ ПЛЮС»	- АНО "Волонтеры рядом"
- «Цифровая интеграция» для людей старшего поколения	- Благоустройство в посёлке Локомотивный
- «Я в Мирее, Мир во мне» АНО "Забота»	- Благоустройство внутридомовых территорий
- #МЫВМЕСТЕ	- Благоустройство дворов
- «Happy kids — территория детства»	- Благоустройство и озеленение городских территорий
- «БАНИфаций - территория особого спорта»	- Благоустройство набережной
- «Другая медицина»	- Благоустройство общественных мест культурного достояния
- «Малая Родина» социальный туризм	- Благоустройство придомовой территории
- «Я в деле»	- В Челябинске благотворители собрали средства для ремонта школы, где будут учиться дети с аутизмом
- Smart-волонтер 2.0	- В Челябинске открыли первую в стране бесплатную клинику для бездомных и нуждающихся
- Академия профессионального образования	- Вакцинация
- Активное долголетие	- Виртуальный туризм и др.

25) Оценка гражданами Челябинской области активности органов власти, общественных организаций, бизнес-сектора и населения в решении социальных проблем в 2022 году.



Подавляющее большинство граждан Челябинской области в целом высоко оценивают активность органов власти, бизнес-сектора, СО НКО, самих граждан в решении социальных проблем в 2022 г.

В то же время практически каждый четвертый неудовлетворен активностью бизнес-сектора и столько же респондентов активностью жителей, каждый пятый не удовлетворен деятельностью СО НКО и столько же – деятельностью органов власти.

26) Предложения и замечания респондентов по развитию гражданских инициатив, общественной активности населения Челябинской области.

Предложения	Замечания
Общества защиты прав потребителей	На сегодня гражданские инициативы развиваются, но сдерживаются или, вернее, недостаточно поддерживаются властями
Агитация среди граждан	Безвозмездное использование помещения, аренда на льготных условиях или скидка по арендной плате
Активизировать работу ЖКХ и волонтеров	Властям нужно больше идти на диалог с общественностью, рассматривать предложения, тогда будет больше результатов. А не отмахиваться нехваткой времени и т. д.
Активнее обсуждать вопросы гражданского общества	Власть должна видеть в гражданском обществе союзников, не подвергать огульной критике предложения гражданского общества
Активное информирование граждан со стороны общественных организаций о проводимых мероприятиях и возможности стать участником этих событий со стороны обычных граждан. Нужна реклама по региональному телевидению, в социальных сетях, рассылка на электронную почту, информирование и рассылка руководителям образовательных организаций сведений о конкурсах, фестивалях, конференциях и т.п., проводимых со стороны общественных организаций	Властям региона следует активнее привлекать общественные палаты для экспертизы проектов бюджета, в целях контроля за соблюдением прав и защит гражданского общества
Активное участие в субботниках	Влияние на людей таким образом, чтобы самим захотелось помочь
Большая активизация студентов	Главное, чтобы не крали деньги у населения
Больше активности, развитие волонтерства	Граждане оформили и выступили с инициативным проектом по благоустройству стадиона, однако средств на все заявленные инициативные проекты не хватило. Инициатива осталась не исполненной
Больше благотворительных мероприятий	Не зачем писать, всё равно не услышат
Больше внимание необходимо уделять экологии и креативным индустриям	
Больше внимания оказывать социальной защищённости граждан	
Больше давать свободу гражданам и прислушиваться к ним и др.	

Ключевые выводы по результатам исследования:

- В 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в волонтерских и добровольческих мероприятиях, проявляли активную гражданскую позицию, работали волонтерами.

- Опрос показал, что лишь каждый пятый респондент состоит в какой-либо социально-ориентированной некоммерческой организации.

- По мнению граждан, наиболее активными СО НКО в 2022 году были: благотворительные инициативы, акции (сбор денег/вещей для бездомных, детских домов, пострадавших, нуждающихся и т.п.); молодежные общественные объединения; культурные, краеведческие, культурно-охранительные организации и движения, инициативные группы (любителей музыки, живописи, кино, театра, танцев и др., защита архитектурных памятников и заповедных зон), клубы по интересам, хобби; экологические организации; спортивные, туристические, охотничьи, автомобилистские объединения/клубы.

- Подавляющее большинство граждан в целом высоко оценивают активность органов власти, бизнес-сектора, СО НКО, самих граждан в решении социальных проблем в 2022 году. В то же время практически каждый четвертый не удовлетворен активностью бизнес-сектора и столько же респондентов активностью жителей, каждый пятый не удовлетворен деятельностью СО НКО и столько же органов власти.

- Чаще всего граждане Челябинской области лично или посредством социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году принимали участие в местных проектах, по таким направлениям, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, проекты в области науки, образования, просвещения, а также охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни.

- Граждане Челябинской области наиболее информированы о деятельности волонтерских объединений. Общественная палата Челябинской области в рейтинге осведомленности среди граждан находится на втором месте. Наименее осведомлены респонденты о ресурсных центрах поддержки НКО Челябинской области.

- Граждане Челябинской области более удовлетворены работой волонтерских объединений. На втором месте – Общественная палата Челябинской области. Третье место разделили СО НКО Челябинской области, Общественные палаты муниципалитетов Челябинской области и Фонд поддержки гражданских инициатив Южного Урала.

- В 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в национальных проектах, связанных с образованием, культурой, здравоохранением и экологией.

- Большинство жителей Челябинской области положительно относятся к инициативному бюджетированию, однако принимали участие единицы.

- Многие граждане Челябинской области не имеют опыта осуществления гражданского контроля.

- Многие поддерживают и принимают активное участие в мероприятиях по поддержке СВО в различных формах.

- В целом развитие информационной открытости общественной деятельности осуществляется недостаточно эффективно. Чаще всего ведется через публикационную активность в социальных сетях.

- Гражданская активность с точки зрения большинства респондентов – это возможность граждан заявлять о своих потребностях, своем мнении и влиять на происходящее в стране; деятельность, направленная на решение социальных проблем, в интересах общества, региона, где человек живет; проявление своей гражданской позиции; заинтересованность в развитии государства и совершение действий, направленных на улучшение жизни, развитие общества и т.д.

- Большинство граждан оценивают уровень активности населения своего муниципального образования как средний.

- Жители Челябинской области преимущественно выражают гражданскую активность через участие в выборах, референдумах, а также через участие в мероприятиях по благоустройству территорий.

- Большинство опрошенных полагают, что в настоящее время в России скорее сформировалось гражданское общество.

- Многие граждане области высоко оценивают роль СО НКО и уверены в том, что они могут оказывать влияние на происходящие события в регионе.

- Граждане Челябинской области считают наиболее приоритетными направлениями деятельности СО НКО в Челябинской области такие, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни, поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, охрана окружающей среды и защита животных, а также наука, образование и просвещение.

- Наиболее важными видами помощи СО НКО со стороны государства респонденты назвали финансовую поддержку, гранты, субсидии, безвозмездное использование помещения, аренду на льготных условиях или скидку по арендной плате, а также информационную, консультативную поддержку. При этом среди видов помощи, оказанной государством социально-ориентированным некоммерческим организациям за 2022 год, также преобладает финансовая поддержка, гранты, субсидии. На втором месте здесь находится информационная, консультативная поддержка, на третьем – безвозмездное использование помещения, аренда на льготных условиях или скидка по арендной плате.

- Респондентами был высказан ряд предложений по развитию СО НКО в регионе. Граждане предлагают, в частности, расширить сотрудничество организаций с органами власти, создать единый информационный ресурс для социально-ориентированных НКО о грантовых конкурсах государственных и негосударственных структур, организовать единый аппарат по обучению руководителей НКО, по созданию НКО и поддержке в течение первых 3 лет, предоставлять помещения для проведения мероприятий, повысить компетентность экспертов, принимающих участие в оценке проектов, представляемых на грант и другие.

- Население Челябинской области считает, что развитию гражданских инициатив, общественной активности способствуют, прежде всего, повышение информированности о деятельности СО НКО, повышение активности различных групп населения, прежде всего молодежи, инициативности граждан, активизация работы ЖКХ, благотворителей и волонтеров; необходимо больше уделять внимание реализации социальных проектов по различным направлениям в регионе и др.

Заключение

Подводя итоги 2022 года, на основании вышеизложенного в рамках Доклада о состоянии гражданского общества в Челябинской области, можно констатировать, что минувший год стал переломным в формировании гражданского общества и общественного настроения, а ключевой тенденцией развития гражданского общества 2022 года стали общественная консолидация и мобилизация общественных сил и ресурсов.

В условиях СВО основной формой гражданской активности в Челябинской области в 2022 году являлось волонтерство и добровольчество: участие в созидательной деятельности, направленной на поддержку военнослужащих и их семей, независимо от принадлежности к тому или иному общественному объединению, повсеместно стало актуальной потребностью рядового гражданина.

Наряду с волонтерством и добровольчеством следует отметить возросшую значимость основных общественных институтов – общественных палат, общественных советов, общественной наблюдательной комиссии, некоммерческих организаций и др. Независимый мониторинг развития гражданского общества Челябинской области, реализуемый Общественной палатой Российской Федерации и рейтингового агентства РАЭКС, свидетельствует о росте качества работы и эффективности развития общественной палаты и некоммерческого сектора региона: общественная палата региона включена в ТОП-10, а НКО-сектор региона – в ТОП-5 по уровню развития. Мониторинг развития гражданского общества Челябинской области, реализуемый региональной общественной палатой совместно с региональными вузами (Уральский филиал Финансового университета, ЮУрГУ), позволил констатировать не только наличие, но и удовлетворительное состояние общественных институтов региона и положительную динамику их развития. Подавляющее большинство граждан в целом высоко оценивает активность органов власти, бизнес-сектора, СО НКО, самих граждан в решении социальных проблем в 2022 г., но при этом менее удовлетворены работой бизнес-сектора.

Внешние и собственные исследования гражданского общества позволяют сделать вывод о том, что гражданская активность с точки зрения большинства граждан – это возможность граждан заявить о своих потребностях, своем мнении и влиять на происходящее в стране; деятельность, направленная на решение социальных проблем, в интересах общества, региона, где человек живет; проявление своей гражданской позиции; заинтересованность в развитии государства и совершение действий, направленных на улучшение жизни, развитие общества и т.д. В целом большинство граждан полагает, что в настоящее время в России сформировано гражданское общество, и большую роль в нем играют СО НКО, которые могут оказывать влияние на происходящие события в регионе. Жители Челябинской области преимущественно выражают свою гражданскую активность через участие в выборах, референдумах, а также через участие в мероприятиях по благоустройству территорий.

В 2023 году в фокусе приоритетного внимания общественной повестки по-прежнему будут находиться вопросы, связанные с поддержкой СВО, военнослужащих, их семей и соотечественников, проживающих в новых субъектах Российской Федерации. В качестве перспектив в 2023 году останется неизменной задача Общественной палаты Челябинской области по консолидации функционирующих общественных институтов, оперативному реагированию на острые вопросы жителей всего региона, разбору злободневных тем и доведению до сведения южноуральцев достоверной, объективной информации о происходящих событиях, в том числе – о деятельности властей. Кроме того, будет продолжена реализация основных направлений работы и проектов Общественной палаты Челябинской области; будет налажено взаимодействие с общественными советами при органах исполнительной власти, общественными палатами муниципальных образований; осуществление действенного общественного контроля за реализацией национальных проектов, за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Список источников

1. XI Всероссийская и III Международная научно-практическая конференция «Расулевские чтения: Ислам в истории и современной жизни России». – URL: http://rdum.info/news/news_618.html.
2. 62% россиян считают, что за пропаганду ЛГБТ нужно ввести уголовную, а не административную ответственность. – URL: <https://www.kp.ru/daily/27462/4667614/>.
3. «Академия добровольчества» в действии. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/akademija-dobrovolchestva-v-dejstvii/>.
4. Алексей Текслер вручил премии губернатора Челябинской области в сфере государственной национальной политики. – URL: <https://gubernator74.ru/news/aleksey-tekstler-vruchil-premii-gubernatora-chelyabinskoy-oblasti-v-sfere-gosudarstvennoy?ysclid=lgnc2udpk6978040052>.
5. В Перми наградили лидеров народной дипломатии. – URL: <http://народнаядипломатия.рф/v-permi-nagradili-liderov-narodnoj-diplomatii>.
6. В Челябинске прошли общественные слушания о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/07/18/v-chelyabinske-proshli-obschestvennyye-slushaniya-o-sozdanii-lesoparkovogo-zelenogo-poyasa-vokrug-goroda.html>
7. Все этапы работ по расширению улицы Худякова будут проходить под контролем областной Общественной палаты // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/07/26/vse-etapy-rabot-po-rasshireniyu-ulitsy-hudyakova-budut-prohodit-pod-kontrolem-oblastnoy-obschestvennoy-palaty.html?ysclid=lgnc3z3y1n653328469>.
8. Всероссийская акция «Выбираю чистый воздух» вновь пройдет в Челябинске в рамках «Кросса Нации» / Министерство экологии Челябинской области – URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/view/news.htm?id=10729040&ysclid=lgnc5h4x39664198591>.
9. Доверие политикам // ВЦИОМ Новости. – URL: <https://wciom.ru/ratings/doverie-politikam?ysclid=lgnc7mjtaq905426976>.
10. Закон Челябинской области от 10 ноября 2005 года N 412-ЗО. – URL: <https://op74.ru/materials/zakon-ob-obschestvennoy-palate-chelyabinskoy-oblasti.html?ysclid=lgnc989cf8665433980>.
11. Календарь городского фестиваля «Благополучная семья». – URL: <https://союзженщин74.рф/news/kalendar-gorodskogo-festivalja-blagopoluchnaja-semja/>.
12. Как изменилось информационное пространство Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/06/16/kak-izmenilos-informatsionnoe-prostranstvo-chelyabinskoy-oblasti.html>
13. На Южном Урале чтут традиции всех народов // Южно-Уральская панорама. 14.03.2023. – URL: <https://up74.ru/articles/compatriots/1362420/>.
14. Моряки в Севастополе оценили рисунки южноуральских дошколят. – URL: <https://op74.ru/news/2022/08/23/moryaki-v-sevastopole-otsenili-risunki-yuzhnouralskih-doshkolyat.html>.
15. На Южном Урале выбраны территории для перезагрузки НКО по новому вектору. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/na-juzhnom-urale-vybrany-territorii-dlja-perezagruzki-nko-po-novomu-vektoru/>
16. На Южном Урале Союз Женщин и фонд «Родная» запускают сбор помощи для беженцев // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/03/22/na-yuzhnom-ural-soyuz-zhenschin-i-fond-rodnaya-zapuskaют-sbor-pomoschi-dlya-bezhentsev.html?ysclid=lgncb11fx373191926>.
17. Названы проекты – участники конкурса «Леди ЗОЖ». – URL: <https://союзженщин74.рф/news/nazvany-proekty-uchastniki-konkursa-ledi-zozh/>.
18. Общественники Чебаркуля проверили наличие лекарств и их стоимость // Общественная палата Челябинской области. – URL: <https://op74.ru/news/2022/04/04/obschestvenniki-chebarkulya-proverili-nalichie-i-tseny-na-lekarstva.html?ysclid=lgncd97rk4363615381>.

19. Общественные палаты регионов (2022 г.). Рэнкинг: Рейтинг региональных общественных палат (2022 год). Методика – URL: https://raex-rr.com/pro/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2022/methods/
20. Общественные советы. – URL: https://op74.ru/obschestvennye-sovety/?cur_cc=45.
21. ПОЛОЖЕНИЕ об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области по сферам регулирования экономической деятельности. – URL: <https://ombudsmanbiz.gov74.ru/ombudsmanbiz/activity/predstavately/polozenie2.htm>
22. Практики публичной дипломатии регионов 2017-2021 гг. : доклад № 86 / 2022 / [Н. В. Бурлинова, Д. Е. Божко, В. Н. Табак и др. ; под ред. Е. О. Карпинской, Е. С. Швецово́й, С. М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». – М.: НП РСМД, 2022. – 80 с. – URL: <https://russiancouncil.ru/papers/Regions-Public-Diplomacy-Report86.pdf?ysclid=lgns2en8vk497402482>.
23. Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 гг. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71675558/?ysclid=liileqglmp740187960>.
24. Регламент работы Общественной палаты Челябинской области (в ред. решения Общественной палаты Челябинской области от 05.05.2021 года). – URL: https://op74.ru/netcat_files/51/85/Reglament_OPChO_2021_2024.pdf?ysclid=lgnc46x6s81228353.
25. Региональная инфраструктура образования и науки. – URL: <https://anorion.gov74.ru/anorion/overview/onas.htm>.
26. Решение Общественного совета при Правительстве Челябинской области № 2-22 от 06.12.2022 г. «Об эффективности взаимодействия Общественного совета при Правительстве Челябинской области с Общественными советами при исполнительных органах власти, Общественными палатами при муниципальных образованиях Челябинской области в целях развития гражданского общества. – 12 с.
27. С февраля 2022 года в Россию прибыли более 5,2 млн беженцев с территории Украины // ТАСС, 30.01.2023. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/16914809>
28. Страх и запреты не работают. – <https://www.oprf.ru/news/strakh-i-zaprety-ne-rabotayut>
29. Указ Президента РФ от 09.11.2022 N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Ст. 24. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502>
30. Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22232>.
31. Центр «Мой бизнес» подвел итоги за 6 лет работы. – URL: <https://74.ru/text/business/2023/05/29/72347717/?ysclid=liihyicrwp313913069>
32. Челябинская область вошла в десятку наиболее активных регионов по итогам Всероссийской акции «Вода России» в 2022 году / Министерство экологии Челябинской области. – URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/view/news.htm?id=11067366>.
33. Южный Урал – область неравнодушных // Центр общественного мониторинга и проектов Челябинской области. – URL: <https://tsom74.ru/posts/yuzhnyy-ural-oblast-neravnodushnykh/>.
34. Южноуральские дети в день мира запустили марафон добра. – URL: <https://союзженщин74.рф/news/juzhnouralskie-deti-v-den-mira-zapustili-marafon-dobra/>